



Финансируется  
Европейским Союзом

МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО  
ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ  
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

1 ДЕКАБРЯ 2020 -  
30 НОЯБРЯ 2021



# ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ EUBAM



## СОДЕРЖАНИЕ

- 4 ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ
- 6 ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА
- 8 ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ
- 12 КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
- 14 ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВСКИМ РЕГИОНОМ
- 18 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ
- 22 БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
- 28 СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ
- 32 EUBAM СЕГОДНЯ
- 34 ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM НА 12-Ю ФАЗУ

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ

Основное внимание Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине ежедневно направлено на текущие и будущие приоритеты, но все же для меня огромное значение имеет подведение итогов за прошедший период. В связи с этим я рад представить вашему вниманию Годовой отчет EUBAM за 2021 год, отражающий наши с партнерскими службами достижения в период с декабря 2020 года по ноябрь 2021 года.

В этот двенадцатимесячный период Миссия, как и весь мир, снова была вынуждена функционировать в условиях ограничений пандемии COVID-19. Несмотря на увеличение количества офлайн-мероприятий по сравнению с прошлым годом, нам по-прежнему пришлось взаимодействовать с партнерами преимущественно в онлайн-режиме, в то время как непосредственная деятельность на местах была в определенной степени ограничена мерами предосторожности. К сожалению, в отчетном периоде, помимо продолжающейся пандемии, динамическая политическая ситуация и бюджетные ограничения в процессе утверждения новых финансовых инструментов ЕС подвергли испытанию реализацию нашей деятельности. Однако, несмотря на все трудности, я рад сообщить об их успешном преодолении и постепенном улучшении ситуации в целом.

В прошлом году EUBAM продолжила оказывать поддержку реализации технических решений по мерам укрепления доверия между Кишиневом и Тирасполем. Деятельность экспертных (рабочих) групп по вопросам автомобильного движения, железнодорожного транспорта и таможенным вопросам заметно активизировалась и принесла результаты. В настоящее время жители Приднестровского региона могут получить нейтральные номерные знаки и для автомобильных прицепов. Кроме того, в сентябре, после длительного перерыва возобновил свою работу поезд Одесса-Кишинев-Одесса, объединяя не только жителей двух стран, но и сблизив два берега Днестра. В отношении реализации положений Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Республикой Молдова на левом берегу реки Днестр следует отметить, что в 2021 году 54% всего экспорта Приднестровского региона пришлось на долю ЕС.

С целью развития интегрированного управления границами (ИУГ) EUBAM продолжала оказывать консультативную поддержку и делиться передовым европейским опытом. При содействии Миссии власти Республики Молдова подготовили и приняли два важных документа: новый Таможенный кодекс и План действий на период 2021-2023 годов по реализации Национальной стратегии интегрированного управления границами. В ноябре контролирующие ведомства Республики Молдова и Украины возобновили совместное патрулирование границы. Стоит отметить, что пять пунктов пропуска на молдавско-украинской границе включены в обширный план модернизации, утвержденный украинским правительством в марте. Мы стали свидетелями постепенного увеличения пассажиропотока между Республикой Молдова и Украиной, который, как мы надеемся, в скором времени неуклонно вернется к показателям, предшествующим пандемии. Однако нам не удалось достичь ощутимого прогресса в отношении совместного контроля, несмотря на ранее достигнутые договоренности. Некоторые позитивные политические события в Украине и Республике Молдова позволяют надеяться на новую динамику в реализации полноценного совместного контроля на молдавско-украинской границе. Надеюсь, что в ближайшем будущем нам удастся достигнуть прогресса по этому вопросу.

Наиболее ощутимые результаты Миссии были достигнуты в борьбе с трансграничной преступностью. EUBAM оказала содействие международному расследованию, в результате которого правоохранительные органы Республики Молдова и Украины изъяли 235 кг героина, направлявшегося в ЕС. В борьбе с незаконным оборотом табачных изделий центральное место занимает с успехом проведенная Миссией совместная операция по охране границы «Скорпион II», в результате которой правоохранительные органы Республики Молдова, Украины и Румынии изъяли более восьми миллионов сигарет. В то же время EUBAM продолжала направлять усилия на укрепление потенциала наших партнеров в борьбе с трансграничной преступностью посредством проведения многочисленных встреч высокого уровня и мероприятий по наращиванию потенциала в области анализа

”

**Пандемия, динамическая политическая ситуация и бюджетные ограничения подвергли испытанию реализацию нашей деятельности. Однако, несмотря на все трудности, я рад сообщить об их успешном преодолении.**



стратегической информации, расследования киберпреступлений и обмена информацией. Кроме этого, Миссия оказала поддержку Таможенной службе Республики Молдова в разработке новой Стратегии управления рисками на 2021-2025 годы, которая была утверждена в течение отчетного периода, заложив фундамент для повышения эффективности управления таможенными рисками.

Поскольку 12-я фаза Миссии близится к концу, нам пришлось измениться и реорганизовать Миссию, сохраняя те кадровые ресурсы, которые позволят сосредоточиться на выполнении мандата EUBAM на центральном участке молдавско-украинской границы. В завершение я хотел бы воспользоваться этой возможностью и выразить признательность нашим националь-

ным и международным партнерам за превосходное сотрудничество. Всё изложенное в этом отчете является нашим общим достижением благодаря самоотверженности, профессионализму и активному участию партнеров. Прочтение данного отчета позволит ознакомиться лично с работой нашей Миссии во имя экономического процветания и укрепления безопасности на молдавско-украинской границе.

**СЛАВОМИР ПИХОР**

Глава Миссии

# ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА

ДЕКАБРЬ 2020 Г. – НОЯБРЬ 2021 Г.

## МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

### ПОВЫШЕНИЕ СПРОСА НА НЕЙТРАЛЬНЫЕ НОМЕРНЫЕ ЗНАКИ

/ Значительно увеличилось количество выданных нейтральных номерных знаков в Пунктах регистрации транспортных средств в Тирасполе и Рыбнице.

### РЕГИСТРАЦИЯ ПРИЦЕПОВ С НЕЙТРАЛЬНЫМИ НОМЕРНЫМИ ЗНАКАМИ

/ Обеспечен регулярный мониторинг и информирование ЕС о реализации положений СА/УВЗСТ ЕС-Молдова в Приднестровском регионе; на долю ЕС пришлось 54% всего объема экспорта.

### ЭКСПОРТ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА В ЕС СОСТАВИЛ 54%

/ Участие в экспертных (рабочих) группах по вопросам автомобильного движения, железнодорожного транспорта и таможенным вопросам принесло очевидные результаты в виде возможности регистрации прицепов и подготовки Протокольного решения о транзите грузов через Приднестровский регион.

### ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ДВИЖЕНИЯ ПОЕЗДА ОДЕССА-КИШИНЕВ-ОДЕССА

/ Пассажирский поезд Кишинев-Одесса-Кишинев, введенный в эксплуатацию в 2018 году при содействии EUBAM, возобновил ежедневное движение после длительного перерыва в связи с пандемией COVID-19. Пересекая Приднестровский регион с двумя остановками, поезд служит дополнительным видом транспорта, особенно для жителей левого берега.



## ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

### ЗАВЕРШЕНО СОВМЕСТНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ «ВМЕСТЕ СИЛЬНЕЕ»

/ В шести совместно управляемых пунктах пропуска проведено совместное мероприятия по оказанию помощи «Вместе сильнее» по оценке степени реализации ключевых принципов совместного контроля. Результаты мероприятия будут способствовать повышению эффективности совместного контроля.

### ПРИНЯТ НОВЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

/ Парламент утвердил новый Таможенный кодекс Республики Молдова, разработанный при поддержке EUBAM, который призван упростить регулирование и интерпретацию законодательства путем объединения в один кодекс нескольких профильных законов.

### УТВЕРЖДЕН ПЛАН МОДЕРНИЗАЦИИ ПУНКТОВ ПРОПУСКА

/ Кабинетом Министров утверждён план мероприятий на 2021-2023 года по обустройству приоритетных пунктов пропуска (ПП) на молдавско-украинской границе: «Мамалыга», «Могилев-Подольский», «Платоново», «Староказачье» и «Рени».

### УТВЕРЖДЕН ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ИУГ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

/ Принят План действий на 2021-2023 годы по реализации Национальной стратегии Интегрированного управления границами (ИУГ), отражающий большинство ранее представленных властям Молдовы предложений EUBAM.

## ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

### ИЗЪЯТО 235 КГ ГЕРОИНА, СЛЕДОВАВШЕГО В ЕС

/ В результате широкомасштабного международного расследования при содействии EUBAM правоохранительные ведомства Республики Молдова совместно с украинскими коллегами арестовали пятерых торговцев наркотиками и изъяли 235 кг героина, следующего в ЕС.

### ПРИНЯТА НОВАЯ СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

/ Утверждена разработанная при поддержке EUBAM Стратегия управления рисками на 2021-2025 годы, закладывающая фундамент для повышения эффективности управления таможенными рисками.

### ИЗЪЯТО БОЛЕЕ 8 МЛН ШТУК СИГАРЕТ

/ В ходе совместной операции по охране границы (СООГ) под кодовым названием «Скорпион II», реализованной под руководством EUBAM в сотрудничестве с Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF), правоохранительные органы Республики Молдова, Украины и Румынии изъяли более восьми миллионов сигарет.

### УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ

/ Усилен потенциал правоохранительных ведомств Украины и Республики Молдова в результате проведения многочисленных встреч высокого уровня, лекций и семинаров в области анализа стратегической информации, расследования киберпреступлений и обмена информацией.

# ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ИНСПЕКТОРАТ  
ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## Росиан Василюй

Глава Генерального инспектората  
пограничной полиции Республики  
Молдова



*Пограничная полиция Республики Молдова на протяжении многих лет плодотворно сотрудничает с EUBAM, которая с момента своего основания оказывает содействие и помощь в вопросах укрепления безопасности государственной границы Республики Молдова.*

Несмотря на то, что 2021 год был весьма сложным, так как был отмечен как год пандемии, спровоцированной вирусом Covid-19, нам удалось извлечь максимум из нашего сотрудничества и активизировать усилия по обеспечению эффективного управления границами. Пограничная полиция Республики Молдова продолжила реализовывать Концепцию интегрированного управления границами. Так, Правительством Республики Молдова было принято Постановление № 227 от 6 октября 2021 об утверждении Плана действий на период 2021-2023 годов по внедрению Национальной стратегии интегрированного менеджмента государственной границы на 2018-2023 годы. В рамках совместных действий по противодействию трансграничной организованной преступности, пограничное ведомство Республики Молдова приняло активное участие в плодотворных совместных международных операциях, таких как "Scorpion II" – по борьбе с контрабандой сигарет. Участие в мероприятиях такого рода чрезвычайно полезно, так как помогло нам лучше реагировать и противодействовать трансграничной преступности, и мы благодарим Миссию за организацию такой операции.

Хотел бы отметить отдельно и поблагодарить EUBAM за содействие в целях совершенствования деятельности Совместного контактного пункта «Паланка» путем предоставления возможности ознакомления с сетевым приложением Европола для безопасного обмена информацией (SIENA).

К сожалению, в 2021 году в области развития совместного контроля в пунктах пропуска на молдавско-украинской государственной границе, не было достигнуто никакого прогресса. Хочу подчеркнуть наше стремление и готовность к началу осуществления в полном объеме совместного контроля в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган». Уверен, что начало полноценного совместного контроля в пункте пропуска «Кучурган» позволит реализовать и расширить концепцию совместного контроля на молдавско-украинской границе. Уверенны, что наши партнеры предпримут все усилия для достижения этой общей цели, на благо обоих государств.

В заключение, позвольте выразить благодарность EUBAM, партнерским службам Украины и Республики Молдова, а также международным организациям за плодотворное сотрудничество, их помощь, открытость, готовность к диалогу и поддержку в сфере обеспечения безопасности украинско-молдавской границы.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОГРАНИЧНАЯ  
СЛУЖБА УКРАИНЫ

## Сергей Дейнеко

Председатель Государственной  
пограничной службы Украины



Мы благодарим EUBAM за проведенную в 2021 году совместную работу в сфере укрепления сотрудничества на украинско-молдавской границе, а также за стратегическое партнерство на протяжении многих лет. Уверен, что наше сотрудничество продолжится в духе партнерства и взаимного уважения.

Пользуясь случаем, хочу коротко обозначить текущее развитие и достижения в работе. Так, основными угрозами на государственной границе остаются: гибридная агрессия Российской Федерации; транзитная нелегальная миграция граждан стран Азии и Африки в ЕС; незаконное перемещение товаров, особенно сигарет, в страны ЕС. С целью противодействия данным факторам нами предпринимаются эффективные превентивные и оперативные меры, что позволяет сохранять ситуацию контролируемой.

Ведомством проводится работа в отношении интеграционных процессов развития, а именно – реализация Стратегии интегрированного управления границами (IBM) до 2025 года, согласно Плану действий по имплементации IBM. Внедрение IBM является одним из основных приоритетов реализации государственной политики в области охраны государственной границы. Для его координации создана межведомственная рабочая группа высокого уровня (виртуальный аналитический контактный центр). Органы Государственной пограничной службы Украины (далее – ГПСУ) уполномочены проводить оперативно-розыскные мероприятия. С этой целью структура оперативно-розыскного аппарата ведомства была оптимизирована. Для эффективного противодействия правонарушениям, связанным с использованием БПЛА, в Главном центре подготовки персонала им. генерал-майора Игоря Момота разработаны и успешно используются программы подготовки операторов комплексов БПЛА.

Мы прилагаем значительные усилия для обеспечения как комфортных условий пересечения границы, так и составляющей безопасности. Созданная нами система биометрического контроля работает в непрерывном режиме во всех международных и межгосударственных пунктах пропуска и позволяет автоматически проверять все типы биометрических документов.

На сегодняшний день оснащено 157 пунктов пропуска через государственную границу на 1-й и 2-й линиях контроля. Этому вопросу также способствует подключение наших пунктов пропуска к базам данных Интерпола с прямым каналом доступа в штаб-квартире организации в Лионе (Франция). Благодаря этому в течение 2021 года мы реализовали 2 033 случая срабатывания базы данных Интерпола. Служба активно участвует в обеспечении функционирования Национальной системы биометрической верификации и идентификации граждан. Успешно реализуются проекты кадрового менеджмента ведомства «Новое лицо границы», «Новое лицо руководящего состава» и антикоррупционная программа.

ГПСУ принимает участие в проведении международных учений с участием стран НАТО и проводит совместные пограничные операции по противодействию противоправной деятельности на общих границах со странами ЕС. Обеспечена реализация задач по предотвращению распространения на территории Украины коронавирусного респираторного заболевания COVID-19. Так, согласно решениям Правительства установлены определенные ограничения для въезда в Украину иностранцев и лиц без гражданства, а также соблюдение лицами, подлежащими самоизоляции, соответствующих норм. Считаю позитивным элементом развития двустороннего сотрудничества – утверждение Плана реализации договоренностей, достигнутых в ходе визита в Украину Президента Республики Молдова 12 января 2021 года.

Среди прочего Планом предусмотрены: обеспечение внесения изменений в межправительственное Соглашение о пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу в связи со строительством мостового перехода через р. Днестр на украинско-молдавской государственной границе в районе населенных пунктов Ямполь (Украина) – Косэуць (Республика Молдова); продолжение работы с молдавской Стороной по согласованию проекта Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Молдова о безвизовых поездках граждан по ID-карточкам. Очевидно, что данный План мероприятий даст новый виток в развитии и укреплении добрососедских отношений между Украиной и Республикой Молдова.

В завершение еще раз хочу подтвердить, что EUBAM остаётся надежным стратегическим партнером пограничного ведомства Украины и способствует его развитию.



## Игорь Талмазан

Директор Таможенной службы  
Республики Молдова

Наше сотрудничество с EUBAM и украинскими коллегами в 2021 году продолжило свое развитие, с учетом продолжающихся сложных обстоятельств по борьбе с пандемией. Миссия оказывала содействие в укреплении диалога между партнерскими службами по основным направлениям совместной деятельности на границе.

Одним из главных достижений ТСРМ за 2021 год, безусловно, является принятие Парламентом РМ нового Таможенного кодекса, разработанного при поддержке EUBAM, EUNLAM и TAIEХ Европейской Комиссии. Данный документ полностью гармонизирован с Таможенным кодексом ЕС и вступит в силу 1 января 2023 г.

Развитие Концепции интегрированного управления границами (ИУГ) на молдавско-украинской границе остается одним из важнейших приоритетов, и, в связи с этим, ведется совместная работа над развитием различных аспектов ИУГ, таких как совместный контроль, автоматизированный обмен информацией, внедрение современных инструментов содействия торговле.

Развитие совместного контроля является первоочередной задачей нашего сотрудничества на молдавско-украинской границе. Необходимо завершить работу по внедрению полноценного совместного контроля в ПП «Первомайск-Кучурган» на территории Украины и переходу контрольных ведомств РМ на территорию Украины в ПП «Джурджулешть-Рени», которая длительно и кропотливо велась на протяжении последних лет партнерскими службами, Миссиями Международной организации по миграции (МОМ) в Украине и Молдове, а также EUBAM. Также, внедрение совместного контроля в двух других, ранее согласованных ПП на приднестровском участке совместной границы, является одним из важнейших наших приоритетов.

В 2021 году велась динамичная работа в рамках проекта «ЕС за безопасностью границ» в части внедрения системы видеоконтроля в ПП «Крива-Мамалыга» и «Паланка-Маяки-Удобное», а также развития IT систем на центральных уровнях таможенных служб Республики Молдова и Украины. Считаем необходимым развивать электронный обмен данными, как основной элемент совместного контроля (концепт цифрового совместного контроля), в других двух ранее утвержденных ЕС ПП – «Отач-Могилев-Подольский» и «Тудора-Староказачье», которые имеют наибольший поток товаров и транспортных средств. Модернизированный



алгоритм обмена информацией в рамках системы VICOS позволит ускорить пересечение границы в данных ПП, учитывая их чрезмерную загруженность.

Выражаем благодарность EUBAM, МОМ в Республике Молдова и Украине за активное сотрудничество в развитии новых современных механизмов информационного взаимодействия.

В минувшем году мы существенно продвинулись в процессе организации взаимного признания Уполномоченных экономических операторов (АЕО) между Республикой Молдова и ЕС. По результатам визита в Республику Молдова в ноябре 2021 года, валидационная Миссия ЕС пришла к выводу о совместимости процессов администрирования АЕО в Республике Молдова и ЕС. В ближайшем будущем будет внедрена информационная система обмена информацией между Республикой Молдова и ЕС, разработаны проект соглашения и механизмы мониторинга в рамках взаимного признания АЕО Республики Молдова и ЕС.

В правоохранительной области под эгидой EUBAM прошло большое количество совместных мероприятий, которые привели к положительным результатам в борьбе с трансграничной преступностью. Выражаем благодарность EUBAM и украинским партнерам за сотрудничество и подтверждаем готовность к дальнейшему развитию взаимодействия в целях обеспечения стабильности и безопасности на совместной границе.



## Вячеслав Демченко

И.о. Председателя Государственной  
таможенной службы Украины

Выполнение Соглашения об ассоциации, в частности, в таможенных вопросах – один из главных приоритетов работы Государственной таможенной службы Украины.

Таможенная служба – один из наиболее важных государственных органов в странах Таможенного союза ЕС. Наша цель сделать нашу таможню флагманом качественных преобразований в Украине на пути в ЕС.

Приближение к стандартам ЕС по таможенному делу чрезвычайно важно для нас. Это также и основа глубокой реформы Государственной таможенной службы Украины, которую мы сейчас проводим.

Почти все руководство Государственной таможенной службы Украины назначено по результатам конкурсного отбора. Завершено тестирование должностных лиц таможенных органов по квалификации и благонадежности. С 1 июля 2021 года Государственная таможенная служба Украины работает в формате единого юридического лица.

Принят в первом чтении законопроект о криминализации товарной контрабанды.

В этом году у нас появился первый авторизованный экономический оператор, приняты соответствующие подзаконные акты по работе АЭО.

Главное направление таможенного сотрудничества – присоединение к системе общего транзита. Надеемся присоединиться к Конвенции по процедурам общего транзита и Конвенции об упрощении торговли товарами в следующем году.

Наша следующая задача – внедрить Таможенный кодекс ЕС. Мы рассчитываем на завершение всех технических деталей в самое ближайшее время.

Летом мы имели честь приветствовать в Украине Генерального секретаря ВТамО Кунио Микурию. Среди прочего мы обсуждали вопросы обмена таможенной информацией, реформирование Государственной таможенной службы Украины и таможенное сотрудничество с ЕС.

Главные проблемы для таможен стран-членов ЕС и Украины в основном одинаковы – борьба с таможенным мошенничеством, контроль над электронной коммерцией, улучшение управления таможнями и т.д., поэтому считаем, что вектор развития у нас единственный.



В 2022 году Государственная таможенная служба Украины продолжит начатый курс реформирования таможенных органов и выполнения обязательств, предусмотренных Соглашением об ассоциации Украина-ЕС.

В контексте взаимодействия с Миссией EUBAM и партнерскими службами для Государственной таможенной службы Украины приоритетными задачами на 2022 год являются: продолжение работы, направленной на осуществление совместного контроля в пунктах пропуска, обеспечение безопасности на украино-молдавской границе, привлечение международных партнеров проектов технической помощи для развития инфраструктуры пунктов пропуска.

Пользуясь случаем, позвольте выразить благодарность EUBAM, партнерским службам Украины и Республики Молдова, а также международным организациям за плодотворное сотрудничество, их помощь, открытость, готовность к диалогу и поддержку в сфере обеспечения безопасности украинско-молдавской границы.



# КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ



37-е заседание Консультативного совета 30 ноября 2021 г.

Консультативный совет является руководящим органом EUBAM, в ходе заседаний которого проводится анализ и оценка достигнутых Миссией результатов по всем направлениям ее деятельности.

Членами Консультативного совета выступают Представительства Европейского Союза в Республике Молдова и Украине, Европейская служба внешних связей, Европейская комиссия, Министерства иностранных дел Республики Молдова и Украины, представители пограничных, таможенных и правоохранительных ведомств обеих стран, а также Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Председателем Консультативного совета является Глава Представительства ЕС в Республике Молдова.

В отчетном периоде состоялось три заседания Совета в онлайн-формате 28 января, 25 июня и 30 ноября 2021 года соответственно. В ходе заседаний члены Совета ознакомились с обзором деятельности Миссии и отметили прогресс в реализации Плана действий EUBAM на 12-ю фазу, а также достижения Миссии и партнерских служб в условиях развития пандемии COVID-19. Совет высоко оценил вклад EUBAM в повышение оперативных возможностей партнеров посредством проведения консультаций, практических занятий и ряда мероприятий по институциональному развитию.



36-е заседание Консультативного совета 25 июня 2021 г.

Со своей стороны участники поделились ценным видением о дальнейшей поддержке Миссии для построения открытого диалога между Кишиневом и Тирасполем, распространения совместного контроля на молдавско-украинской государственной границе, а также предотвращения, выявления и расследования трансграничных преступлений. Совет поприветствовал распоряжение Кабинета Министров Украины по обустройству приоритетных пунктов пропуска,

а также договоренность между президентами Украины и Республики Молдова о создании нового транспортного коридора между Киевом и Кишиневом. На последнем заседании Консультативный совет поприветствовал нового председателя, Его Превосходительство посла Яниса Мажейкса.

# ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВСКИМ РЕГИОНОМ



В 2021 году EUBAM продолжила оказывать консультативную поддержку по мерам укрепления доверия, связанным с Приднестровским регионом, вырабатывая технические решения для актуальных вопросов повестки дня процесса урегулирования.

Такая поддержка была особенно важна в связи с активизацией деятельности профильных рабочих групп, в рамках которых такие решения обсуждались. Работа по соблюдению требований в области торговли табачными изделиями также принесла свои результаты в виде обязательного нанесения потребительской марки на табачные изделия, поставляемые в Приднестровский регион. Важным инструментом содействия торговле является проводимый Таможенной службой Республики Молдова процесс цифровизации и создание «Электронной транспортной накладной» с целью оптимизации перемещения товаров по территории

Республики Молдова, особенно для экономических операторов из Приднестровского региона. В отношении реализации положений Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Республикой Молдова на левом берегу реки Днестр следует отметить, что в 2021 году 54% всего экспорта Приднестровского региона пришлось на долю ЕС. Кроме того, после длительного перерыва возобновилось движение поезда Одесса-Кишинев-Одесса, объединяя не только жителей двух стран, но и сближая два берега реки Днестр.

## ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФИЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП

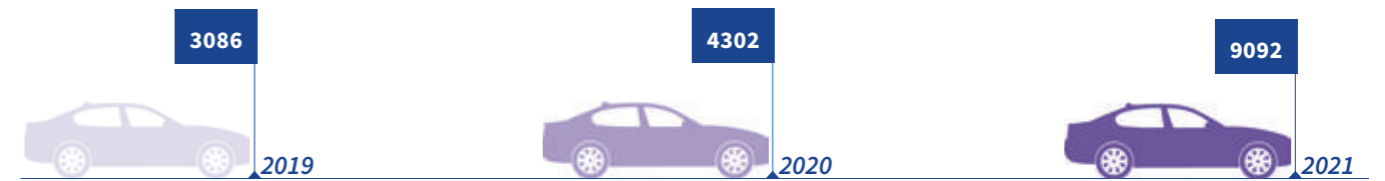
В отчетном периоде EUBAM, в составе Представительства ЕС в Республике Молдова, приняла участие в 14 заседаниях пяти профильных рабочих групп по вопросам автомобильного движения (7), экономики, торговли и внешнеэкономической деятельности (3), по таможенным вопросам (2), по вопросам железнодорожного транспорта (1) и здравоохранения (1). В ходе заседаний рабочих групп обсуждались актуальные вопросы, в частности в рамках группы по вопросам автомобильного движения удалось достичь регистрации прицепов и возобновления ежедневного движения пассажирского поезда Одесса-Кишинев-Одесса. Также следует отметить результат усилий рабочей группы по таможенным вопросам в виде Протокольного решения о транзите грузов через Приднестровский регион, которое находится в процессе обсуждения.

## СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ

В марте, в целях содействия применению законодательства в сфере контроля за реализацией табачной продукции посредством взаимодействия национальных ведомств, EUBAM организовала онлайн-семинар для Таможенной службы Республики Молдова (ТСРМ) и Национального агентства общественного здоровья. В результате проведенного мероприятия участники разработали выводы, закладывающие основу для Меморандума между ТСРМ и Национальным агентством общественного здоровья. Более того, с 1 мая 2021 года требуется нанесение специальной потребительской марки на табачные изделия, предназначенные для потребления на территории Приднестровского региона. Это требование наряду со строгим соблюдением национальных стандартов в сфере здравоохранения будет способствовать применению законодательства в области контроля за оборотом табачных изделий.

КОЛИЧЕСТВО НЕЙТРАЛЬНЫХ НОМЕРНЫХ ЗНАКОВ, ВЫДАННЫХ В ПУНКТАХ РЕГИСТРАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В ЯНВАРЕ 2021 – ДЕКАБРЕ 2021

Рис. 1



## ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ СОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ

В апреле-мае эксперты EUBAM провели мониторинг применения нового электронного модуля «Электронная транспортная накладная», внедренного Таможенной службой Республики Молдова 6 апреля. Ранее Миссия активно поддерживала цифровизацию транспортной накладной, введенной в 2014 году, с целью упрощения перемещения по территории Республики Молдова товаров и транспортных средств под таможенным обеспечением. Электронный модуль сокращает время на заполнение бумажной документации, а также уменьшает связанные с этим расходы и упрощает порядок перемещения товаров, особенно экономическими операторами из Приднестровского региона. Электронная система позволит эффективно применять таможенное обеспечение и незамедлительно реагировать на потенциальные риски или мошенничество.

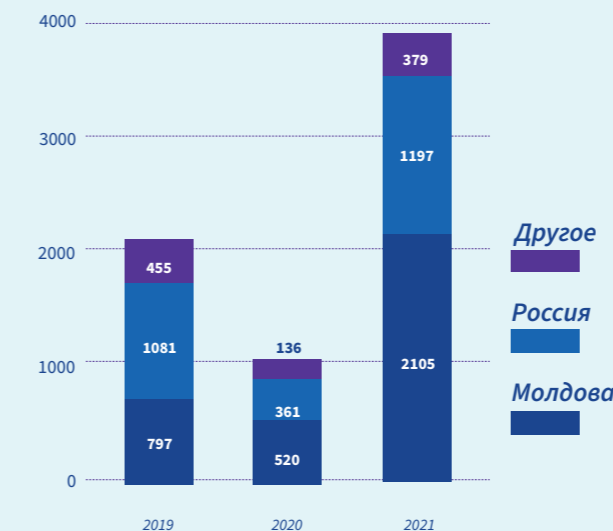
## УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ВЫДАННЫХ НЕЙТРАЛЬНЫХ НОМЕРНЫХ ЗНАКОВ

В начале сентября EUBAM провела мероприятие по целенаправленному мониторингу «Осень» с целью изучения процедур пограничного контроля, связанных с реализацией вступившего в силу 1 сентября решения украинских властей о запрете на въезд в Украину всех транспортных средств с приднестровскими номерными знаками. Очевидно, такое решение Украины стимулировало спрос на нейтральные номерные знаки. Поскольку о своем решении украинские власти объявили в августе, мы отметили существенное увеличение спроса в последующие месяцы. Поэтому, несмотря на то, что нейтральные номерные знаки выдавались на протяжении 40 месяцев, с 1 сентября 2018 года по 31 декабря 2021 года, 40% из них (3 653 из 9 092) были выданы только в последние шесть месяцев после решения украинских властей о запрете на въезд транспортных средств с приднестровскими номерными знаками (рис.1).

## ТЕНДЕНЦИИ В ПЕРЕСЕЧЕНИИ ГРАНИЦЫ

КОЛИЧЕСТВО ОТКАЗОВ ВО ВЪЕЗДЕ В УКРАИНУ ПО ГРАЖДАНСТВУ

Рис. 2



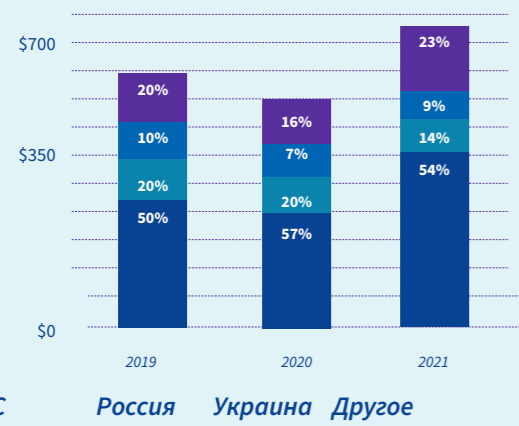
В течение года правительства Украины и Республика Молдова корректировали ограничительные, применяемые на границе, меры по снижению уровня распространения COVID-19 пропорционально эпидемиологической ситуации и с учетом маршрутов с высоким риском заражения COVID-19. Среди таких мер были предусмотрены обязательный отрицательный результат теста на COVID-19, выполненный методом полимеразной цепной реакции (ПЦР), сертификат о полной вакцинации, самоизоляция. Четкие и единообразные правила признания сертификатов о вакцинации и ПЦР-тестов, установленные обеими странами, обеспечили непрерывное координирование мер по пересечению границы, что впоследствии положительно повлияло на трансграничное движение, в том числе на приднестровском участке молдавско-украинской государственной границы. На фоне стабильной ситуации в области безопасности границы и скоординированных мер по борьбе с COVID-19, в период с мая по декабрь 2021 года наблюдалось резкое увеличение трансграничного движения на приднестровском участке молдавско-украинской государственной границы. Таким образом, в 2021 году число граждан, пересекших приднестровский участок молдавско-украинской границы, увеличилось на 39% по сравнению с 2020 годом (0,94 млн граждан, пересекших границу, по сравнению с 0,67 млн). Количество отказов во въезде увеличилось в два с половиной раза пропорционально росту трансграничного движения и текущим ограничениям. Число пересечений границы гражданами с российскими паспортами возросло на 44% по сравнению с прошлым годом. Количество отказов во въезде гражданам с российскими паспортами составило треть от общего количества отказов за предыдущие двенадцать месяцев (рис.2).

## ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА<sup>1</sup>

В 2021 году объем внешней торговли (товарооборот) Приднестровского региона увеличился на 47% в стоимостном долларовом выражении по сравнению с 2020 годом. Стоимость товаров, экспортированных экономическими операторами Приднестровского региона в 2021 году, увеличилась на

### РЫНКИ ЭКСПОРТЕРОВ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА, В % СООТНОШЕНИИ ПО СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА, МЛН ДОЛЛАРОВ США

Рис. 3



Источник: Таможенная Служба Республики Молдова

### КАТЕГОРИИ ЭКСПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ИХ ДОЛЯ В СТРУКТУРЕ ПО СТОИМОСТИ, МЛН ДОЛЛАРОВ США

Рис. 4



Источник: Таможенная Служба Республики Молдова

266 млн долларов США или 62%, составив 698 млн долларов США (рис.1), тогда как стоимость товаров, импортированных экономическими операторами Приднестровского региона, возросла на 38% по сравнению с предыдущим годом до 875,6 млн долларов США (рис.2). Несмотря на стремительный рост годового экспорта, баланс внешней торговли товарами Приднестровского региона оставался отрицательным. Дефицит торгового баланса составил 178 млн долларов США. Основным дефицит торгового баланса был зафиксирован в торговле товарами с Украиной (93 млн долларов США), Российской Федерацией (34,3 млн долларов США) и Европейским Союзом (18 млн долларов США).

В 2021 году структуру экспорта Приднестровского региона преимущественно составили металлопродукция (54%), сельскохозяйственная продукция и продукты питания, (22%), текстиль и одежда (12%), техника и инструменты (5%), обувь (4%). (рис. 4)

Большая доля экспорта из Приднестровского региона представлена преимущественно обработанной и готовой продукцией сталелитейной, легкой промышленности и сельскохозяйственными товарами, тогда как импорт охватывает сырье для металлургической и текстильной промышленности, а также готовую продукцию, в частности технику, оборудование, топливо, химическую продукцию, лекарственные препараты, продукты питания и т. д. Как товарные, так и сырьевые рынки отраслей приднестровской промышленности находятся за пределами региона.

ЕС оставался основным потребителем продукции Приднестровского региона и при этом ведущим поставщиком стального лома, нефтепродуктов, кожи и текстильных тканей. Таким образом, в отчетном периоде в стоимостном долларовом выражении 54% экспорта и 45% импорта Приднестровского региона пришлось на ЕС. Увеличившись на 54% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, экспорт товаров из Приднестровского региона в ЕС составил 379 млн долларов США. Российская Федерация (14%), Украина (9%) и Сербия (3%) заняли второе, третье и четвертое место соответственно, а Индонезия (2,5%) замкнула пятерку стран – основных рынков экспорта Приднестровского региона. (рис.1). В 2021 году на долю этих пяти ключевых рынков пришлось 83% общего объема экспорта Приднестровского региона в стоимостном долларовом выражении.

В стремлении повысить свой экспортный потенциал металлургическому сектору Приднестровского региона удалось практически удвоить экспорт своей продукции по сравнению с предыдущим годом, что привело к росту общего экспорта товаров в стоимостном долларовом выражении. Таким образом, половину (54%) в структуре экспорта Приднестровского региона занимает металлопродукция. Однако, в стоимостном долларовом выражении 92% всего экспорта металлопродукции Приднестровского региона пришлось на сталелитейную продукцию. В 2021 году ЕС оставался основным рынком сбыта металлопродукции из Приднестровского региона и преобладающим поставщиком лома черных металлов, на долю которого пришлось 72% всего экспорта металлопродукции из Приднестровского региона (рис.4) и 99% импорта лома черных металлов. Однако в декабре 2021 года импорт металлолома из ЕС в Приднестровский регион не осуществлялся в

связи с вступлением в силу в ноябре 2021 года Регламента Европейской комиссии<sup>2</sup> об экспорте для утилизации определенных отходов, согласно которому из ЕС в страны, не входящие в ОЭСР<sup>3</sup>, запрещен экспорт лома черных и цветных металлов, не соответствующих стандартам ЕС по переработке отходов. Кроме этого, Приднестровский регион значительно увеличил объемы поставок металлопродукции в Украину, Российскую Федерацию, Беларусь, Сербию, Мали, Кению, Сенегал, Ганну, Тунис и Бенин.

### ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ЭКСПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ИХ РЫНКИ, % ДОЛЯ В СТРУКТУРЕ ПО СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА В ДОЛЛАРАХ США

Рис. 5



Отмена в апреле 2021 года введенного из-за пандемии Covid-19 годового ограничения на экспорт из Приднестровского региона пшеницы, ячменя и кукурузы, привела к увеличению экспорта данной продукции во второй половине 2021 года. Таким образом, по сравнению с прошлым годом экспорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в стоимостном долларовом выражении увеличился практически двукратно, став второй по величине категорией экспорта. Существенно увеличился экспорт сельскохозяйственной продукции из Приднестровского региона в Украину, Индонезию, Бангладеш, Великобританию и Турцию. В стоимостном долларовом выражении пшеница, семена подсолнечника и рапса, ячмень и кукуруза, этиловый спирт и вино, овощи и фрукты совокупно составили 96% товаров, экспортируемых из Приднестровского региона. Экспорт пшеницы и ячменя увеличился многократно, достигнув трети всей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, экспортированных в 2021 году в стоимостном долларовом выражении, при этом экспорт рапса возрос практически трехкратно, экспорт кукурузы – почти двукратно, а экспорт семян подсолнечника – на 48% по сравнению с прошлым годом. Индонезия и Украина стали главными рынками сбыта пшеницы из Приднестровского региона, Бангладеш и Непал – семян рапса, Великобритания – кукурузы, Турция, ОАЭ и ЕС – семян подсолнечника, тогда как ОАЭ в больших объемах закупали ячмень. Кроме этого, Российская Федерация была основным потребителем овощей и фруктов из Приднестровского региона.

Экспорт из Приднестровского региона в Российскую Федерацию увеличился на 13%, охватив практически все ключевые категории экспорта. Доля Российской Федерации в общем объеме приднестровского экспорта оборудования и инструментов составила 73%, представленного главным образом электромоторами и генераторами, запасными частями для воздушных судов и изолированным проводом. Российская Федерация стала вторым после ЕС крупным потребителем текстильной продукции, экспортированной из Приднестровского региона. Приднестровский регион практически вдвое увеличил экспорт в Украину, что главным образом обусловлено возобновлением экспорта пшеницы, многократным увеличением экспорта ячменя, практически двукратным ростом экспорта кукурузы и увеличением экспорта металлопродукции на 64%. Украина сохранила вторую позицию в рейтинге крупнейших импортеров металлопродукции из Приднестровского региона.

<sup>1</sup> Пояснительное примечание: данные предоставлены Таможенной службой Республики Молдова в лях (молдавский лей) и не содержат информацию о внутренних торговых операциях между двумя берегами реки Днестр. Все операции по конвертации в доллары США рассчитываются на основании среднемесячного обменного курса Национального банка Республики Молдова. Все расчеты основаны исключительно на стоимости экспорта и импорта в долларах США. Данные о рыночной стоимости и связанные с ней расчеты относятся к операциям экономических операторов Приднестровского региона, зарегистрированных в государственных органах Республики Молдова.

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021R1840>

<sup>3</sup> Организация экономического сотрудничества и развития

# РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ

*В 2021 году EUBAM продолжила оказывать многостороннюю поддержку по реализации концепции интегрированного управления границами (ИУГ) на молдавско-украинской границе. Несмотря на отсутствие существенного прогресса в реализации ИУГ на фоне динамичной политической и эпидемиологической обстановки в обеих странах, произошли некоторые ощутимые изменения, особенно в связи с соглашением о создании автомобильного транспортного коридора Кишинев-Сорока-Ямполь-Киев между двумя столицами.*



В отчетном периоде EUBAM продолжила прилагать максимальные усилия для обеспечения устойчивости ранее достигнутого прогресса и предоставлять партнерским службам консультативную поддержку по внедрению полноценного совместного контроля. Миссия оказала помощь молдавским и украинским ведомствам в разработке механизмов для практической реализации Соглашения о совместном контроле от 2017 года. EUBAM тесно сотрудничала с проектом «ЕС за безопасность границ» (EU for Border Security), оказывая экспертную поддержку с целью обеспечения синергии передовой практики в области ИУГ. В течение отчетного периода Миссия провела оценку функционирования совместного контактного пункта (СКП) «Паланка» и направила усилия на внедрение сетевого приложения Европола для безопасного обмена информацией (SIENA). В то же время, посредством различных мероприятий по институциональному развитию, EUBAM продолжила оказывать поддержку укреплению внутриведомственного и межведомственного сотрудничества между контролирующими службами с целью обеспечения безопасности границ с минимальными неудобствами для пересекающих границу граждан и трансграничной торговли.

## ПОДДЕРЖКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА EU4BS

В отчетном периоде EUBAM активно поддерживала реализацию проекта «ЕС за безопасность границ» (EU4 Border Security) с целью улучшения интегрированного управления границами между Республикой Молдова и Украиной. Среди прочего проект направлен на внедрение систем видеонаблюдения в режиме 24/7 и автоматического распознавания номерных знаков (ANPR) в четырех наиболее загруженных автомобильных пунктах пропуска (ПП) на молдавско-украинской границе. В рамках проекта EUBAM поддерживала общие принципы в сфере ИУГ, оказывая содействие межведомственному сотрудничеству посредством реализации совместного контроля в одном пункте пропуска на молдавско-украинской границе, в том числе на приднестровском участке, и обмена информацией в режиме реального времени между молдавскими и украинскими ведомствами. Миссия приняла участие в пяти технических встречах, в том числе в двух заседаниях Руководящего комитета проектов, в рамках которых призывала к обеспечению синергии между финансируемым ЕС проектом и принципами интегрированного управления границами.





### СОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИЧЕСТВУ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЯ

В отчетном периоде Миссия продолжила оказывать содействие партнерским ведомствам в поиске наиболее оптимального решения для перемещения изъятых в СУПП транспортных средств, товаров и предметов через территорию Украины в соответствии с Соглашением о совместном контроле от 2017 года. В июле EUBAM инициировала разработку справочного документа об основных принципах совместного контроля, учитывая их значимость для СУПП и распространения совместного контроля на другие ПП. В сентябре EUBAM разработала и направила всем четырем партнерским службам стандартную оперативную процедуру (СОП) по предоставлению доступа таможенным и пограничным службам Республики Молдова и Украины к системе видеонаблюдения, предназначенной для наблюдения, контроля и мониторинга территории СУПП. Все указанные инициативы будут способствовать дальнейшей практической реализации Соглашения о совместном контроле 2017 года и внедрению всех основных принципов совместного контроля в СУПП на молдавско-украинской границе.



### ПОВЫШЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ СОВМЕСТНОГО КОНТАКТНОГО ПУНКТА «ПАЛАНКА»

Миссия продолжила оказывать поддержку с целью повышения функциональности совместного контактного пункта (СКП) «Паланка». В апреле EUBAM совместно с контролирующими ведомствами Украины и Республики Молдова провела оценку функционирования СКП «Паланка», в результате которой представила информацию об эффективности обмена данными между задействованными ведомствами и рекомендации по его дальнейшему развитию. В этом контексте в сентябре EUBAM организовала семинар для партнеров по использованию Сетевого приложения Европола для безопасного обмена информацией (SIENA) с целью ознакомления с приложением и его полезными функциями для безопасной передачи данных. В октябре Миссия организовала координационную встречу с контролирующими ведомствами Республики Молдова и Украины для обсуждения возможности использования данного приложения.

*Внедрение сетевого приложения может стать первым случаем применения системы Европола для безопасного обмена информацией в странах, не входящих в ЕС.*



*Карта совместно управляемых пунктов пропуска на молдавско-украинской границе*

### УТВЕРЖДЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ПО ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ГРАНИЦАМИ НА 2021-2023 ГОДЫ

6 октября Правительство Республики Молдова утвердило План действий на период 2021-2023 годов по реализации Национальной стратегии интегрированного управления границами. В недавно утвержденном Плате действий отражено большинство предложений EUBAM, предоставленных в мае 2020 года по просьбе Министерства внутренних дел. Среди основных рекомендаций предусмотрено создание системы обмена предварительной информацией о пассажирах, процедуры упрощения пограничного контроля, развитие совместного контроля на молдавско-украинской границе, оптимизация существующей сети ПП, а также усовершенствование инструментов в сфере борьбы с трансграничными преступлениями.

### СОВМЕСТНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ «ВМЕСТЕ СИЛЬНЕЕ»

В июле-августе EUBAM провела совместное мероприятие по оказанию помощи (СМОП) «Вместе сильнее» по оценке процедур контроля пассажирского и грузового транспорта в шести совместно управляемых пунктах пропуска (СУПП). Целью СМОП была оценка степени реализации ключевых принципов совместного контроля, а также измерение времени пересечения границы легковыми транспортными средствами, автобусами и груженными грузовиками. Группы EUBAM совместно с партнерскими службами провели оценку процедур контроля в СУПП на предмет соответствия технологическим схемам и Соглашению о совместном контроле от 2017 года. Собранная в ходе мероприятия информация и предоставленные по результатам оценки рекомендации будут способствовать более эффективной реализации принципов совместного контроля

# БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

В 2021 году пандемия COVID-19 создала новые вызовы для партнерских служб Миссии, поскольку схемы незаконного оборота огнестрельного оружия и наркотиков, контрабанды и организованной преступности непрерывно совершенствовались в попытке использования пандемии в преступных интересах.



Учитывая такие угрозы, приоритетом Миссии было наращивание стратегического и оперативного потенциала партнерских служб. В этом отношении Межведомственная региональная аналитическая группа под руководством EUBAM зарекомендовала себя как эффективный инструмент применения инновационного аналитического подхода к оценке рисков и угроз в Одесской области. Миссия оказала содействие широкомасштабному международному расследованию незаконного оборота наркотиков, в результате которого правоохранительные органы Республики Молдова совместно с украинскими коллегами изъяли 235 кг героина. В то же время EUBAM оказала поддержку в борьбе с незаконным оборотом табачных изделий с помощью таких оперативных мероприятий, как совместная операция по охране границы «Скорпион II» и Специальная группа по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий как платформа сотрудничества. Посредством различных семинаров и практических занятий эксперты Миссии способствовали укреплению потенциала правоохранительных органов Республики Молдова и Украины в области противодействия незаконному обороту оружия, расследования киберпреступлений и стратегического анализа оперативной информации. Таким образом, деятельность EUBAM в области борьбы с трансграничной преступностью была наиболее интенсивной и продуктивной в течение 2021 года.

## УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СЛУЖБАМИ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ И МОЛДОВЫ

В июне 2021 года EUBAM провела в Одессе трехстороннюю встречу представителей высокого уровня Службы информации и безопасности Республики Молдова (СИБ) и Службы безопасности Украины (СБУ). Высокопоставленные представители органов безопасности Украины и Республики Молдова обсудили вопросы противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, контрабанде наркотиков, табачных изделий и алкогольной продукции. В то же время участники встречи рассмотрели проблему торговли людьми, определив уязвимые аспекты и возможные меры минимизации риска, а также перспективы совместных действий в будущем. Стороны расставили приоритеты и заложили надежную основу для укрепления сотрудничества в борьбе с преступностью.

## СОДЕЙСТВИЕ EUBAM В СФЕРЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИКОВ

В июне-июле EUBAM оказала содействие широкомасштабному международному расследованию, в котором было задействовано около ста сотрудников правоохранительных органов Украины и Республики Молдова. Правоохранительные органы Республики Молдова и Украины арестовали пятерых торговцев наркотиками и изъяли 235 кг героина. Преступники провозили контрабандой героин из Ирана через территорию Украины в Республику Молдова с последующей транспортировкой в ЕС. Согласно экспертной оценке, стоимость наркотиков на черном рынке составила более 10 миллионов евро. В октябре Миссия провела двухдневное оперативное заседание с сотрудниками правоохранительных органов Украины и Республики Молдова, в ходе которого участники обменялись информацией о деятельности организованной преступной группы, занимающейся международной контрабандой наркотиков по маршруту Азия – ЕС через Республику Молдова и Украину. По итогам встречи была создана совместная следственная группа.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ РАССЛЕДОВАНИЯ

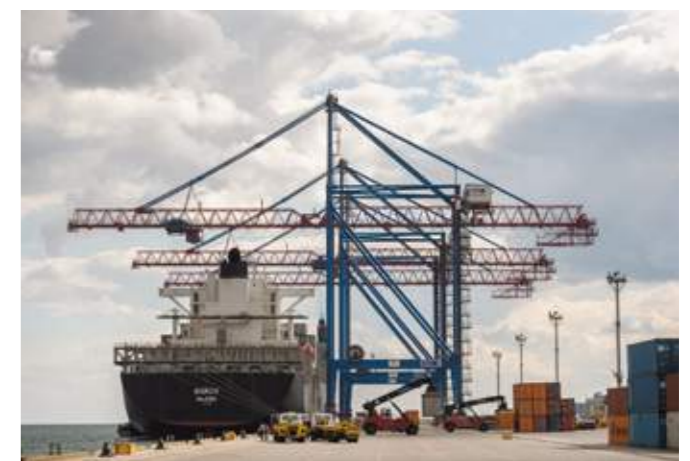
В августе EUBAM, Служба информации и безопасности Республики Молдова, Служба безопасности Украины, Генеральный инспекторат полиции Республики Молдова и Прокуратуры Республики Молдова и Украины провели практическое мероприятие по контролируемой поставке кокаина с целью отработки всей цепочки действий, необходимых для осуществления данной процедуры. EUBAM разработала «Руководство по проведению контролируемой поставки в Республике Молдова и Украине», которое будет способствовать более эффективному использованию этого метода борьбы с трансграничной преступностью в Республике Молдова и Украине.

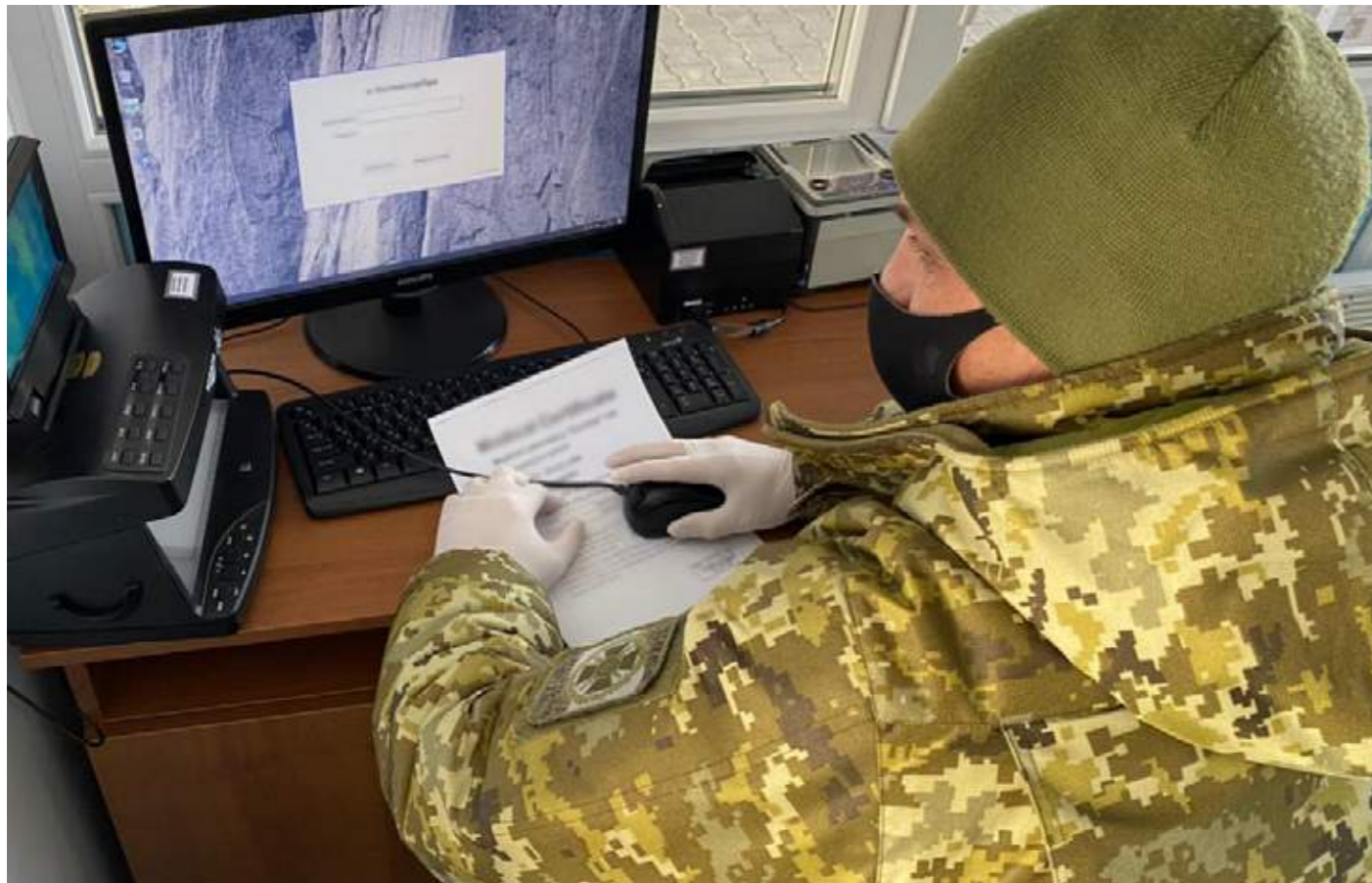
## СОДЕЙСТВИЕ В ОЦЕНКЕ РИСКОВ И УГРОЗ В ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ

В отчетном периоде Межведомственная региональная аналитическая группа (МРАГ) провела четыре заседания и зарекомендовала себя как надежная платформа по разработке углубленного анализа. Участники группы подготовили аналитический отчет по незаконному обороту оружия в Одесской области и расширили План действий МРАГ на 2021 год. Кроме того, МРАГ подготовила и направила основным заинтересованным сторонам отчет о контрабанде сигарет из Азии через порты Одесского региона. Группа расширила спектр своей деятельности, включив в аналитическую работу вопрос о незаконном обороте наркотиков и прекурсоров. С целью поддержки нового направления деятельности группы EUBAM предоставила участникам информацию о схемах незаконного оборота наркотиков, связанных с Азербайджаном, Болгарией и Румынией.



На проведенной в апреле международной онлайн-конференции «Укрепление межведомственного сотрудничества между национальными субъектами ИУГ в Украине», организованной Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD) в рамках проекта «Поддержка ЕС в укреплении интегрированного управления границами в Украине» (EU4IBM), EUBAM представила информацию о деятельности Межведомственной региональной аналитической группы и выступила с предложением реализовать аналогичный проект на национальном уровне с целью повышения эффективности борьбы с трансграничной преступностью, заручившись поддержкой участников конференции.





### АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

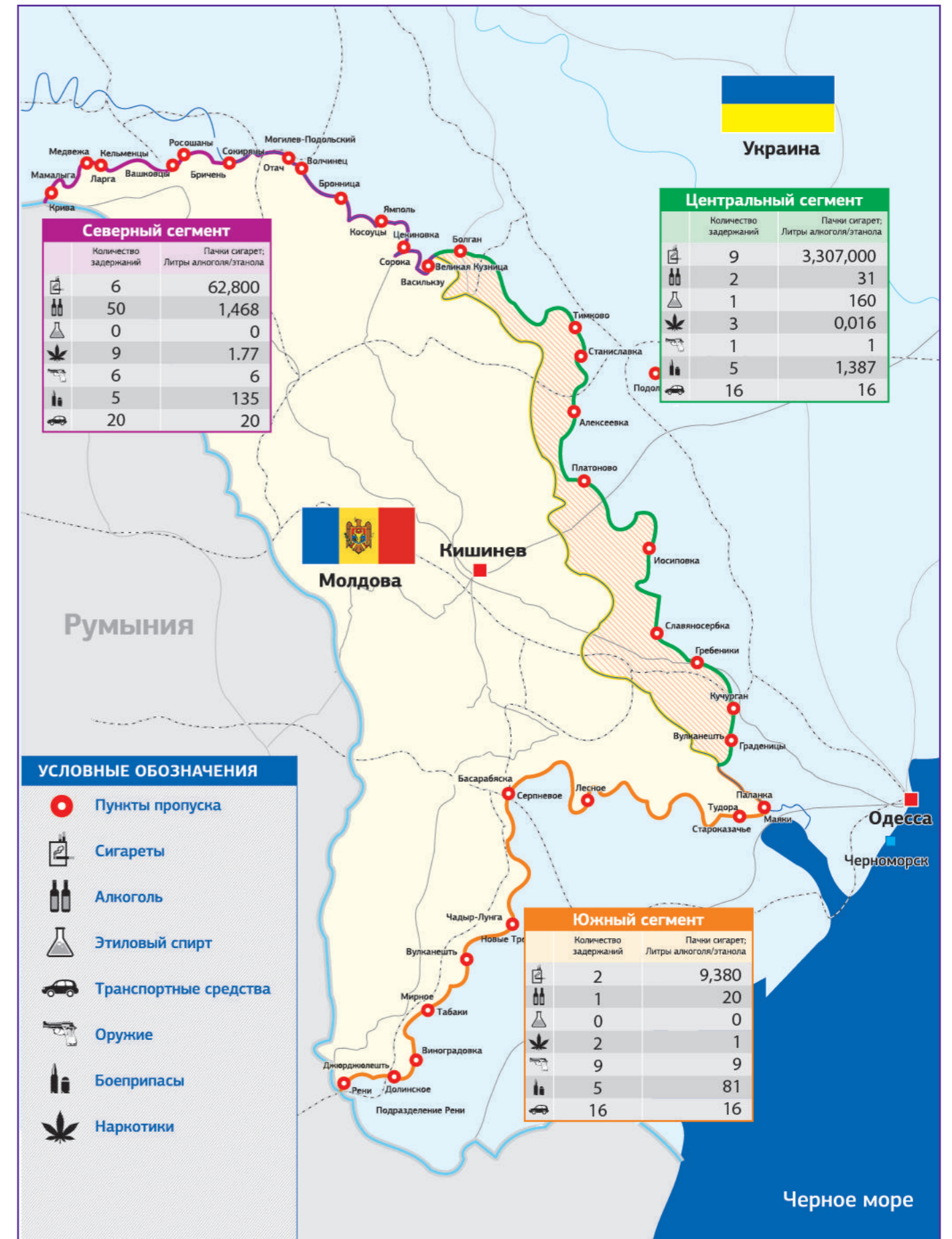
EUBAM содействовала проведению регулярных заседаний Рабочей группы по оружию. Реализовано несколько важных мероприятий по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия, в том числе проведенный совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) вебинар по незаконному обороту огнестрельного оружия в сети даркнет, практическое занятие по стратегическому анализу оперативной информации, организованное при поддержке Европола, а также семинар по реагированию на радиационные аварийные ситуации. EUBAM оказала содействие правоохранным органам Республики Молдова в иницировании расследования предполагаемой незаконной схемы обхода ограничительных мер ЕС в отношении экспорта огнестрельного оружия и боеприпасов.

### НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ В ОБЛАСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ

В марте EUBAM совместно с Европолем провела практические онлайн-занятия по стратегическому анализу. Высокопоставленные представители девяти различных правоохранительных ведомств Украины и Республики Молдова приняли участие в совместных теоретических и практических занятиях с целью повышения возможностей в области стратегического планирования. Эксперты предоставили информацию о передовой практике и новейших подходах стран-членов ЕС, поскольку повышение знаний в области стратегического анализа оперативной информации будет способствовать предотвращению и расследованию трансграничных преступлений, а также укреплению безопасности не только на молдавско-украинской границе, но и во всем регионе.

*В мае EUBAM совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела вебинар по незаконному обороту огнестрельного оружия в сети даркнет при участии 30 представителей партнерских служб Республики Молдова и Украины. Мероприятие было направлено на повышение осведомленности о расследовании киберпреступлений. Участники из Австрии, Испании и Таиланда представили основную информацию о расследованиях в сети даркнет и ознакомили слушателей с такими аспектами, как изучение сети даркнет, способ оплаты (криптовалюта), передовой опыт проведения расследований в сети даркнет, реальные ситуации и т.д.*

### ИЗЪЯТИЯ/ЗАДЕРЖАНИЯ НА МОЛДАВСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ С ЯНВАРЯ ПО ДЕКАБРЬ 2021 ГОДА\*



\*Изъято/задержано Пограничной полицией Республики Молдова, Государственной пограничной службой Украины, Таможенной службой Республики Молдова и Государственной таможенной службой Украины



### ЕЖЕГОДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUBAM ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

В ноябре EUBAM провела ежегодное заседание Специальной группы по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий в онлайн-формате. Представители европейских ведомств поделились с украинскими и молдавскими коллегами информацией о наиболее эффективных методах и способах борьбы с незаконным производством сигарет. В то же время украинские и молдавские правоохранители изложили свое видение в контексте национальных вызовов. Представители бизнес-сектора ознакомили с информацией о нелегальных рынках сигарет в Украине и Республике Молдова и их влиянии на европейский рынок незаконных табачных изделий. Г-н Вадим Мельник, директор Бюро экономической безопасности Украины, главный докладчик мероприятия, ознакомил участников с ролью нового Бюро в борьбе с мошенничеством с табачной продукцией, и изложил проблемные вопросы и предложения по минимизации незаконной торговли табачными изделиями.

### СОДЕЙСТВИЕ ПАРТНЕРСКИМ СЛУЖБАМ В РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЙ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

В результате оказанной Миссией поддержки Таможенной службе Республики Молдова (ТСРМ) в развитии функции управления рисками в июне была утверждена новая Стратегия ТСРМ по управлению рисками (СУР) на 2021-2025 годы. Документ предусматривает ряд мероприятий и ключевые приоритеты для повышения эффективности управления рисками в таможенной сфере. План действий по реализации СУР включает в себя 22 направления деятельности и 78 мероприятий, призванных оказать поддержку в реализации и развитии международных норм и стандартов. В Украине EUBAM подготовила Отчет о функционировании системы анализа рисков Государственной таможенной службы Украины (ГТСУ) в пунктах пропуска (ПП), предоставив результаты оценки и рекомендации относительно применения выборочного контроля таможенными сотрудниками. EUBAM организовала онлайн-семинар по применению выборочного контроля в системе анализа рисков для высшего руководства и сотрудников ГТСУ. Эксперты Национальной налоговой администрации Республики Польша поделились с украинскими и молдавскими коллегами своим опытом внедрения выборочного контроля в систему анализа рисков и его эффективного использования в противодействии контрабанде.

**8 544 780**  
сигарет изъято



### СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИЯ ПО ОХРАНЕ ГРАНИЦЫ «СКОРПИОН II» ПО БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ

С августа по октябрь 2021 года EUBAM в сотрудничестве с Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) координировала реализацию совместной операции по охране границы «Скорпион II» по борьбе с контрабандой сигарет. В ходе операции правоохранительные органы Республики Молдова, Украины и Румынии изъяли 8 544 780 штук сигарет. Поблизости Приднестровского региона, который по-прежнему является «горячей точкой» для контрабанды сигарет, было изъято в общей сложности 3 231 400 штук сигарет. Среди общего количества отмечается задержание существенного объема сигарет с надписью «для магазинов беспошлинной торговли» (3 864 920 штук), большая часть которых была выявлена и изъята на румынско-украинской границе. В сентябре в рамках данной операции EUBAM, в сотрудничестве с пограничной и таможенной службами Украины, провела совместное мероприятие по оказанию помощи (СМОП) «Железный путь» по борьбе с контрабандой товаров, перевозимых грузовым железнодорожным транспортом. СМОП «Железный путь» было направлено на установленные угрозы, связанные со спецификой перемещения грузов через международный ПП «Слободка» для железнодорожного сообщения, и призвано улучшить навыки партнеров в области борьбы с контрабандой на железнодорожном транспорте.



# СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В отчетном периоде EUBAM продолжила тесное взаимодействие с Представительствами ЕС в Республике Молдова и Украине по вопросам реализации рабочей программы Миссии. Глава Миссии провел консультации с покидающим свой пост послом Петером Михалко, Главой Представительства ЕС в Республике Молдова, а также с новым Главой Представительства ЕС в Республике Молдова, послом Янисом Мажейксом. В июне заместитель Генерального директора по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС (DG NEAR) г-жа Катарина Матернова и Е.П. Петер Михалко посетили штаб-квартиру EUBAM в Одессе, ознакомившись с выполнением приоритетов и целей рабочей программы Миссии.

В июле штаб-квартиру EUBAM посетила посол Австрии в Республике Молдова г-жа Стелла Аваллоне. В августе Глава Миссии провел рабочую встречу в Варшаве с г-жой Магдаленой Речковской, государственным секретарем, главой Национальной налоговой администрации Министерства финансов Польши. В сентябре-октябре штаб-квартиру EUBAM посетили заместитель посла Венгрии в Республике Молдова г-н Шандор Ходи и Е.П. Станислав Казеcki, посол Чешской Республики в Республике Молдова. В сфере таможенных и торговых вопросов, связанных с Приднестровским регионом, в ноябре EUBAM приняла участие в 7-ом заседании Таможенного подкомитета Молдова-ЕС, созданного в рамках Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова. Глава Миссии посетил вебинар Berlin Econotomics по вопросам экономической ситуации в Приднестровском регионе, и принял участие в онлайн-заседании Руководящего комитета Программы мер по укреплению доверия ЕС под управлением

”



**Е.П. ЯНИС  
МАЖЕЙКС**

*Посол Европейского  
Союза в Республике  
Молдова*

EUBAM продолжает играть ключевую роль в продвижении интегрированного управления границами и борьбе с организованной преступностью, в связи с чем мы хотели бы призвать все стороны продолжать прилагать усилия для достижения ощутимых результатов в течение предстоящих месяцев.

”



**Е.П. МАТТИ  
МААСИКАС**

*Посол  
Европейского  
Союза в Украине*

Я хотел бы поздравить всех партнеров с успешной реализацией 12-ой фазы EUBAM и выразить благодарность за приложенные усилия, несмотря на трудности этого периода.



Представительства ЕС в Республике Молдова. В вопросах модернизации управления границами Миссия сотрудничала в рамках финансируемых ЕС проектов «ЕС за безопасность границ» (EU4BS) в Республике Молдова и «Поддержка ЕС в укреплении интегрированного управления границами» (EU4IBM), которые реализуются МОМ в Молдове и Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD) соответственно. Миссия приняла участие в 3-ем заседании Руководящего комитета Проекта ЕС по укреплению интегрированного управления границами в Украине, направленного на приведение в соответствие нацио-

нальной украинской системы управления границами со стандартами и передовой практикой интегрированного управления границами ЕС. Глава Миссии провел координационные встречи с высшим руководством Консультативной Миссии ЕС (КМЕС). Кроме этого, EUBAM приняла участие в проекте Европейского полицейского колледжа (CEPOL) по повышению оперативной эффективности в борьбе с организованной преступностью (TOPCOP) для стран Восточного партнерства.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВЕДОМСТВАМИ



В Республике Молдова Миссия поддерживала регулярное взаимодействие с Пограничной полицией (ППРМ) и Таможенной службой (ТСРМ) на центральном и региональном уровнях по вопросам реализации Плана действий EUBAM на 12-ю фазу. В Министерстве иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Глава Миссии провел консультации с Государственным секретарем г-ном Георге Леука. В апреле состоялась встреча с г-жой Анной Ревенко, советником Президента Республики Молдова в области обороны и национальной безопасности / секретарем Высшего совета безопасности. В августе состоялась встреча Главы Миссии с новым Главой Генерального инспектората пограничной полиции г-ном Росианом Василой, в сентябре – с Директором Таможенной службы г-ном Игорем Талмазаном, а также Министром финансов Республики Молдова г-ном Думитру Будиянски. По вопросам процесса приднестровского урегулирования Миссия тесно сотрудничала с Вице-премьер-министром по реинтеграции и с Бюро политик по реинтеграции. В данном контексте в марте Глава Миссии провел встречу с г-жой Ольгой Чеботари, и.о. Вице-премьер-министра по реинтеграции Республики Молдова, а в августе состоялась встреча Главы Миссии с г-ном Владиславом Кульминским, Вице-премьер-министром по реинтеграции Республики Молдова. Кроме этого, в октябре EUBAM организовала встречу высокого уровня с г-ном Владиславом Кульминским в сопровождении г-на Алины Гвидиани, главы Бюро политик по реинтеграции Республики Молдова и г-на Иона Черного, консула

Республики Молдова в Одессе, которая послужила отличной возможностью для обсуждения актуальных вопросов в рамках программы процесса урегулирования. В Украине, в тесном взаимодействии с руководством Государственной пограничной службы Украины (ГПСУ) и Государственной таможенной службы Украины (ГТСУ) на центральном и региональном уровнях, EUBAM координировала реализацию ключевых проектов по управлению границами на молдавско-украинской границе и укреплению межведомственного сотрудничества для борьбы с трансграничной преступностью в Одесской области. В этой связи состоялись встречи Главы Миссии с генерал-майором Сергеем Дейнеко, Главой ГПСУ, во время официального открытия отделения инспекторов пограничной службы «Удобное», а также в Администрации ГПСУ в Киеве. Глава Миссии согласовал связанные с мандатом Миссии вопросы с г-ном Сергеем Саенко, заместителем директора Департамента Европейского Союза и НАТО Министерства иностранных дел Украины. В сентябре EUBAM приняла участие в выездном заседании Комитета Верховной Рады Украины по вопросам интеграции Украины в Европейский Союз в Ужгороде, в ходе которого членам комитета был представлен информационный документ Миссии «Основные принципы совместного контроля». В Одессе Глава Миссии провел встречу с г-ном Сергеем Гриневецким, главой Одесской областной государственной администрации.



**Г-н Андрей Попов**

*Начальник Департамента многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова*

Мы хотели бы подчеркнуть ценный вклад EUBAM на протяжении этих лет в реализацию интегрированного управления границами, укрепление институционального потенциала, обучение персонала и борьбу с трансграничной преступностью. Мы убеждены в необходимости постоянной совместной работы для достижения ощутимых результатов.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В отчетном периоде EUBAM приняла участие в регулярных технических заседаниях Миссии ОБСЕ в Молдове с целью согласования мероприятий в области мер по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем. В мае EUBAM посетил д-р Клаус Нойкирх, Глава Миссии ОБСЕ в Молдове, с целью обсуждения актуальных вопросов в рамках процесса приднестровского урегулирования. В начале июня EUBAM приняла участие в 24-м ежегодном заседании РИЦ ВЦЕ/НКП с представителями 17 государств-членов и международных организаций. В середине июня Миссия присоединилась к 21-ой онлайн-конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми «Противодействие спросу: устранение первопричины торговли людьми», организованной Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. EUBAM установила активное взаимодействие с Координатором проектов ОБСЕ в Украине по вопросам предоставления поддержки правоохранительным органам в противодействии и борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. С целью развития тематической Рабочей группы по оружию Миссия провела консультации с региональным менеджером по разработке проекта в сфере стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ) организации HALO Trust. В области содействия торговле, в марте, EUBAM выступила на международ-



ной видеоконференции e-TRADECON, организованной ТСРМ, Представительством ЕС в Республике Молдова, Американской торговой палатой в Республике Молдова (AmCham Молдова) и Агентством США по международному развитию в Республике Молдова (USAID Молдова). В конце октября EUBAM приняла участие в онлайн-встрече с субрегиональным представителем (Украина) проекта агентства США по международному развитию (USAID) Экономическое развитие, управление и рост предпринимательства в Европе и Евразии» (EDGE), а также в онлайн-конференции центра SELEC по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Миссия представила краткий обзор своей деятельности в области безопасности границы для представителей отделов по правоохранительным вопросам Посольств США в Украине и Республике Молдова.



**Г-н Сергей Саенко**

*Заместитель директора Департамента Европейского Союза и НАТО Министерства иностранных дел Украины*

EUBAM оказала помощь Украине и Республике Молдова в разработке поддерживаемого правительством стратегического подхода к борьбе и предотвращению незаконного оборота наркотиков и огнестрельного оружия, представляющих на сегодняшний день потенциальные угрозы и вызовы. Я хотел бы еще раз заверить в готовности Украины продолжать целенаправленную реализацию концепции интегрированного управления границами в полном объеме в сотрудничестве с EUBAM и нашими партнерами из Республики Молдова.

# EUBAM СЕГОДНЯ

Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была основана в ноябре 2005 года с целью развития норм и практик пограничного контроля, таможенного дела и торговли в соответствии со стандартами Европейского Союза на благо ее стран-партнеров. EUBAM – это консультативно-техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина), двумя представительствами в обеих странах и четырьмя полевыми офисами в своей зоне ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укреплению безопасности в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, помогая повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

## ЦЕЛИ МИССИИ

- » развитие мер по укреплению доверия, связанных с Приднестровским регионом, и сближение законодательства и процедур в сферах таможи, торговли, транспорта и трансграничного управления;
- » реализация интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку;
- » борьба с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на ее приднестровском участке.

### EUBAM В ЦИФРАХ

Общее количество сотрудников на 1 декабря 2021 г. – 81



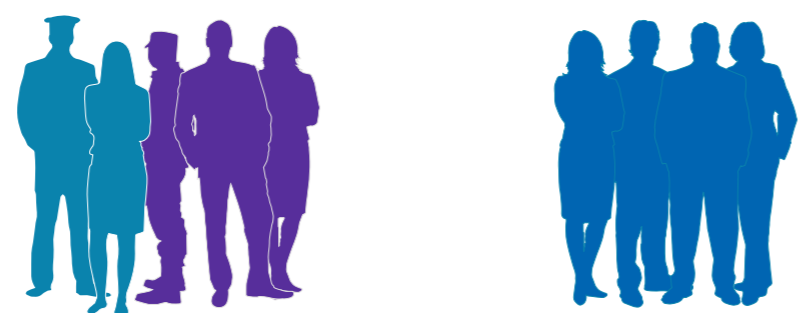
Женщины 38

43 Мужчины



Полевые офисы 45

36 Штаб-квартира

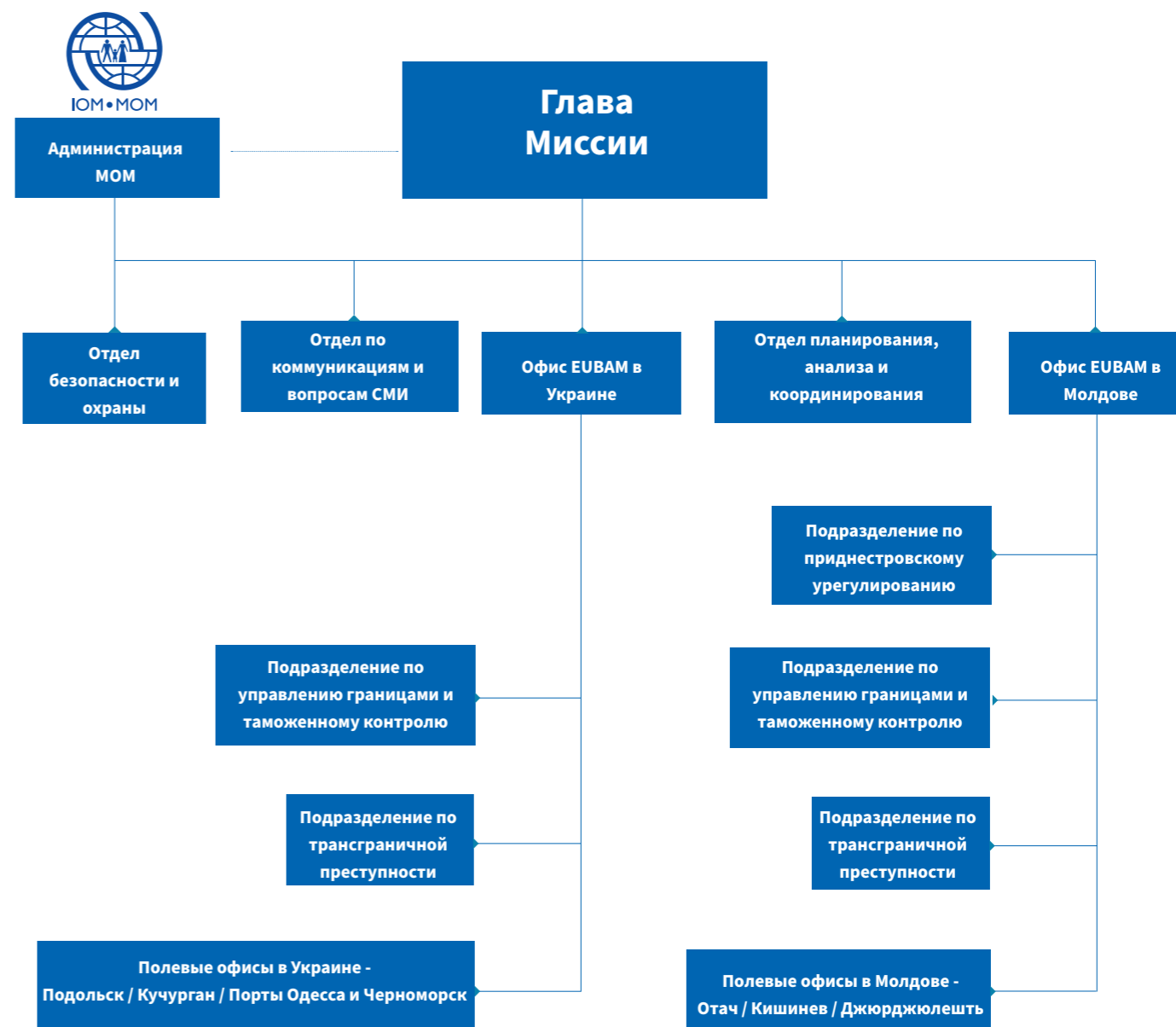


Национальный персонал 59

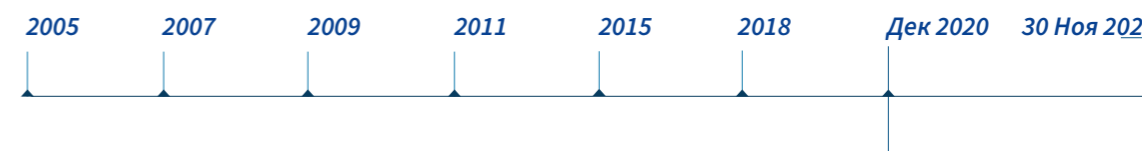
22 Международный персонал

Молдова, Украина

6 стран ЕС



## МАНДАТ МИССИИ ПРОДЛЕВАЛСЯ ШЕСТЬ РАЗ



# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM НА 12-Ю ФАЗУ

<b>Конкретная цель 1:</b>		<i>Содействие в развитии связанных с Приднестровским регионом мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможи, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности.</i>
<b>Задача 1.1</b>		<b>Приближение законодательства и процедур, связанных с таможей и торговлей, на обоих берегах Днестра.</b>
Мероприятия	1.1.1	Консультирование по вопросам сближения таможенных пошлин, НДС и акцизов между Кишиневом и Тирасполем.
	1.1.2	Предоставление рекомендаций в сближении нормативной базы и процедур между Кишиневом и Тирасполем в области определения таможенной стоимости и в согласовании правил относительно сборов и платежей в соответствии с положениями статей VII и VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).
	1.1.3	Предоставление рекомендаций относительно реализации в Приднестровье статей 2, 4-6 Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.
	1.1.4	Предоставление рекомендаций по реализации в Приднестровье стандартов защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) Всемирной торговой организации и рыночного контроля.
	1.1.5	Предоставление рекомендаций Кишиневу и Тирасполю в совершенствовании таможенной нормативной базы и дальнейшем упрощении формальностей в торговле товарами.
<b>Задача 1.2</b>		<b>Сотрудничество с соответствующими органами в области применения таможенного и торгового законодательства и процедур на обоих берегах Днестра.</b>
Мероприятия	1.2.1	Организация совместных операций по борьбе с контрабандой с участием таможенных структур Кишинева и Тирасполя.
	1.2.2	Поиск путей к согласованию и разработке автоматизированного обмена таможенными данными и информацией о регистрации юридических лиц, задействованных в торговле через линию размежевания и международной торговле.
	1.2.3	Профилирование и анализ внешнеторговой деятельности Приднестровья, включая реализацию единого таможенного режима (то есть, Совместную декларацию Молдовы и Украины от 2005 года).
	1.2.4	Прозрачная и справедливая проверка оформления товаров, импортируемых или экспортируемых приднестровскими субъектами экономической деятельности.
<b>Задача 1.3</b>		<b>Приведение санитарной, фитосанитарной и ветеринарной практики на обоих берегах Днестра в соответствие с международными стандартами для сведения к минимуму риска для здоровья людей, животных или растений в торговле.</b>
	1.3.1	Содействие сотрудничеству между Кишиневом и Тирасполем с целью обеспечения безопасности потребителей региона.
<b>Задача 1.4</b>		<b>Утверждение уполномоченными органами практических решений относительно полномасштабного возобновления пассажирского и грузового движения через Приднестровье.</b>
Мероприятия	1.4.1	Развитие и поддержание мер по укреплению доверия, связанных с вопросами транспорта, в сотрудничестве с ОБСЕ.
	1.4.2	Участие в сглаживании нарушения пассажирских и грузовых перевозок через административную линию разграничения, а также транзита, импорта и экспорта грузов за границу автомобильными и железнодорожными путями через Приднестровье, в сотрудничестве с ОБСЕ.
<b>Задача 1.5</b>		<b>Усиление трансграничного сотрудничества по управлению кризисными ситуациями.</b>
	1.5.1	Поощрение создания контактных пунктов и механизмов обмена информацией для реагирования на любые происшествия (наводнение, серьезные аварии на каком-либо из берегов Днестра и т.п.), которые могут повлиять на перемещение людей и товаров через Приднестровье.
<b>Конкретная цель 2:</b>		<b>Обеспечение полной реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку.</b>
<b>Задача 2.1</b>		<b>Организация совместного контроля в пунктах пропуска и автоматизированного обмена данными по пересечению границы.</b>
	2.1.1	Обеспечение плана по реализации деятельности партнерских служб по организации совместно управляемых пунктов пропуска вдоль всей молдавско-украинской границы.

	2.1.2	Подтверждение реализации в полном объеме автоматизированного обмена данными по лицам и транспортным средствам, пересекающим молдавско-украинскую границу, включая приднестровский участок.
<b>Задача 2.2</b>		<b>Повышение эффективности пограничного и таможенного контроля путём межведомственного сотрудничества на региональном и местном уровнях.</b>
Мероприятия	2.2.1	Обеспечение реализации в полном объеме концепции «одной остановки», включая внедрение механизмов обмена данными в пунктах пропуска в целях оформления.
	2.2.2	Разработка оценки и предложения об управлении границами на основании оперативной информации на молдавско-украинской границе. Поддержка межведомственных мобильных групп, основанная на ведении деятельности в области оперативной информации, в тесном сотрудничестве с агентством Frontex.
<b>Задача 2.3</b>		<b>Согласование трансграничных процессов с положениями Соглашений об ассоциации, планов действий по либерализации визового режима и концепции интегрированного управления границами.</b>
Мероприятия	2.3.1	Оценка пограничных и таможенных систем во всех пунктах пропуска и таможенных постах для автомобильного, железнодорожного, воздушного и морского сообщения в зоне деятельности Миссии EUBAM, совместно с партнерскими службами.
	2.3.2	Осуществление, по запросу ЕС и (или) партнерских служб, мониторинга выполнения критериев планов действий после либерализации визового режима в Молдове и Украине в следующих областях: управление границами, управление миграцией, противодействие трансграничной организованной преступности и свобода перемещения граждан в обеих странах.
	2.3.3	Обзор всех пунктов пропуска, расположенных на молдавско-украинской границе, с целью оптимизации их статуса.
	2.3.4	Содействие завершению процесса демаркации молдавско-украинской границы. Предоставление, по запросу партнерских служб, рекомендаций по оставшимся техническим аспектам с целью полной демаркации совместной границы.
<b>Конкретная цель 3:</b>		<b>Повышение эффективности усилий по борьбе с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на приднестровском участке.</b>
<b>Задача 3.1</b>		<b>Повышение прозрачности в борьбе с трансграничной преступностью на общей границе и в близлежащих портах прибытия.</b>
Мероприятия	3.1.1	Оказание помощи в предотвращении, выявлении и расследовании трансграничной преступности.
	3.1.2	Развитие возможностей партнерских служб в области оценки, предотвращения, выявления и расследования для борьбы с незаконной перевозкой оружия, боеприпасов, радиологических и ядерных материалов.
<b>Задача 3.2</b>		<b>Разработка совместного мероприятия по оценке угроз безопасности границы службами, работающими на границе, и другими правоохранительными ведомствами в Молдове и Украине.</b>
Мероприятия	3.2.1	Разработка обновленной оценки анализа рисков, управления оперативной информацией и потоками данных партнерских служб на соответствующих участках границы и обеспечение проведения оценки.
	3.2.2	Разработка и обеспечение выполнения совместных оценок рисков и угроз партнерских служб в сфере трансграничной преступности.
	3.2.3	Обеспечение создания устойчивого механизма оповещения на тактическом и оперативном уровнях для быстрого реагирования на угрозы преступности на границе.
<b>Задача 3.3</b>		<b>Усиление оперативного сотрудничества между Украиной и Молдовой по предотвращению контрабанды товаров, включая табачные изделия, оружие, боеприпасы и ядерные материалы.</b>
Мероприятия	3.3.1	Разработка обновленного мероприятия по оценке обмена информацией между Молдовой и Украиной по предотвращению и борьбе с контрабандой товаров, включая табачные изделия, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и ядерные материалы.
	3.3.2	Обеспечение планирования, выполнения и оценки совместных операций по охране границ при участии партнерских служб и в сотрудничестве с агентством Frontex, Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) и Правоохранительным центром Юго-Восточной Европы (SELEC).
	3.3.3	Обеспечение реализации мер пограничного и таможенного контроля в Молдове и Украине, обращая особое внимание на приднестровский участок общей границы.
<b>Задача 3.4</b>		<b>Улучшение межведомственного сотрудничества по выявлению, расследованию и реализации правоприменительных мер относительно трансграничной преступности.</b>
	3.4.1	Усиление согласованных мер и совместных усилий, направленных на улучшение правоприменительных процедур, с целью предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью.



Международная организация по  
миграции - партнер по реализации



[www.eubam.org](http://www.eubam.org)  
ул. Уютная, 13, г. Одесса,  
65012, Украина  
[press@eubam.org](mailto:press@eubam.org)

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации полностью является предметом ответственности Миссии EUBAM и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.

© 2022, МОМ. Все права защищены. Лицензировано Европейским Союзом на договорных условиях.