

МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО
ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ



ЕУВАМ полностью
финансируется
Европейским Союзом

1 ДЕКАБРЯ 2019 - 30 НОЯБРЯ 2020

ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ EUBAM



СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ 4

ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА 6

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ 8

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ 12

ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВСКИМ РЕГИОНОМ 14

ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ 18

БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ 22

СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ 26

EUBAM СЕГОДНЯ 28

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM 30



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ

Для меня большая честь представить Годовой отчет за 2020 год о совместной деятельности и основных достижениях EUBAM и партнерских служб на протяжении последних 12 месяцев, в период с декабря 2019 года по ноябрь 2020 года. Этот год сложно назвать просто еще одним годом службы Миссии на благо Республики Молдова и Украины, ведь он кардинально отличается от всех предыдущих.

Отчетный период начался гладко и в позитивном ключе, учитывая положительный результат промежуточной внешней оценки деятельности Миссии и рекомендацию о продлении мандата EUBAM после 30 ноября 2020 года. В связи со вспышкой пандемии коронавирусной инфекции во всем мире, Миссия столкнулась с беспрецедентными вызовами, повлиявшими на процессы совместной работы и реализацию вопросов в сфере управления границами. С середины марта нам пришлось прибегнуть к мерам предосторожности и перейти на онлайн-формат взаимодействия.

Но несмотря на трудные времена, или, скорее, в связи с таким сложным периодом, я более чем рад сообщить, что год был продуктивным, и вместе с нашими партнерскими службами мы продвинулись вперед в основных направлениях деятельности. В этот непростой период EUBAM отметила пятнадцатилетний юбилей – пятнадцать лет предоставления неизменной поддержки молдавским и украинским пограничным и таможенным ведомствам, для которых Миссия стала надежным партнером.

В течение отчетных 12 месяцев EUBAM продолжила оказывать поддержку в построении диалога между Кишиневом и Тирасполем для возобновления беспрепятственного перемещения товаров через Приднестровский регион с целью содействия международной торговле, оставаясь на страже противодействия угрозам здоровью и экономике. С момента введения чрезвычайного положения в Республике Молдова, EUBAM проводила регулярный мониторинг ситуации, направляя Представительству ЕС и Миссии ОБСЕ объективную информацию о реализации принятых Кишиневом и Тирасполем мер, направленных на смягчение воздействия пандемии на экономическую деятельность.

В сфере интегрированного управления границами EUBAM, при взаимодействии с партнерскими службами, развивала инфраструктурные проекты и соответствующие процедуры с целью реализации полноценного совместного контроля в совместно управляемых пунктах пропуска «Кучурган - Первомайск» и «Рени - Джурджулешть». В Республике Молдова Миссия оказала содействие пограничным и таможенным ведомствам в разработке Плана сотрудничества по вопросам планирова-

ния и осуществления совместных операций мобильных групп. После подписания документа Миссия выступила с аналогичной инициативой в Украине и разработала предложение о запуске пилотного проекта по созданию межведомственных мобильных групп в Одесском регионе. Кроме этого, мы направили нашу экспертную поддержку на оценку деятельности совместного контактного пункта «Паланка» и провели совместное мероприятие «Деметра II» по комплексной оценке таможенного контроля, осуществляемого партнерскими ведомствами в определенных пунктах пропуска.

Борьба с трансграничной преступностью продолжала занимать важное место в программе деятельности Миссии. EUBAM по-прежнему направляет усилия на борьбу с угрозами, связанными с незаконным оборотом табачных изделий, оружия и радиоактивных материалов. В этом направлении EUBAM, совместно с национальными правоохранительными ведомствами Республики Молдова и Украины, при взаимодействии Европола, агентства Frontex и ОБСЕ, приступила к реализации новой совместной инициативы по борьбе с незаконным оборотом оружия посредством создания Рабочей группы по оружию с целью активизации усилий партнерских служб в области предотвращения, выявления и расследования данного вида преступлений. В рамках этой инициативы EUBAM успешно провела ряд практических мероприятий, направленных на повышение эффективности оперативных действий в случае незаконного перемещения радиоактивных материалов, укрепление взаимодействия при проведении контролируемых поставок незаконного оружия и противодействие данному явлению.

В заключение я хотел бы отдать должное нашим стратегическим партнерам в Республике Молдова и Украине за самоотверженный труд, стремления и все жертвы, сопряженные с профессиональной деятельностью в этот сложный период. В свете недавнего продления мандата EUBAM до ноября 2023 года, я хочу выразить благодарность нашим партнерам за оказанное Миссии доверие. EUBAM будет продолжать сотрудничать с правоохранительными органами Республики Молдова и Украины для оказания поддержки принимающим странам в повышении безопасности границ, поскольку в эти трудные времена мы как никогда понимаем, что успех возможен, если мы решительно настроены и нацелены на взаимодействие.

Славомир Пихор
Глава Миссии

ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА

Декабрь 2019 - Ноябрь 2020

15 ЛЕТ

В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ

2005 - 2020

ЦЕЛЬ 1

МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

- Проводился регулярный мониторинг воздействия чрезвычайного положения в Республике Молдова на приднестровский импорт, особенно лекарственных препаратов, в поддержку смягчения воздействия пандемии на торговлю.
- Предоставлена информация властям Республики Молдова об импорте превышающих объемы потребления сигарет в Приднестровский регион и несоответствии нормам молдавского законодательства в сфере здравоохранения, что способствовало обеспечению стандартов безопасности табачных изделий в регионе.
- Предоставлена экспертная поддержка в рамках отраслевых рабочих групп по содействию возобновлению полноценного грузового железнодорожного сообщения через Приднестровский регион и включению прицепов в сферу действия Протокольного решения от 2018 года.

ЦЕЛЬ 2

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

- Разработан План сотрудничества между пограничными и таможенными ведомствами Республики Молдова по совместным мобильным мероприятиям, а также инициирован аналогичный проект в Украине, в Одесском регионе.
- Предоставлена поддержка в рамках нового финансируемого ЕС проекта EU 4 Border Security по внедрению автоматизированной системы видеонаблюдения и системы считывания номерных знаков в пунктах пропуска на молдавско-украинской границе.
- При взаимодействии таможенных служб Республики Молдова и Украины реализовано мероприятие «Деметра II» по комплексной оценке таможенного контроля грузовых перевозок с целью повышения эффективности процедур и содействия торговле.

ЦЕЛЬ 3

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

- Совместно с национальными правоохранительными ведомствами, при взаимодействии Европола, агентства Frontex и ОБСЕ, создана Рабочая группа по оружию с целью активизации усилий по борьбе с незаконным оборотом оружия в регионе.
- При взаимодействии национальных ведомств Республики Молдова и Украины по вопросам ядерного и радиологического регулирования организовано трехдневное практическое мероприятие по отработке оперативного реагирования на незаконное перемещение радиоактивных материалов через границу.
- Совместная операция «Орион II» по противодействию незаконному обороту оружия, проведенная в сотрудничестве с агентством Frontex и Европоллом, привела к существенным задержаниям стрелкового оружия, легкого вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Резолюция Европарламента от 20 октября 2020 года о выполнении Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова признает значимость Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) в вопросах гармонизации управления границами и таможенных процедур со стандартами Союза и содействия в урегулировании приднестровского вопроса.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ

Генеральный инспекторат пограничной полиции Республики Молдова

Петру Кордуняну

Заместитель главы Генерального инспектората пограничной полиции Республики Молдова



Пограничная полиция Республики Молдова на протяжении многих лет плодотворно сотрудничает с EUBAM, которая с момента своего основания оказывает содействие и помощь в вопросах укрепления безопасности государственной границы Республики Молдова.

EUBAM остается надежным партнером Пограничной полиции Республики Молдовы на пути развития ее институциональных возможностей. В этой связи, Пограничная полиция Республики Молдова отнеслась положительно к уведомлению, полученному от Министерства иностранных дел и европейской интеграции о вступлении в силу Соглашения, заключенного путем обмена нот между Правительством Республики Молдова, Европейской комиссией и Правительством Украины о продлении мандата Миссии Европейской комиссии по предоставлению помощи в вопросах границы в Республике Молдова и Украине (Кишинэу, 3 сентября 2020), который продлевает мандат миссии до 30 ноября 2023 года.

Хотим подчеркнуть, что, несмотря на то, что 2020 год был отмечен как год пандемии, спровоцированной вирусом Covid-19, Пограничная полиция Республики Молдова продолжила реализовывать Концепцию интегрированного управления границами. Наше ведомство, в мае 2020 представило свои предложения в проект Плана действий по выполнению Национальной стратегии по интегрированному управлению границами на 2021-2023 годы. В этой связи хотим поблагодарить EUBAM за содействие в формулировке соответствующих положений.

В контексте реализации положений данной стратегии 19 февраля 2020 года, при поддержке EUBAM, был подписан План сотрудничества между Генеральным инспекторатом пограничной полиции Республики Молдова и Таможенной службой о планировании и осуществлении совместных операций мобильных групп в целях повышения эффективности деятельности.

Хотим отметить, что в 2020 году, в целях развития договорно-правовой базы осуществления совместного контроля на

молдавско-украинской границе был согласован проект международно-правового документа о реализации положений статьи 9 Соглашения между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о совместном контроле в пунктах пропуска на молдавско-украинской границе от 6 октября 2017 года. Постановлением Правительства Республики Молдова № 697 от 23 сентября 2020 года инициированы переговоры с украинской стороной.

Кроме того, хотим выразить благодарность EUBAM за содействие, оказанное в вопросах борьбы с трансграничной преступностью. Пограничное ведомство Республики Молдовы приняло активное участие в плодотворных совместных международных операциях, таких как «Орион II», а также практическое мероприятие по контролируемой поставке незаконного оружия. Даже если в течение 2020 года не всегда было возможно физически проводить мероприятия, мы рады, что EUBAM удалось организовать встречи в онлайн-режиме, такие как заседание Специальной группы EUBAM по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий и онлайн-встреча по оценке деятельности совместного контактного пункта «Паланка».

В заключение хочу поблагодарить всех наших партнеров за совместную плодотворную работу в этот нелегкий 2020 год и выражаю уверенность в дальнейшем развитии взаимного сотрудничества и партнерских отношений.

Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество, техническую и консультативную помощь EUBAM. Хочу заверить в нашей решительности продолжать взаимодействие с Миссией, с нашими партнерами и вместе обеспечить высокий уровень безопасности границы.



Государственная пограничная служба Украины

Сергей Дейнеко

Председатель Государственной пограничной службы Украины



Мы благодарны EUBAM за всестороннюю поддержку в сфере укрепления сотрудничества на украинско-молдавской границе, развитие пограничного ведомства Украины, а также за стратегическое партнерство во всех наших начинаниях на протяжении многих лет.

Пользуясь случаем, хочу коротко обозначить некоторые основные достижения ведомства и последующие перспективы его развития. Государственная пограничная служба Украины (далее – ГПСУ) продолжает свое развитие в рамках общей реформы сектора безопасности и обороны Украины и обеспечивает не только охрану, но и защиту государственной границы. Согласно взятого Украиной вектора евроатлантической интеграции и внедрения лучших европейских практик управления границами, Правительством одобрена Стратегия интегрированного управления границами на период до 2025 года и План ее реализации на первые три года.

На законодательном уровне урегулирован порядок выделения органам ГПСУ в постоянное пользование земельных участков для инженерно-технического обустройства и содержания границы. Органам охраны государственной границы предоставлены полномочия на осуществление оперативно-розыскной деятельности и определен порядок отбора, приема и прохождения гражданами Украины службы в военном резерве ГПСУ.

Для усиления пограничной безопасности совместное патрулирование распространено по всей общей границе со странами Европейского Союза и Республикой Молдова. Улучшено качество контрольных процедур и введен совместный контроль лиц, товаров и транспортных средств в десяти пунктах пропуска через украинско-молдавский и украинско-польский участки государственной границы. Функционируют контактные (консультационные) пункты, и обеспечено противодействие трансграничной преступности.

Налажено эффективное сотрудничество с пограничными и правоохранительными ведомствами сопредельных государств, Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Frontex), Группой Европейской Комиссии по поддержке Украины, Консультативной миссией Европейского Союза по реформированию сектора гражданской безопасности Украины (EUAM) и Миссией Европейской Комиссии по предоставлению помощи в вопросах границы в Украине и Республике Молдова (EUBAM).

Государственная пограничная служба Украины совместно с Таможенной службой Украины, EUBAM, пограничным и таможенным ведомствами Республики Молдова ежеквартально разрабатывают отчет о безопасности на украинско-молдавском участке государственной границы. В отчете отражаются основные угрозы в сфере пограничной безопасности, используемые при планировании оперативно-служебной деятельности и принятии управленческих решений. Кроме того, EUBAM активно участвует в работе Контактного виртуального аналитического центра по обмену информацией между субъектами интегрированного управления границами.

Продолжаются мероприятия по созданию принципиально новой «интеллектуальной» технической системы охраны государственной границы, включая украинско-молдавский участок государственной границы.

Постоянно осуществляется работа для обеспечения надлежащих условий службы и достойного социального пакета для пограничников, создана служба по вопросам гендерного равенства. Развивается логистика и ведомственная система здравоохранения.

Считаю позитивным элементом развития двустороннего сотрудничества – утверждение Плана реализации договоренностей, достигнутых в ходе визита в Украину президента Республики Молдова (12 января 2021 года). Очевидно, что данный план мероприятий даст новый виток в развитии и утверждении добрососедских отношений между Украиной и Молдовой. В этой связи хочу еще раз подтвердить, что EUBAM остаётся надежным стратегическим партнером пограничного ведомства Украины и всецело способствует его развитию.



Таможенная служба Республики Молдова

Серджиу Бурдужа

Директор Таможенной службы
Республики Молдова



Минувший год принес кардинальные изменения в связи с непростой ситуацией по борьбе с пандемией, в том числе по вопросам таможенного и пограничного администрирования. Ограничение движения лиц и транспортных средств через границу было одной из важных мер, предпринятых в целях нераспространения коронавирусной инфекции.

Вместе с тем мы продолжили сотрудничество с EUBAM и украинскими коллегами по основным направлениям совместной деятельности в новом для всех онлайн формате.

К сожалению, в минувшем году нам не удалось достигнуть запланированных результатов в области развития совместного контроля. В связи с этим, важнейшим приоритетом остается распространение совместного контроля на другие пункты пропуска, в том числе на приднестровском участке совместной границы, согласно Дорожной карте на 2019-2022 гг.

В рамках реализации Проекта ЕС по модернизации инфраструктуры данных пунктов пропуска на территории Украины, мы тесно взаимодействовали с Миссиями Международной организации по миграции в Украине и РМ, которые приложили немало усилий для внедрения проекта в этот трудный период.

В начале 2020 года был успешно запущен новый Проект на молдавско-украинской границе, финансируемый ЕС и софинансируемый правительствами РМ и Украины «ЕС за безопасность границ». EUBAM содействовала диалогу между партнерскими службами и Миссиями МОМ в РМ и Украине. Даже в этих сложных условиях был проделан большой объем работы. Надеемся, что к концу этого года система видеоконтроля со считыванием номерных знаков транспортных средств будет впервые внедрена в нескольких пунктах пропуска на молдавско-украинской границе.

В рамках выполнения обязательств в соответствии с Соглашением об ассоциации с ЕС, Парламент РМ одобрил в первом чтении проект нового Таможенного кодекса. Следующим этапом станет разработка соответствующих подзаконных актов. Надеемся на поддержку европейских партнеров в данном направлении.

Важным итогом ушедшего года стало завершение проекта по модернизации информационной системы ТСРМ. Это позволит нам в дальнейшем внедрять новые инструменты содействия торговле, что является особенно актуальным в нынешних реалиях.

В 2020 г. была обновлена Дорожная карта по взаимному признанию Уполномоченных экономических операторов (АЕО) между РМ и ЕС. Экспертами ЕС осуществлена оценка нормативно-правовой базы РМ в области АЕО, в результате которой установлено ее соответствие стандартам ЕС. В настоящий момент, ведутся работы по развитию информационного обмена по АЕО между РМ и ЕС, по итогам которых планируется перейти к этапу валидации программ АЕО.

Сотрудничество в правоохранительной области в такой сложный период остается динамичным. Миссией была организована совместная операция «Орион II» по борьбе с незаконным оборотом оружия, а также ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности партнерских ведомств в борьбе с нелегальным перемещением через границу сигарет, оружия, а также радиоактивных материалов.

Выражаем признательность Миссии и украинским коллегам за тесное взаимодействие в непростых условиях 2020 г. и желаем всем партнерам здоровья и успехов в реализации всех поставленных задач и запланированных мероприятий в 2021 г.



Государственная таможенная служба Украины

Павел Рябкин

Председатель Государственной
таможенной службы Украины



В 2021 Государственная таможенная служба Украины продолжит начатый курс реформирования таможенных органов и выполнения обязательств, предусмотренных Соглашением об ассоциации Украина-ЕС.

Определены основные приоритеты в работе: создание единого юридического лица и реформа системы управления персоналом; создание новой ИТ системы таможенной службы, отдельной системы таможенного аудита, операционной платформы «умный пункт пропуска», которая должна автоматизировать все процессы в пункте пропуска, обеспечение необходимым функционалом Новой компьютеризированной транзитной системы (NCTS), совместимой с системой общего транзита Европы; введение уголовной ответственности за контрабанду товаров (в том числе и подакцизных товаров); борьба с трансграничной преступностью и международное сотрудничество в этом направлении; реконструкция международных пунктов пропуска согласно европейским стандартам и осуществление совместного контроля.

В ноябре 2020 Украина начала процесс внедрения режима общего транзита. Применение NCTS в национальном масштабе должно начаться как удобный сервис для бизнеса и удобный рабочий инструмент - для таможенников.

В декабре 2020 года программный продукт NCTS фаза 4 введен в опытную эксплуатацию. Ожидается, что Украина сможет полноценно запустить NCTS 4 фазы в национальном режиме уже в мае 2021, и начать мероприятия по присоединению к Конвенции конце 2021 года.

Гостаможслужба совместно с Министерством финансов Украины, продолжает работу над разработкой нормативно-правовых актов, необходимых для функционирования авторизованных экономических операторов. В процессе выполнения Соглашения об ассоциации Украина-ЕС консультативная помощь экспертов Миссии EUBAM является важной и эффективной, Государственная таможенная служба Украины хотела бы и в дальнейшем развивать сотрудничество в данном направлении и рассчитывает на содействие Миссии EUBAM в привлечении международных партнеров для дальнейшей реализации проектов технической помощи, направленной на обеспечение пунктов пропуска современным оборудованием.

Следует отметить значительный вклад Миссии EUBAM в организацию проведения совместных международных мероприятий по борьбе с трансграничными преступлениями на украинско-молдавской границе и привлечение к участию в них

международных правоохранительных служб государств-членов ЕС, а также международных правоохранительных организаций Frontex, Europol, SELEC.

Результативным в 2020 году для Гостаможслужбы было участие в совместных международных операциях «Орион II» по противодействию незаконному перемещению оружия, боеприпасов, радиоактивных и ядерных материалов и «Деметра II», а также в заседаниях рабочих групп «Оружие», специальной группе по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий, по оценке рисков в сфере трансграничной преступности в Одесском регионе.

Также мы признательны Миссии EUBAM за содействие в разработке инфраструктурных проектов по осуществлению совместного контроля в пунктах пропуска на украинско-молдавской границе.

В контексте взаимодействия с Миссией EUBAM и партнерскими службами для Государственной таможенной службы Украины приоритетными задачами на 2021 год являются: продолжение работы, направленной на осуществление совместного контроля в пунктах пропуска, обеспечение безопасности на украинско-молдавской границе, привлечение международных партнеров проектов технической помощи для развития инфраструктуры пунктов пропуска. Пользуясь случаем, позвольте выразить благодарность EUBAM, партнерским службам Украины и Республики Молдова, а также международным организациям за плодотворное сотрудничество, их помощь, открытость, готовность к диалогу и поддержку в сфере обеспечения безопасности украинско-молдавской границы.



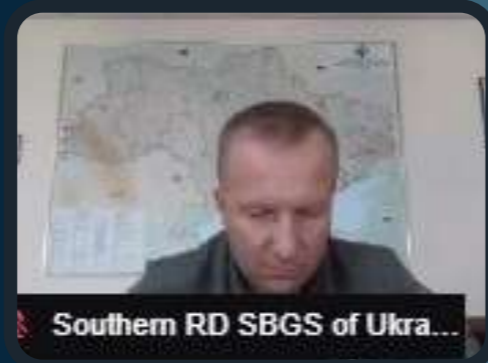
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Консультативный совет является руководящим органом EUBAM. Заседания Консультативного совета направлены на анализ и оценку достигнутых Миссией результатов по всем направлениям деятельности.

Членами Консультативного совета выступают Представительства Европейского Союза в Республике Молдова и Украине, Европейская служба внешних связей, Европейская комиссия, Министерства иностранных дел Республики Молдова и Украины, представители пограничных, таможенных и правоохранительных ведомств обеих стран, а также Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Председателем Консультативного совета является Глава Представительства ЕС в Республике Молдова.

34-ое заседание Консультативного совета состоялось в формате видеоконференции 16 сентября 2020 года, предоставив возможность членам Совета провести оценку прогресса деятельности Миссии и ее партнерских служб в непростой период вспышки COVID-19, в результате которого Совет призвал стороны продолжать работу с той же приверженностью и высоким профессионализмом.

Среди наиболее значительных достижений Консультативный совет отметил неизменную поддержку EUBAM и партнерских служб в вопросах построения открытого диалога между Кишиневом и Тирасполем, содействия внедрению совместного контроля на молдавско-украинской государственной границе, наряду с усилиями в области предотвращения, выявления и расследования трансграничных преступлений.



ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВСКИМ РЕГИОНОМ

Несмотря на связанные с COVID-19 трудности, в 2020 году Миссия продолжила оказывать поддержку в построении открытого диалога между Кишиневом и Тирасполем для поиска соответствующих решений по возобновлению беспрепятственного перемещения товаров через Приднестровский регион с целью содействия международной торговле. В этом контексте Миссия разработала несколько важных документов, которые были направлены высокопоставленным должностным лицам в Республике Молдова. Кроме этого, Миссия оставалась на страже противодействия угрозам в области здравоохранения и экономики и активизировала усилия по приведению в соответствие импортируемой табачной продукции с требованиями национальной системы здравоохранения. С момента введения чрезвычайного положения в Республике Молдова, EUBAM проводила регулярный мониторинг ситуации, направляя Представительству ЕС и Миссии ОБСЕ объективную информацию о реализации принятых Кишиневом и Тирасполем мер, направленных на смягчение воздействия пандемии на экономическую деятельность. Миссия поддержала утверждение властями Кишинева нового механизма импорта для экономических операторов левого берега с целью минимизации последствий временно закрытия пунктов пропуска на центральном участке молдавско-украинской границы.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА В РАМКАХ ТЕМАТИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТНЫХ (РАБОЧИХ) ГРУПП

В отчетном периоде EUBAM, в составе Представительства ЕС в Республике Молдова, приняла участие в общем счете в восьми заседаниях экспертных (рабочих) групп по вопросам экономики, торговли и внешнеэкономической деятельности, по таможенным вопросам, автомобильному движению, вопросам здравоохранения, железнодорожного транспорта и сообщений соответственно. В ходе заседаний экспертных (рабочих) групп основное внимание было направлено на обсуждение актуальных задач, что привело, среди прочего, к продлению срока действия Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья» до 31 декабря 2020 года и подписанию Дополнения о включении прицепов в сферу действия Протокольного решения «О механизме участия приднестровских транспортных средств некоммерческого назначения в международном движении» от 2018 года.

ВОЗОБНОВЛЕНИЕ БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ПРИДНЕСТРОВСКИЙ РЕГИОН

EUBAM продолжила призывать Кишинев и Тирасполь к инициированию диалога с целью возобновления беспрепятственного перемещения товаров через Приднестровский регион и содействия международной торговле. В данном контексте в декабре 2019 года EUBAM инициировала обсуждение с соответствующими структурами обеих сторон факторов, препятствующих возобновлению транзита через Приднестровский регион, и практических решений по их устранению. Данная информация была предоставлена Вице-премьер-министру по реинтеграции Республики Молдова в качестве основания для детального обсуждения технических вопросов в рамках экспертной (рабочей) группы по таможенным вопросам, заседания которой по инициативе сторон состоялись в феврале и продолжились на протяжении года.

Обеспечиваем
стандарты безопасности
табачных изделий в
регионе



г. NISTRU

МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА

После введения чрезвычайного положения в Республике Молдова EUBAM, на основании соответствующего запроса, осуществляла мониторинг и направляла Представительству ЕС и Миссии ОБСЕ в Республике Молдова объективную информацию о реализации принятых Кишиневом и Тирасполем мер, направленных на смягчение воздействия пандемии на экономическую деятельность. Власти Кишинева утвердили новый механизм импорта для экономических операторов левого берега в отношении специфических групп товаров с целью минимизации последствий временного закрытия пунктов пропуска на приднестровском участке молдавско-украинской границы.

ПОДДЕРЖКА EUBAM В ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

В 2020 году в Приднестровский регион было импортировано более 1,6 миллиарда сигарет, превышающих объемы потребления на внутреннем рынке. В результате проведенного анализа Миссия проинформировала органы Республики Молдова об отсутствии на указанных сигаретах надлежащей маркировки о вреде здоровью и их несоответствии нормам молдавского законодательства в сфере контроля за перемещением табачных изделий, вследствие чего в регионе были проведены соответствующие меры по обеспечению стандартов безопасности такой продукции.

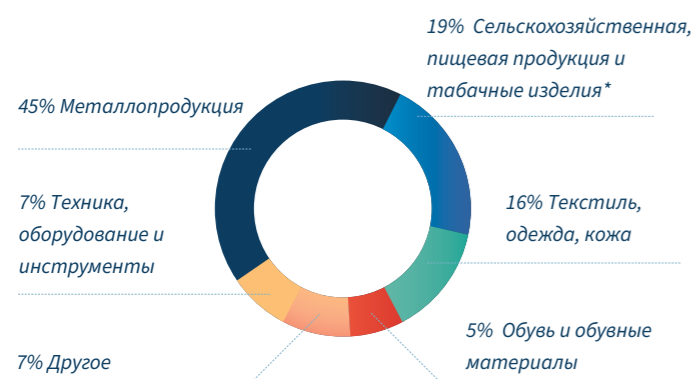
ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА¹

В период с января по декабрь 2020 года объем внешней торговли Приднестровского региона сократился на 5% в стоимостном долларовом выражении по сравнению с предыдущими двенадцатью месяцами. Торговое сальдо Приднестровского региона было отрицательным, достигнув внешнеторгового дефицита в размере 205 млн долларов США. Стоимость товаров, экспортированных экономическими операторами Приднестровского региона в 2020 году, снизилась на 85 млн долларов США или на 16,5%, и составила 431 млн долларов США.

В отчетном периоде структуру приднестровского экспорта преимущественно составили металлопродукция (45%), сельскохозяйственная продукция и продукты питания (19%), текстиль и одежда (16%), техника, оборудование и инструменты (7%), обувь (5%). (рис. 1)

Категории экспортируемых товаров и их доля в структуре по стоимости, млн долларов США

Рис. 1



* % в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли

Рынки сырьевых товаров и ресурсов для промышленных секторов Приднестровского региона, в том числе металлургический, текстильный, швейный, сельскохозяйственный и машиностроительный, расположены за пределами региона.

Внешняя торговля Приднестровского региона продолжала демонстрировать сильную зависимость от рынков ЕС. Несмотря на снижение на 5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, доля ЕС в общем объеме приднестровского экспорта сохранилась на уровне 57% и составила 245 млн долларов США в 2020 году. Российская Федерация (19%), Украина (7%) и Сербия (2%) стали вторым, третьим и четвертым рынками экспорта Приднестровского региона соответственно, тогда как Великобритания (1,9%) замыкает пятерку. На долю этих пяти ключевых рынков пришлось 88% общего объема приднестровского экспорта в долларовом выражении. В отчетном периоде 43% приднестровского импорта товаров приходилось на страны-члены ЕС. (рис. 2)

Экономические условия и экспортный потенциал Приднестровского региона усугубились и замедлились в связи с ограничениями, введенными в результате пандемии COVID-19. Практически все основные категории приднестровского экспорта по всем ключевым рынкам сбыта, за исключением металлопродукции, подверглись снижению. Сокращение объема экспорта сельскохо-

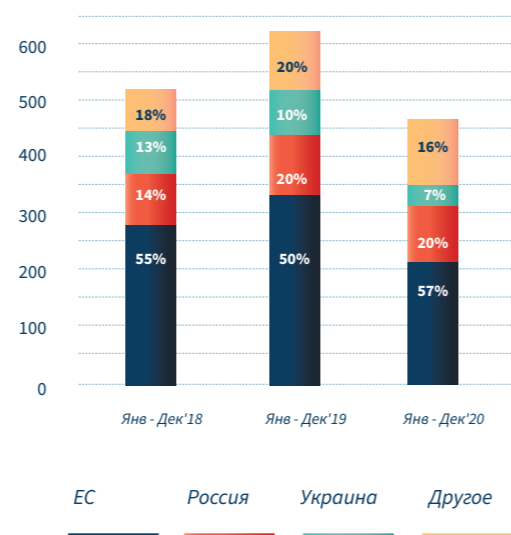
зяйственной продукции и продуктов питания на 53% в отчетном году стало основным фактором снижения экспорта Приднестровского региона, оставаясь при этом второй по величине категорией экспорта (19%) (рис. 1). Общее снижение экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания из Приднестровского региона в значительной мере обусловлено действующим с апреля 2020 года по февраль 2021 года запретом на экспорт сельскохозяйственной продукции, в частности пшеницы и кукурузы. Однако экспорт продукции, на которую распространялся запрет, разрешился в определенных количествах по решению специальной комиссии Приднестровского региона.

В отчетном периоде экспорт пшеницы сократился на 68%, кукурузы – на 30%, семян подсолнечника – на 40%, и рапса – на 52%. В стоимостном долларовом выражении семена подсолнечника и рапса, пшеница, ячмень и кукуруза, этиловый спирт и вино, овощи и фрукты совокупно составили 93% товаров, экспортируемых из Приднестровского региона. ЕС и Великобритания стали главными рынками сбыта семян подсолнечника из Приднестровского региона, Швейцария – кукурузы, Индонезия – зерновых, в то время как Российская Федерация заняла преимущественную позицию по импорту фруктов и овощей.

Несмотря на общую тенденцию к снижению экспорта, умеренный рост коснулся приднестровского экспорта металлопродукции – на 11% в стоимостном долларовом выражении по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Металлопродукция по-прежнему занимала наибольшую долю в структуре приднестровского экспорта, составив 45%. В отчетном периоде ЕС оставался крупнейшим рынком сбыта металлопродукции из Приднестровского региона и основным поставщиком стального лома. Доля ЕС в экспорте металлопродукции из Приднестровского региона составила 70% (рис. 3) и 98% в приднестровском импорте металлолома. В отчетном периоде Приднестровский регион увеличило объемы экспорта металлопродукции в ЕС на 10%. Тем не менее 89% общего объема экспорта металлопродукции в стоимостном долларовом выражении пришлось на экспорт сталелитейной продукции из Приднестровского региона, при этом на ЕС пришлось 71% этой доли, за которым следуют Украина и Сербия. Приднестровский регион значительно расширил торговлю металлопродукцией в страны Африки, в частности в Сенегал и Кению, Гану, Мали, Тунис, Кот-д'Ивуар и Того.

Рынки приднестровских экспортеров, в % соотношении по стоимости экспорта, млн долларов США

Рис. 2

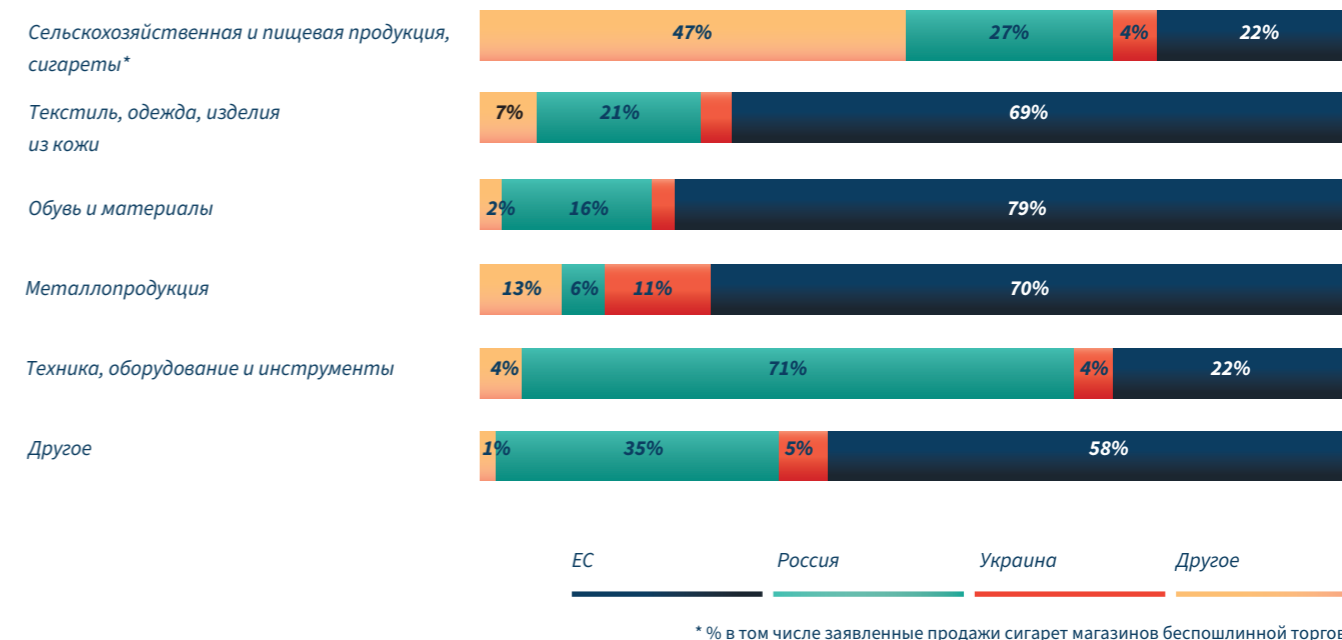


Объем приднестровского экспорта в Российскую Федерацию сократился на 20%, охватив все ключевые категории экспорта, за исключением текстиля. Доля Российской Федерации составила около 71% в объеме приднестровского экспорта оборудования и инструментов. В отчетном периоде отмечалась тенденция к

снижению экспорта всех основных категорий товаров в Украину, при этом общий объем экспорта снизился на 37%. Однако Украина сохранила вторую позицию в рейтинге крупнейших импортеров металлопродукции из Приднестровского региона (рис. 3).

Основные категории экспортируемых товаров и их рынки, % доля в структуре по стоимости экспорта в долларах США

Рис. 3



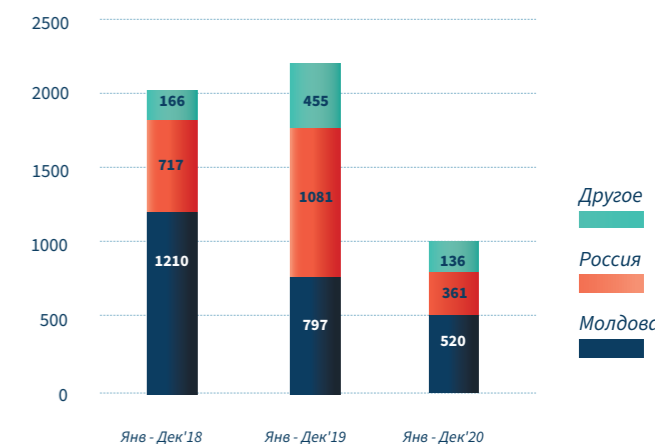
* % в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли

ТЕНДЕНЦИИ В ПЕРЕСЕЧЕНИИ ГРАНИЦЫ

В связи с COVID-19 в отчетном периоде Украина и Республика Молдова ввели ограничения на границе с целью предотвращения дальнейшего распространения пандемии, включая временное закрытие пунктов пропуска, прекращение пешеходного движения в пунктах пропуска, запрет на въезд для иностранцев и лиц без гражданства, повлиявших впоследствии на основные параметры трансграничного движения, в том числе на приднестровском участке молдавско-украинской государственной границы. Несмотря на то, что общая ситуация в области безопасности границы оставалась стабильной, в период введения связанных с пандемией ограничений на пересечение границы с апреля по декабрь 2020 года наблюдался беспрецедентный резкий спад интенсивности трансграничного движения. Таким образом, в 2020 году число граждан, пересекших приднестровский участок молдавско-украинской границы, снизилось на 81% по сравнению с 2019 годом (0,67 млн граждан, пересекших границу, по сравнению с 3,5 млн). Количество отказов в пересечении границы сократилось на 56%, что прямо пропорционально снижению трансграничного движения. Число пересечений границы гражданами с российскими паспортами снизилось на 67% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, при этом количество отказов во въезде гражданам с российскими паспортами составило 35% от общего количества отказов за отчетные двенадцать месяцев (рис.4).

Количество отказов во въезде в Украину по гражданству

Рис. 4



¹ Примечание: данные предоставлены Таможенной службой Республики Молдова в леях (молдавский лей) и не содержат информацию о внутренних торговых операциях между двумя берегами реки Днестр. Все операции по конвертации в доллары США рассчитываются на основании среднемесячного обменного курса Национального банка Республики Молдова. Все расчеты основаны исключительно на стоимости экспорта и импорта в долларах США.

ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ

В 2020 году EUBAM продолжила работать с таможенными ведомствами Республики Молдова и Украины для оказания поддержки в реализации совместного контроля в других пунктах пропуска на совместной границе ввиду преимуществ данного механизма для пассажиров, бизнеса и безопасности границы. В отчетном периоде EUBAM и партнерские службы развивали инфраструктурные проекты и соответствующие процедуры, способствующие реализации совместного контроля, согласовывая свои действия с целью внедрения полноценного совместного контроля в совместно управляемых пунктах пропуска «Кучурган-Первомайск» и «Рени-Джурджулешть». Миссия инициировала и поддержала разработку технических процедур по совместному контролю в отношении возврата задержанных в совместно управляемых пунктах пропуска товаров и транспортных средств и передачи задержанных лиц. В отчетном периоде был запущен новый проект – EU 4 Border Security с целью внедрения системы видеонаблюдения в автомобильных пунктах пропуска для обмена информацией между молдавскими и украинскими пограничными ведомствами. Помимо этого, Миссия оказала содействие пограничным и таможенным ведомствам Республики Молдова в разработке Плана сотрудничества по вопросам планирования и осуществления совместных операций мобильных групп и запустила аналогичную инициативу в Украине, разработав концепцию реализации пилотного проекта по созданию мобильных групп в Одесском регионе. В рамках данной цели Плана действий Миссия направила усилия на оценку деятельности совместного контактного пункта «Паланка» и провела совместное мероприятие «Деметра II» по комплексной оценке таможенного контроля, осуществляемого партнерскими ведомствами в определенных пунктах пропуска на молдавско-украинской границе.

**В декабре 2019
года ЕС инициировал
новый проект в сфере ИУГ -
EU 4 Border Security**



СОДЕЙСТВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ ИНИЦИАТИВЫ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ – EU 4 BORDER SECURITY

В декабре 2019 года ЕС запустил новый проект – EU 4 Border Security – с целью внедрения автоматизированной системы видеонаблюдения (VICOS) со считыванием номерных знаков (система ANPR) для обмена информацией между молдавскими и украинскими пограничными ведомствами и эффективной охраны «голубой» границы. В отчетном периоде EUBAM оказала свою экспертную поддержку для реализации проекта и призвала к внедрению решений для совместного использования систем видеонаблюдения и обмена данными о номерных знаках, способствующих активизации межведомственного сотрудничества в совместно управляемых пунктах пропуска. В октябре и декабре EUBAM оказала содействие в проведении двух заседаний проекта EU 4 Border Security, организованных Миссией MOM в Молдове при участии Представительства ЕС в Молдове, а также таможенных и пограничных ведомств Республики Молдова и Украины. Участники обсудили возможности закупки систем видеоконтроля и автоматизированного считывания номерных знаков для совместного использования в режиме совместного контроля в четырех отобранных пунктах пропуска, разработав альтернативные технические решения для их внедрения.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЯ НА МОЛДАВСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ

В отчетном периоде EUBAM, при взаимодействии с пограничными и таможенными ведомствами Республики Молдова и Украины, продолжила оказывать содействие в процессе модернизации инфраструктуры автомобильных пунктов пропуска «Кучурган» и «Рени» с целью создания надлежащих условий для реализации совместного контроля. EUBAM оказала поддержку в проведении оценочных визитов для определения стадии реконструкции пограничных инфраструктурных объектов и организовала тестирование технологии проведения совместного контроля. Кроме того, Миссия инициировала и оказала поддержку в разработке технических процедур совместного контроля в отношении возврата товаров, транспортных средств и лиц с территории совместно управляемых пунктов пропуска, расположенных в Украине. В июне и сентябре 2020 года EUBAM содействовала проведению дальнейших обсуждений касательно подготовки к запуску полноценного совместного контроля в указанных пунктах пропуска.



**ПОДДЕРЖКА
ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕР НА
ГРАНИЦЕ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19**

В условиях вспышки COVID-19 EUBAM оказала поддержку партнерским службам в вопросах, связанных с чрезвычайной ситуацией на фоне пандемии. В данном контексте в Республике Молдова эксперты EUBAM предоставили Таможенной службе и Пограничной полиции Республики Молдова Руководство ЕС по мерам контроля на границах в целях сохранения доступности основных товаров и услуг, а также поделились своим опытом с сотрудниками аналитических подразделений таможенного ведомства по предотвращению и ликвидации цепочки поставок контрафактной и опасной для здоровья и безопасности населения продукции. В Украине, по просьбе Южного регионального управления Государственной пограничной службы Украины, Миссия подготовила и передала рекомендации по осуществлению контроля в пунктах пропуска и информацию о мерах предосторожности в случае обращения в службу поддержки лиц с COVID-19 или другими инфекционными заболеваниями. С целью снижения уровня распространения коронавируса и повышения безопасности пограничников первой линии контроля EUBAM передала Пограничной полиции Республики Молдова и Южному региональному управлению Государственной пограничной службы Украины 4500 респираторов (тип FFP2), защитные экраны для лица и 1,2 тонны антисептика.

**МЕРОПРИЯТИЕ ПО ОЦЕНКЕ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК**

В ноябре 2020 года EUBAM, при взаимодействии с таможенными ведомствами Республики Молдова и Украины, приступила к реализации мероприятия по оказанию помощи «Деметра II» по комплексной оценке таможенного контроля, осуществляемого партнерскими ведомствами в определенных пунктах пропуска на молдавско-украинской границе. Мероприятие было направлено на оценку таможенного контроля грузовых автомобильных и железнодорожных перевозок. Оценочные группы EUBAM провели онлайн-беседы с представителями обеих таможенных служб и посетили выбранные пункты пропуска с целью оценки объектов, персонала и оборудования для таможенного контроля, включая национальные базы данных, процедуры таможенного контроля, меры содействия торговле и уровень взаимодействия для управления границей. Результаты оценки, проведенной в пяти автомобильных и трех железнодорожных пунктах пропуска, помогут партнерским таможенным службам усилить таможенный контроль в отношении грузовых перевозок.

Крива - Мамалыга Бричени - Россошаны



*Карта совместно
управляемых пунктов
пропуска на молдавско-
украинской границе*

**ОЦЕНКА СОВМЕСТНОГО КОНТАКТНОГО ПУНКТА
«ПАЛАНКА»**

EUBAM продолжила оказывать методологическую поддержку с целью оценки деятельности совместного контактного пункта «Паланка», открытого в сентябре 2019 года с целью обеспечения обмена информацией о пересекающих границу лицах, транспортных средствах и ситуации на границе. В отчетном периоде участники одобрили разработанные EUBAM методологию и план оценки, и согласовали технические требования для сбора данных. По результатам оценки будут установлены возможные направления развития сотрудничества в интересах контролирующих служб на границе и других правоохранительных органов обеих стран.

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП**

В Республике Молдова EUBAM оказала содействие Пограничной полиции Республики Молдова и Таможенной службе Республики Молдова в разработке Плана сотрудничества по вопросам планирования и осуществления совместных операций межведомственных мобильных групп и стандартных оперативных процедур для реализации совместных мероприятий. Документы были согласованы и подписаны главами Таможенной службы Республики Молдова и Пограничной полиции Республики Молдова в феврале 2020 года. В данном контексте EUBAM провела анализ деятельности мобильных групп Пограничной полиции Республики Молдова и соответствующего законодательства, и представила решения для повышения эффективности деятельности мобильных групп. Аналогичным образом в Украине EUBAM разработала пилотный проект по укреплению межведомственного сотрудничества с целью снижения уровня контрабанды товаров, торговли людьми, нелегальной миграции и нарушения таможенных правил, и подготовила проект протокола о совместных мобильных группах между Государственной пограничной службой Украины и Государственной таможенной службой Украины в Одесском регионе, который послужит правовой основой для функционирования межведомственных мобильных групп.

БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ



В 2020 году EUBAM по-прежнему концентрировала свои усилия на противодействии угрозам, связанным с незаконным оборотом табачных изделий и оружия. В этом направлении Миссия, совместно с национальными правоохранительными органами Республики Молдова и Украины, при взаимодействии Европола, агентства Frontex и ОБСЕ, приступила к реализации новой совместной инициативы по борьбе с незаконным оборотом оружия посредством создания Рабочей группы по оружию. В рамках этой инициативы EUBAM разработала и успешно реализовала ряд конкретных действий, в частности, три практических мероприятия. Межведомственная региональная аналитическая группа, созданная при поддержке Миссии в Одесском регионе в прошлом году, продолжила демонстрировать свою эффективность в соответствии с текущими оперативными потребностями в виде оценки угроз в сфере контрабанды наркотиков в Одесском регионе и сигарет через порты в Одесской области, оказывая поддержку пограничным и правоохранительным ведомствам в борьбе с указанными вызовами. Учитывая необходимость усиления аналитического потенциала партнерских служб, EUBAM активизировала свою помощь пограничным ведомствам Республики Молдова и Украины в сфере выявления поддельных и фальшивых проездных документов посредством проведения серии практических занятий на местах для сотрудников контроля первой линии пограничной полиции/службы.



НОВАЯ СОВМЕСТНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

В декабре 2019 года EUBAM, совместно с национальными правоохранительными органами при взаимодействии Европола, агентства Frontex и ОБСЕ, приступила к реализации совместной инициативы по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также химических, биологических, радиологических и ядерных материалов. С целью активизации усилий партнерских служб в области предотвращения и выявления данного вида преступлений создана Рабочая группа по оружию. В ходе первого регулярного заседания в феврале участники Рабочей группы по оружию утвердили План действий на 2020 год, предусматривающий совместные мероприятия по повышению компетенции сотрудников правоохранительных органов, а также улучшению возможностей оперативного реагирования и аналитической поддержки в данной сфере. В ноябре во время видеоконференции второго оперативного заседания Рабочей группы по оружию, участвующие ведомства обсудили реализацию Плана действий на 2020 год и сопряженные с пандемией коронавируса трудности, а также представили свои предложения касательно мероприятий на 2021 год. Оба заседания послужили платформой для обмена информацией о способах совершения преступлений и каналах контрабанды, создав более полную картину в области незаконного оборота оружия.



ПРАКТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПО КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКЕ НЕЗАКОННОГО ОРУЖИЯ

В сентябре и октябре EUBAM в сотрудничестве с органами безопасности, полицией, пограничными и таможенными службами, Генеральными прокуратурами Украины и Республики Молдова, а также Прокуратурой по борьбе с организованной преступностью и особым делам Республики Молдова, провела практическое мероприятие по контролируемому поставке незаконного огнестрельного оружия. Целью мероприятия являлось повышение оперативных возможностей и укрепление сотрудничества среди партнерских служб при проведении контролируемых поставок, а также тестирование и отработка алгоритма действий по заранее согласованным сценариям упражнений.



ОТРАБОТКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРИ НЕЗАКОННОМ ПЕРЕМЕЩЕНИИ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

В сентябре и октябре EUBAM, при взаимодействии с молдавскими и украинскими национальными ведомствами по регулированию ядерной и радиологической деятельности, оказала поддержку в ходе проведения упражнения по отработке оперативных действий сотрудников пограничных и таможенных служб с целью повышения эффективности противодействия незаконному перемещению радиоактивных материалов. Упражнение проводилось по обе стороны границы в пограничных пунктах пропуска «Крива» и «Мамалыга», а также на прилегающей к границе территории, с учетом всех связанных с COVID-19 ограничений. В ходе двухдневного мероприятия эксперты EUBAM поделились своим опытом и оказали содействие национальным ведомствам в оценке и совершенствовании системы обмена информацией и существующих механизмов сотрудничества по обмену данными на национальном и международном уровне. Участники положительно оценили проведенное мероприятие и отметили важность подобных упражнений для укрепления потенциала правоохранительных органов в области выявления и пресечения контрабанды радиоактивных и ядерных материалов.



СОВМЕСТНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ «ПИФИЯ» ПО КОНТРОЛЮ ЗА МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПОЧТОВЫМИ ОТПРАВЛЕНИЯМИ И ЭКСПРЕСС-ПОСЫЛКАМИ

В ноябре EUBAM и Таможенная служба Республики Молдова провели совместное мероприятие по оказанию помощи «Пифия» по контролю за международными почтовыми отправлениями и экспресс-посылками. Цель мероприятия заключалась в оказании поддержки Таможенной службе Республики Молдова в выявлении потенциальных угроз и новых рисков, связанных с международными почтовыми отправлениями и экспресс-посылками, и повышении эффективности таможенного контроля в отношении таких отправок. 114 посылок (25,5%) из 447 отправок, отобранных для физического досмотра, привели к положительным результатам. Выявленные несоответствия в основном были связаны с занижением стоимости и декларированием ложных данных о товарах.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПОДДЕЛЬНЫХ И ФАЛЬШИВЫХ ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

В октябре EUBAM активизировала свою помощь Пограничной полиции Республики Молдова и Государственной пограничной службе Украины в сфере выявления поддельных и фальшивых проездных документов посредством проведения серии практических занятий на местах для сотрудников пограничной полиции/службы в международном аэропорту Кишинева и совместно управляемом пункте пропуска «Кучурган - Первомайск». Практические мероприятия проводились в свете недавно зафиксированной агентством Frontex вспышки случаев использования на границах поддельных документов на фоне введенных в результате пандемии ограничительных мер, обязывающих при пересечении границы предоставлять дополнительные подтверждающие документы.

ПОДДЕРЖКА МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ АНАЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП

В январе 2020 года в Республике Молдова EUBAM приняла участие в заседаниях национальных и региональных межведомственных аналитических рабочих групп в Кишиневе и Кагуле соответственно. Аналогичным образом в Украине Миссия оказала содействие в проведении четырех заседаний Межведомственной региональной аналитической группы по регулярной оценке рисков и угроз в сфере трансграничной преступности в Одесском регионе, созданной при поддержке EUBAM в марте 2019 года. Во время заседаний EUBAM поддержала проведение оценки угроз в области незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, и предложила свою помощь в разработке аналитических продуктов.

ЕЖЕГОДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUBAM ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

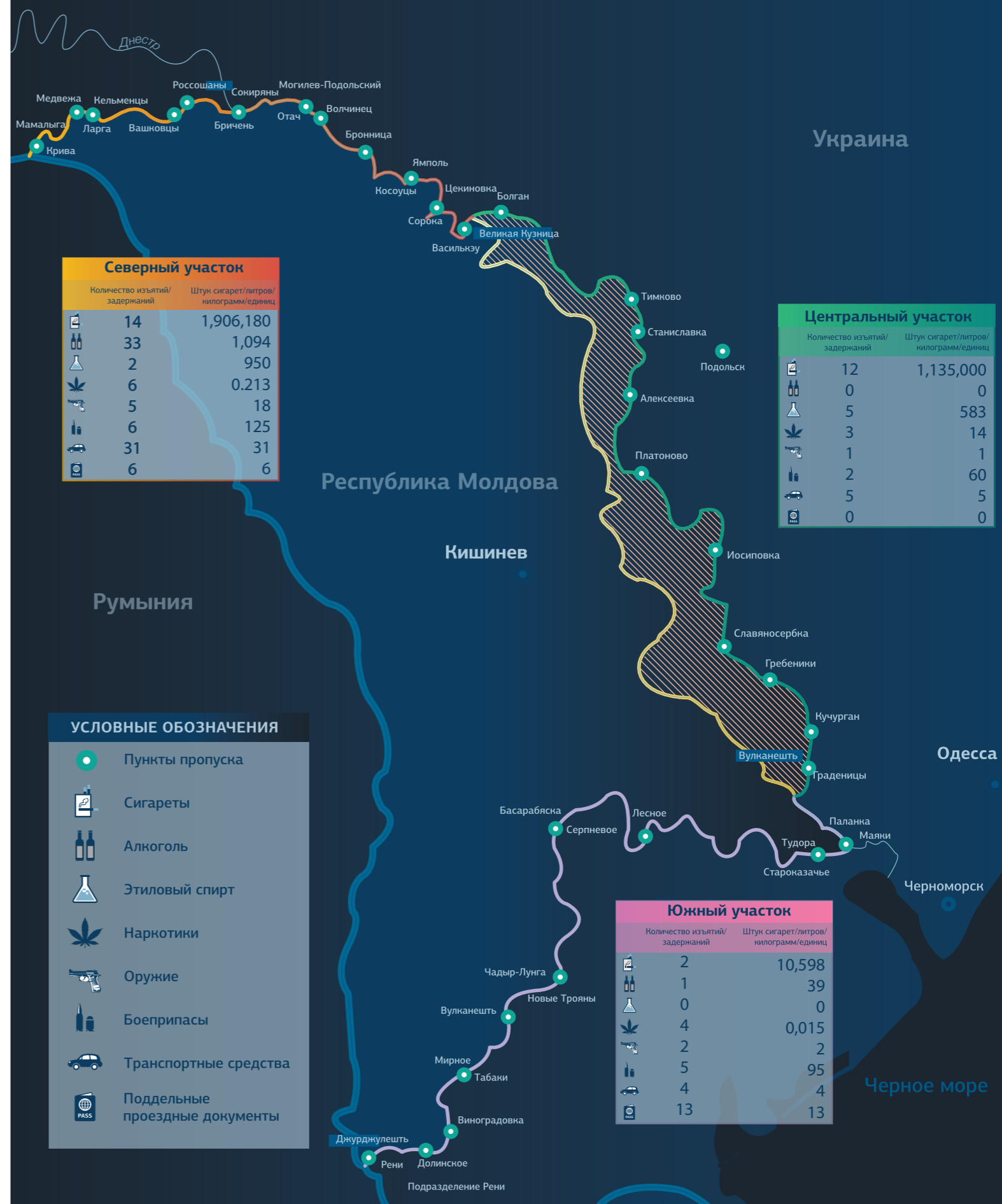
В ноябре EUBAM провела онлайн-заседание Специальной группы по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий, в котором приняли участие представители правоохранительных ведомств Республики Молдова, Украины, Польши, Румынии, наряду с такими европейскими ведомствами, как Европол и OLAF, и представителями Ассоциации производителей табачной продукции «Укртютюн» и крупнейших производителей сигарет. В условиях COVID-19 участники Специальной группы отметили существенное сокращение контрабанды сигарет небольшими партиями, при этом пандемия не оказала воздействия на крупномасштабную контрабанду «нелегальных белых» сигарет, за которой стоят транснациональные организованные преступные группы. Участники Специальной группы отметили необходимость дальнейшего укрепления правоохранительных механизмов ведомств с целью эффективного противодействия или минимизации рисков, параллельно с введением в уголовное законодательство наказания за незаконное перемещение подакцизных товаров, включая сдерживающие и штрафные меры.

6,389
единиц
боеприпасов
задержано

СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИЯ «ОРИОН II» ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

Учитывая высокий риск незаконного оборота оружия в регионе, EUBAM инициировала проведение совместной операции под кодовым названием «Орион II» по предотвращению и борьбе с незаконным оборотом оружия, в которой приняли участие пограничные и таможенные ведомства, службы безопасности Республики Молдова и Украины, пограничные ведомства Румынии и Польши, а также ОБСЕ и Европол. В период с сентября по ноябрь, несмотря на воздействие пандемии коронавирусной инфекции, совместная операция при поддержке таких европейских организаций ЕС, как Frontex и Европол, увенчалась существенными задержаниями стрелкового оружия (194 ед.), легкого вооружения (282 ед.), боеприпасов (6,389 ед.) и взрывчатых веществ (19 ед./ 4,65 кг).

ИЗЪЯТИЯ/ЗАДЕРЖАНИЯ НА МОЛДАВСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ В ЯНВАРЕ-ДЕКАБРЕ 2020 ГОДА*



*Изъято/задержано Пограничной полицией Республики Молдова, Государственной пограничной службой Украины, Таможенной службой Республики Молдова и Государственной фискальной службой / Государственной таможенной службой Украины

СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В отчетном периоде Миссия продолжила тесно сотрудничать и координировать свою деятельность с Представительством ЕС в Республике Молдова и Украине, а также проводить регулярные брифинги касательно текущих изменений в процессе приднестровского урегулирования, развития совместного контроля на молдавско-украинской границе и достижений партнерских служб. В сфере таможенных и торговых вопросов EUBAM приняла участие в шестом заседании Таможенного подкомитета Молдова-ЕС, созданного в рамках Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова. EUBAM координировала свою деятельность в Республике Молдова с советниками высокого уровня ЕС по таможенной и налоговой политике и мерам по укреплению доверия, а в Украине поддерживала сотрудничество с Консультативной миссией Европейского Союза (КМЕС). Кроме этого, EUBAM

установила активное взаимодействие с агентством Frontex и Европолом. По приглашению агентства Frontex EUBAM приняла участие в Варшаве в 3-м заседании Рабочей группы по разработке руководства по выявлению оружия для сотрудников пограничной и таможенной служб. EUBAM координировала свою деятельность с двумя финансируемыми ЕС проектами агентства CEPOL и Европола, а в октябре приняла участие в установочном онлайн-заседании Проекта по повышению оперативной эффективности в борьбе с организованной преступностью (ТОРСОП). В ноябре EUBAM посетила организованное Европолом онлайн-заседание проекта «Борьба с организованной преступностью в регионе Восточного партнерства», направленное на укрепление возможностей в области борьбы с преступностью в странах Восточного партнерства и их оперативного сотрудничества с государствами-членами и ведомствами ЕС.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

EUBAM провела ряд технических совещаний с Миссией ОБСЕ в Молдове, направленных на согласование совместных действий в отношении мер по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем. Миссия продолжила взаимодействие с центром SELEC посредством участия в ноябре в заседании Тематической специальной группы по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией. EUBAM представила краткий обзор своей деятельности в области безопасности границы для представителей Отдела технической помощи правоохранительным органам Посольства США в Украине и Посольства Швейцарии в Болгарии по вопросам Республики Молдова. В Украине Глава Миссии принял участие в первом заседании Координационного совета программы ОБСЕ «Усиление возможностей государственных органов Украины в предотвращении и борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ во всех аспектах». В рамках данного направления деятельности EUBAM приняла участие в семинаре центра SELEC в Греции по выявлению компонентов оружия.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВЕДОМСТВАМИ

Реализация Плана действий EUBAM на 12-ю фазу осуществлялась в тесной координации с ведомствами Республики Молдова и Украины. В Республике Молдова Глава Миссии провел регулярные рабочие встречи с Вице-премьером по реинтеграции, Государственным секретарем Министерства иностранных дел и европейской интеграции, главой Генерального инспектората Пограничной полиции и директором Таможенной службы Республики Молдова. В Украине состоялись встречи Главы Миссии с заместителем директора Генерального департамента Европейского Союза и НАТО, Специальным представителем Украины по приднестровскому урегулированию,

председателем Государственной пограничной службы Украины и заместителем председателя Государственной таможенной службы, а также первым заместителем главы Службы безопасности. В Одессе Глава Миссии провел встречи с начальником Южного регионального управления Государственной пограничной службы Украины и начальником Одесской таможни Государственной таможенной службы Украины. С высшим национальным руководством Глава Миссии обсудил и скоординировал вопросы развития мер по укреплению доверия в рамках процесса приднестровского урегулирования, управление границами, перспективы и сложности распространения совместного контроля, противодействие трансграничной преступности и пути дальнейшего сотрудничества.

Е.П. Петер Михалко

Посол Европейского Союза в Республике Молдова



Поддержка EUBAM в области продвижения и внедрения опыта и передовой практики ЕС в сфере управления границами является, с одной стороны, доказательством устойчивого партнерства Европейского Союза с Республикой Молдова и Украиной, а с другой – однозначным подтверждением его стремления оказывать дальнейшее содействие в урегулировании приднестровского вопроса.

Е.П. Матти Маасикас

Посол Европейского Союза в Украине



ЕС завершил реконструкцию двух пунктов пропуска на границе между Украиной и Республикой Молдова, выделив существенное финансирование на реализацию данных проектов. Сейчас мы призываем украинскую сторону продолжить согласованные ремонтные работы и развитие инфраструктуры с целью скорейшего внедрения совместных процедур контроля на границе на благо граждан и развития торговых отношений.

Г-н Георге Леука

Государственный секретарь Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова



Несмотря на трудности, связанные со вспышкой COVID-19, Миссия продолжала оказывать поддержку в области развития мер по укреплению доверия, реализации интегрированного управления границами и борьбы с трансграничной преступностью. Мы по-прежнему убеждены, что EUBAM является важным инструментом в сфере управления границами и анализа рисков, действующим в соответствии с интересами населения обеих стран, Молдовы и Украины.

Г-н Сергей Саенко

Заместитель директора Департамента Европейского Союза и НАТО Министерства иностранных дел Украины



Нельзя недооценивать вклад Миссии в развитие инфраструктуры пунктов пропуска. Мы высоко ценим координируемые EUBAM совместные мероприятия в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия / химических, биологических, радиологических и ядерных материалов в рамках недавно созданной Рабочей группы, а также противодействие другим нарушениям посредством проведения совместных операций и расследований в приграничных районах.

EUBAM СЕГОДНЯ

Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была основана в ноябре 2005 года с целью развития норм и практик пограничного контроля, таможенного дела и торговли в соответствии со стандартами Европейского Союза на благо стран-партнеров Миссии. EUBAM – это консультативно-техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина), двумя представительствами в обеих странах и шестью полевыми офисами в своей зоне ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укреплению безопасности в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, помогая повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

Цели Миссии – оказание поддержки в сферах:

» развития связанных с Приднестровским регионом мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможи, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности;

» реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку;

» борьбы с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на ее приднестровском участке.

EUBAM в цифрах

Общее количество сотрудников на 1 декабря 2019 г. - 115



Женщины 49



66 Мужчины



Полевые офисы 75



40 Штаб-квартира



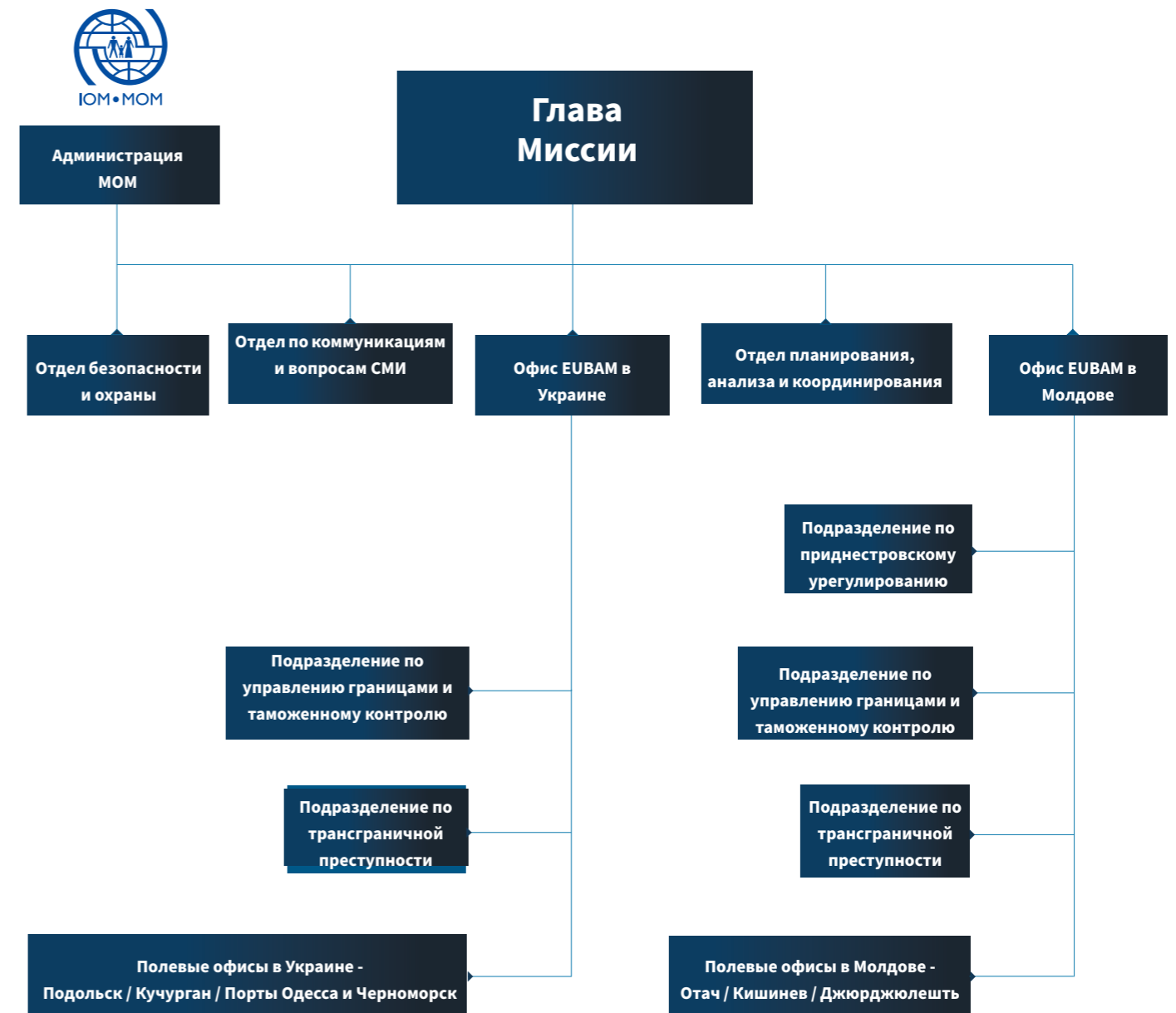
Национальный персонал 71

Молдова, Украина

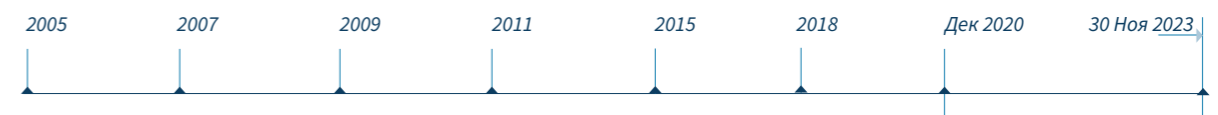


44 Международный персонал

11 стран ЕС



Мандат Миссии продлевался шесть раз



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM 12

Конкретная цель 1:		Содействие в развитии связанных с Приднестровским регионом мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможи, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности.
Задача 1.1		Приближение законодательства и процедур, связанных с таможней и торговлей, на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.1.1	Консультирование по вопросам сближения таможенных пошлин, НДС и акцизов между Кишиневом и Тирасполем.
	1.1.2	Предоставление рекомендаций в сближении нормативной базы и процедур между Кишиневом и Тирасполем в области определения таможенной стоимости и в согласовании правил относительно сборов и платежей в соответствии с положениями статей VII и VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).
	1.1.3	Предоставление рекомендаций относительно реализации в Приднестровье статей 2, 4-6 Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.
	1.1.4	Предоставление рекомендаций по реализации в Приднестровье стандартов защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) Всемирной торговой организации и рыночного контроля.
	1.1.5	Предоставление рекомендаций Кишиневу и Тирасполю в совершенствовании таможенной нормативной базы и дальнейшем упрощении формальностей в торговле товарами.
Задача 1.2		Сотрудничество с соответствующими органами в области применения таможенного и торгового законодательства и процедур на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.2.1	Организация совместных операций по борьбе с контрабандой с участием таможенных структур Кишинева и Тирасполя.
	1.2.2	Поиск путей к согласованию и разработке автоматизированного обмена таможенными данными и информацией о регистрации юридических лиц, задействованных в торговле через линию размежевания и международной торговле.
	1.2.3	Профилирование и анализ внешнеторговой деятельности Приднестровья, включая реализацию единого таможенного режима (то есть, Совместную декларацию Молдовы и Украины от 2005 года).
	1.2.4	Прозрачная и справедливая проверка оформления товаров, импортируемых или экспортируемых приднестровскими субъектами экономической деятельности.
Задача 1.3		Приведение санитарной, фитосанитарной и ветеринарной практики на обоих берегах Днестра в соответствие с международными стандартами для сведения к минимуму риска для здоровья людей, животных или растений в торговле.
1.3.1	Содействие сотрудничеству между Кишиневом и Тирасполем с целью обеспечения безопасности потребителей региона.	
Задача 1.4		Утверждение уполномоченными органами практических решений относительно полномасштабного возобновления пассажирского и грузового движения через Приднестровье.
Мероприятия	1.4.1	Развитие и поддержание мер по укреплению доверия, связанных с вопросами транспорта, в сотрудничестве с ОБСЕ.
	1.4.2	Участие в сглаживании нарушения пассажирских и грузовых перевозок через административную линию разграничения, а также транзита, импорта и экспорта грузов за границу автомобильными и железнодорожными путями через Приднестровье, в сотрудничестве с ОБСЕ.
Задача 1.5		Усиление трансграничного сотрудничества по управлению кризисными ситуациями.
1.5.1	Поощрение создания контактных пунктов и механизмов обмена информацией для реагирования на любые происшествия (наводнение, серьезные аварии на каком-либо из берегов Днестра и т.п.), которые могут повлиять на перемещение людей и товаров через Приднестровье.	
Конкретная цель 2:		Обеспечение полной реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку; и
Задача 2.1		Организация совместного контроля в пунктах пропуска и автоматизированного обмена данными по пересечению границы.
2.1.1	Обеспечение плана по реализации деятельности партнерских служб по организации совместно управляемых пунктов пропуска вдоль всей молдавско-украинской границы.	

2.1.2	Подтверждение реализации в полном объеме автоматизированного обмена данными по лицам и транспортным средствам, пересекающим молдавско-украинскую границу, включая приднестровский участок.	
Задача 2.2		Повышение эффективности пограничного и таможенного контроля путём межведомственного сотрудничества на региональном и местном уровнях.
Мероприятия	2.2.1	Обеспечение реализации в полном объеме концепции «одной остановки», включая внедрение механизмов обмена данными в пунктах пропуска в целях оформления.
	2.2.2	Разработка оценки и предложения об управлении границами на основании оперативной информации на молдавско-украинской границе. Поддержка межведомственных мобильных групп, основанная на ведении деятельности в области оперативной информации, в тесном сотрудничестве с агентством Frontex.
Задача 2.3		Согласование трансграничных процессов с положениями Соглашений об ассоциации, планов действий по либерализации визового режима и концепции интегрированного управления границами.
Мероприятия	2.3.1	Оценка пограничных и таможенных систем во всех пунктах пропуска и таможенных постах для автомобильного, железнодорожного, воздушного и морского сообщения в зоне деятельности Миссии EUBAM, совместно с партнерскими службами.
	2.3.2	Осуществление, по запросу ЕС и (или) партнерских служб, мониторинга выполнения критериев планов действий после либерализации визового режима в Молдове и Украине в следующих областях: управление границами, управление миграцией, противодействие трансграничной организованной преступности и свобода перемещения граждан в обеих странах.
	2.3.3	Обзор всех пунктов пропуска, расположенных на молдавско-украинской границе, с целью оптимизации их статуса.
	2.3.4	Содействие завершению процесса демаркации молдавско-украинской границы. Предоставление, по запросу партнерских служб, рекомендаций по оставшимся техническим аспектам с целью полной демаркации совместной границы.
Конкретная цель 3:		Повышение эффективности усилий по борьбе с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на приднестровском участке.
Задача 3.1		Повышение прозрачности в борьбе с трансграничной преступностью на общей границе и в близлежащих портах прибытия.
Мероприятия	3.1.1	Оказание помощи в предотвращении, выявлении и расследовании трансграничной преступности.
	3.1.2	Развитие возможностей партнерских служб в области оценки, предотвращения, выявления и расследования для борьбы с незаконной перевозкой оружия, боеприпасов, радиологических и ядерных материалов.
Задача 3.2		Разработка совместного мероприятия по оценке угроз безопасности границы службами, работающими на границе, и другими правоохранительными ведомствами в Молдове и Украине.
Мероприятия	3.2.1	Разработка обновленной оценки анализа рисков, управления оперативной информацией и потоками данных партнерских служб на соответствующих участках границы и обеспечение проведения оценки.
	3.2.2	Разработка и обеспечение выполнения совместных оценок рисков и угроз партнерских служб в сфере трансграничной преступности.
	3.2.3	Обеспечение создания устойчивого механизма оповещения на тактическом и оперативном уровнях для быстрого реагирования на угрозы преступности на границе.
Задача 3.3		Усиление оперативного сотрудничества между Украиной и Молдовой по предотвращению контрабанды товаров, включая табачные изделия, оружие, боеприпасы и ядерные материалы.
Мероприятия	3.3.1	Разработка обновленного мероприятия по оценке обмена информацией между Молдовой и Украиной по предотвращению и борьбе с контрабандой товаров, включая табачные изделия, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и ядерные материалы.
	3.3.2	Обеспечение планирования, выполнения и оценки совместных операций по охране границ при участии партнерских служб и в сотрудничестве с агентством Frontex, Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) и Правоохранительным центром Юго-Восточной Европы (SELEC).
	3.3.3	Обеспечение реализации мер пограничного и таможенного контроля в Молдове и Украине, обращая особое внимание на приднестровский участок общей границы.
Задача 3.4		Улучшение межведомственного сотрудничества по выявлению, расследованию и реализации правоприменительных мер относительно трансграничной преступности.
3.4.1	Усиление согласованных мер и совместных усилий, направленных на улучшение правоприменительных процедур, с целью предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью.	



Международная организация по миграции -
партнер по реализации



www.eubam.org
ул. Уютная, 13, г. Одесса,
65012, Украина
press@eubam.org

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации полностью является предметом ответственности Миссии EUBAM и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.