

**МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО
ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ**



Г О Д О В О Й О Т Ч Е Т

1 Д Е К А Б Р Я 2 0 1 8 - 3 0 Н О Я Б Р Я 2 0 1 9

ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ EUBAM



СОДЕРЖАНИЕ

- 6 ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ
- 8 ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА
- 14 КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
- 16 ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВЬЕМ
- 20 ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ
- 24 БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
- 28 СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ
- 30 EUBAM СЕГОДНЯ
- 32 ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM 12

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ

Славомир Пихор

Я рад вам представить Годовой отчет EUBAM за 2019 год, демонстрирующий совместные достижения Миссии и ее партнерских служб в сфере региональной безопасности и экономического развития. В отчете детально представлены наши главные достижения, знаменующие окончание второго года текущего трехлетнего мандата Миссии.

В отчетном периоде мы продолжили предпринимать совместные усилия и внедрять соответствующие меры, добившись продвижения наших основных направлений деятельности, и, несмотря на изменчивый политический климат, уже отмечаем активную динамику в их реализации в обеих принимающих странах.

Мы положительно оцениваем активизацию диалога по совместному контролю на самом высоком политическом уровне, что вселяет надежду на его продолжение и дальнейшую материализацию. В период проведения заседания Консультативного совета EUBAM в Кишиневе в ноябре 2019 года руководители Пограничной полиции Республики Молдова и Государственной пограничной службы Украины подписали план о сотрудничестве на 2020-2021 года, фундаментом для которого послужили отличные результаты работы нового совместно управляемого пункта пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» – самого современного пункта пропуска на молдавско-украинской границе. EUBAM оказывала поддержку на всех этапах реализации финансируемого ЕС проекта по строительству нового пункта пропуска, являющегося сейчас ориентиром для других пунктов пропуска, где ведомства обеих стран планируют совместно осуществлять свою деятельность. Руководствуясь полученными результатами и опытом, мы оказываем поддержку в рамках других финансируемых ЕС проектов в регионе. Прежде всего, это проект по подготовке пунктов пропуска «Кучурган-Первомайск» и «Рени-Джурджулешть» к полноценному совместному контролю, реализация которого завершится в 2020 году. Кроме этого, Миссия оказывала поддержку в рамках еще одного компонента этого же проекта, которая материализовалась в открытии в



сентябре 2019 года совместного контактного пункта «Паланка», призванного обеспечить быстрый обмен информацией между Пограничной полицией Республики Молдова и Государственной пограничной службой Украины о пересекающих границу лицах и транспортных средствах.

Утверждение Кабинетом Министров Украины Национальной стратегии по интегрированному управлению границами (ИУГ) до 2025 года, после принятия аналогичной стратегии в Республике Молдова, послужило встречным шагом на пути к реализации принципов ИУГ на совместной границе, позволяя с уверенностью и надеждой смотреть в будущее.

Также хочу отметить непрерывную поддержку Миссией реализации положений УВЗСТ ЕС-Молдова в Приднестровье посредством изучения выявленных пробелов и предоставления рекомендаций касательно существующих стандартов и процедур в таможенной и торговой сферах, а также проведения семинаров по таким вопросам, как защита прав интеллектуальной собственности, рыночный надзор и процедуры переработки товаров на таможенной территории и за ее пределами. В этом контексте EUBAM, в составе Представительства ЕС в Молдове, приняла участие в Баварской конференции по мерам укрепления доверия в рамках процесса приднестровского урегулирования, организованной в ноябре 2019 года Миссией ОБСЕ в Республике Молдова, где мы присоединились к тематическим сессиям по обсуждению вопросов экономики, торговли и свободы передвижения. Однако, сохраняется острая необходимость в продолжении процесса урегулирования, ориентированного на получение реальных результатов и решение оставшихся задач из пакета «Берлин-плюс» и других.

В сфере борьбы с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе Миссия активизировала усилия по выявлению угроз контрабанды табачной продукции и незаконного перемещения оружия. В Республике Молдова и Украине успешно завершились две совместные операции, проводимые при взаимодействии с пограничными и таможенными ведомствами обеих стран, а также Европолом, OLAF и Frontex, которые привели к существенным задержаниям сигарет, стрелкового оружия, легкого вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В течение года EUBAM поддерживала меры, направленные на прекращение неправомерной деятельности магазинов беспошлинной торговли, и наши усилия принесли свои результаты в виде утверждения соответствующих поправок в законодательство Республики Молдова. Внесенные в июле и сентябре 2019 года изменения не только реализовали ранее предоставленные Миссией рекомендации, но и обеспечили выполнение обязательств Республики Молдова в рамках Соглашения об ассоциации ЕС-Молдова.

Кроме этого, реализовано ряд новых инициатив. К ним относится Региональная межведомственная аналитическая группа, обеспечивающая регулярную оценку рисков и угроз в Одесском регионе, которая воплотила в себе наши совместные усилия по предотвращению и борьбе с трансграничной преступностью, таким образом послужив платформой для профильных операций правоохранительных органов и укрепления сотрудничества с целью регулярной оценки рисков и угроз. В этом направлении Миссия продолжила оказывать поддержку Таможенной службе Республики Молдова и Государственной пограничной службе Украины в области развития новых методологий анализа рисков с целью осуществления эффективного пограничного и таможенного контроля.

Отмечая работу EUBAM и ее партнеров за прошедший год, хочу искренне поблагодарить и выразить признательность нашим стратегическим партнерам в Республике Молдова и Украине за эффективное сотрудничество, интенсивную работу и целеустремленность в 2019 году. Вместе мы достигли результатов в области мер по укреплению доверия, интегрированного управления границами и борьбы с трансграничной преступностью и будем настойчиво двигаться вперед для достижения всех целей нашей рабочей программы до ноября 2020 года.

Славомир Пихор

Глава Миссии

ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА

Декабрь 2018 - Ноябрь 2019

Цель 1

Меры по укреплению доверия

» В феврале продолжилось налаживание партнерских отношений между Кишиневом и Тирасполем по фитосанитарным вопросам и состоялся первый визит приднестровских специалистов в Центральную диагностическую лабораторию Национального агентства по безопасности продуктов питания Республики Молдова (ANSA) в Кишиневе.

» В марте успешно завершилось совместное мероприятие по оказанию помощи, направленное на борьбу с незаконным оборотом контрафактной продукции через административную линию границы.

» В июле и сентябре были внесены законодательные правки в Таможенный и Фискальный кодексы Республики Молдова с целью приближения норм о деятельности магазинов беспошлинной торговли к стандартам ЕС и выполнения обязательств в рамках Соглашения об ассоциации ЕС-Молдова.

» В сентябре и октябре для таможенных экспертов правого и левого берегов реки Днестр проведены семинары по рыночному надзору и процедурам переработки товаров на таможенной территории и за ее пределами.

» В ноябре EUBAM, в составе Представительства ЕС в Молдове, приняла участие в Баварской конференции по мерам укрепления доверия в рамках процесса приднестровского урегулирования.

Цель 2

Интегрированное управление границами

» В декабре 2018 года и феврале 2019 года совместно управляемый пункт пропуска «Паланка-Маяки-Удобное», построенный с нуля при финансовой поддержке ЕС, был открыт для пассажирского и грузового сообщения соответственно.

» В феврале завершилось оценочное мероприятие по оптимизации статуса пунктов пропуска на молдавско-украинской границе, результаты которого послужили основой для проекта нового соглашения о пунктах пропуска.

» В апреле проведено совместное мероприятие по оказанию помощи, направленное на оценку пограничного и таможенного контроля граждан пограничными и таможенными ведомствами Молдовы и Украины.

» В июле Кабинетом Министров Украины была принята Национальная стратегия по интегрированному управлению границами (ИУГ) до 2025 года, призванная обеспечить реализацию принципов ИУГ в соответствии с Соглашением об ассоциации Украина-ЕС.

» В сентябре, в рамках финансируемого ЕС проекта, состоялось официальное открытие совместного контактного пункта «Паланка», обеспечивающего быстрый обмен информацией о лицах и транспортных средствах между Государственной пограничной службой Украины и Пограничной полицией Республики Молдова.

Цель 3

Борьба с трансграничной преступностью

» В январе успешно завершилась совместная операция «Орион» по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия, легкого вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов.

» В феврале и сентябре для 120 сотрудников пограничной полиции/службы Республики Молдова и Украины организовано шесть практических и теоретических занятий в области идентификации граждан, выявления лиц, неправомерно использующих чужие документы, проведения опросов во время пограничного контроля второй линии.

» В марте стартовала новая совместная инициатива по борьбе с трансграничной преступностью в Одесском регионе в виде Межведомственной региональной аналитической группы.

» В августе успешно завершилась совместная операция по охране границы «Скорпион», направленная на предотвращение и борьбу с контрабандой сигарет.

» В октябре состоялось заседание Специальной группы EUBAM по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий, в ходе которого рассматривались новые риски контрабанды сигарет и эффективные меры противодействия и борьбы с незаконным перемещением и производством табачной продукции.

Генеральный инспекторат пограничной полиции Республики Молдова

Корнелиу Гроза

Глава Генерального инспектората пограничной полиции Республики Молдова

Пограничная полиция Республики Молдова остается верной своему стремлению развиваться в соответствии со стандартами и передовой практикой ЕС в сфере интегрированного управления границами (ИУГ). Руководствуясь своим стремлением, в 2019 году Пограничная полиция продолжила развивать институциональный потенциал, в том числе сотрудничество с непосредственными соседними странами, Румынией и Украиной, а также другими национальными и международными партнерами.

Главная цель Пограничной полиции – создание такой системы пограничного контроля, которая позволит обеспечить безопасность границы и наиболее комфортные условия для ее пересечения законопослушными гражданами. Исходя из основной цели, мы продолжили укреплять институциональные возможности в различных областях, таких как пограничный контроль и охрана границы, борьба с трансграничной преступностью, анализ рисков, экспертиза документов и другие соответствующие сферы. Для укрепления оперативных возможностей Пограничная полиция инициировала комплексную оценку деятельности и применения мобильных групп, призванную обеспечить максимальное использование имеющегося потенциала и высокий уровень работы.

Также следует отметить ряд других достижений в 2019 году в области развития международного сотрудничества, в частности, вступление в силу Соглашения с Румынией о совместном патрулировании, позволяющего укрепить совместные усилия по обеспечению безопасности границы и деятельности совместного контактного пункта «Паланка» между Республикой Молдова и Украиной, призванного активизировать обмен информацией и взаимодействие между пограничными ведомствами двух государств.

Кроме этого, в 2019 году Пограничная полиция Республики Молдова продолжала содействовать развитию совместного контроля на молдавско-украинской границе, включая ее приднестровский участок.

В контексте укрепления партнерства между пограничными ведомствами Республики Молдова и Украины следует отметить непрерывную поддержку и экспертную помощь EUBAM в области развития системы ИУГ, борьбы с трансграничной преступностью, анализа рисков и совместных операций. Эксперты EUBAM задействованы в различных мероприятиях по вопросам институционального развития и двустороннего сотрудничества с целью практической реализации европейских принципов управления границами.



В 2020 году цели Пограничной полиции также амбициозны и направлены на дальнейшее укрепление институционального потенциала посредством реорганизации Пограничной полиции для максимального реагирования на новые реалии и вызовы. Первоочередной задачей также является внедрение современной и эффективной системы управления качеством.

В области международного сотрудничества приоритетом на 2020 год является внедрение автоматизированного обмена информацией в режиме реального времени о лицах и транспортных средствах, пересекающих молдавско-украинскую границу, полная реализация совместного контроля в пограничном пункте пропуска (ПП) «Первомайск-Кучурган» и подписание обновленных протоколов для действующих совместных ПП и создание новых. Надеемся на укрепление нашего сотрудничества с такими международными партнерами как Frontex, ОБСЕ, Интерпол, УВКБ ООН (UNHCR), МОМ и EUBAM.

И, как всегда, полагаемся на экспертную поддержку и передовой опыт EUBAM в сфере ИУГ и содействие в развитии тесного сотрудничества на молдавско-украинской границе.



Государственная пограничная служба Украины

Сергей Дейнеко

Председатель Государственной пограничной службы Украины

границу, которым предусматривается повышение статуса пяти пунктов пропуска, что позволит привести организацию пограничного контроля в регионе к требованиям сегодняшних реалий. При поддержке EUBAM и путем совместных с молдавскими коллегами консультаций в ближайшее время ожидаем доработки нового Соглашения и последующего его подписания.

Благодаря сотрудничеству в вопросах анализа рисков и информационному взаимодействию в 2019 году обеспечено системное составление совместных отчетов по оценке безопасности, а также начала свою работу межведомственная аналитическая группа. Экспертами EUBAM проведены тренинги с персоналом информационно-аналитических подразделений Южного регионального управления ГПСУ.

При активном содействии EUBAM с 6 сентября 2019 года официально начал работу совместный контактный пункт «Паланка», который полностью оправдывает возложенные на него функции в качестве инструмента обмена информацией.

В контексте противодействия трансграничной преступности, следует отметить особую роль EUBAM, которая оказала содействие в качестве координатора совместных операций по охране государственной границы.

Государственная пограничная служба Украины наряду с партнерскими ведомствами и службами приняла участие в таких операциях как «Орион» и «Скорпион», которые обеспечили высокий уровень сотрудничества между правоохранительными органами и ведомствами Украины и Республики Молдова.

Как следствие, и на примере упомянутых операций, Государственная пограничная служба Украины готова и дальше принимать активное участие в будущих инициативах EUBAM касаясь обеспечения безопасности и противодействия трансграничной преступности на украинско-молдавской границе.

EUBAM остается надежным стратегическим партнером Государственной пограничной службы Украины и активным участником формирования современного, сильного и эффективного пограничного ведомства Украины. В этой связи выражаем Миссии ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине свою благодарность за всестороннюю поддержку в укреплении украинско-молдавской границы.



В 2019 году Государственная пограничная служба Украины продолжала свою работу по обеспечению охраны государственной границы, сохраняя свое стремление к развитию и повышению безопасности в регионе, а также комфорта путешествующих через государственную границу граждан.

Курс европейской интеграции Украины, несомненно, позитивно влияет на пограничное ведомство Украины, что выражается в укреплении дружественных отношений как со странами ЕС, так и сопредельными государствами-соседами, и Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) занимает одно из ключевых мест в этом процессе. Среди ощутимых достижений ведомства – утверждение Национальной Стратегии управления границами (ИУГ) на период 2020-2025гг., которая была разработана совместно с европейскими экспертами высокого уровня под общим руководством Вице-премьер-министра Украины по европейской интеграции, включая План ее реализации.

Руководствуясь своим стремлением развития совместного контроля на украинско-молдавской границе, как элемента Стратегии ИУГ, Государственная пограничная служба Украины поддержала необходимость подготовки Плана внедрения совместного контроля на 2019 г., который был разработан с использованием Дорожной карты, и готова к продолжению совместной с молдавскими коллегами, и при поддержке EUBAM, работе в данном направлении. В 2019 году были проведены оценочные визиты в ряд пунктов пропуска с целью изучения возможности внедрения в них совместного контроля. На основании результатов осуществленных визитов, Государственная пограничная служба Украины, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Украины, органами местного самоуправления, разработала проект нового Соглашения о пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную

Таможенная служба Республики Молдова

Серджиу Бурджуа

Директор Таможенной службы Республики Молдова

Плодотворное сотрудничество таможенных и пограничных ведомств Республики Молдова и Украины с EUBAM продолжило свое динамичное развитие в 2019 г., внося существенный вклад в содействие торговле и укрепление безопасности на молдавско-украинской границе. В рамках нашего тесного взаимодействия возникают новые вопросы и Миссия ЕС содействует их решению, предоставляя площадку для конструктивного диалога и ценные рекомендации.

Деятельность нового совместного пункта пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» была положительно оценена гражданами, пересекающими границу, а также европейскими экспертами.

Разумеется, мы не намерены останавливаться на достигнутом, и будем и в дальнейшем, при содействии EUBAM, совершенствовать процедуры контроля, в том числе, в части развития электронного обмена информацией.

В рамках реализации другого проекта по развитию инфраструктуры пунктов пропуска «Первомайск-Кучурган» и «Джорджюлешть-Рени», финансируемого ЕС и софинансируемого правительствами Республики Молдова и Украины, для внедрения совместного контроля на территории Украины, в 2020 г. на совместной границе появятся еще два пункта пропуска, в которых будут созданы наиболее комфортные условия для ее пересечения.

К сожалению, нам пока не удалось продвинуться в развитии нормативно-правовой базы для дальнейшего распространения совместного контроля в соответствии с новым Соглашением от 6 октября 2017 г., а также ранее достигнутыми договоренностями. Вместе с тем, под эгидой Миссии, был проделан большой объем работы на рабочем уровне по анализу существующих возможностей для распространения совместного контроля на другие пункты пропуска. Данная работа выявила большой потенциал для дальнейшего развития принципов интегрированного управления границами.

Одним из важных итогов ушедшего года стало успешное завершение проекта Twinning, предусматривающего внедрение Новой компьютеризированной системы транзита (NCTS) и концепции «Единого окна».

В рамках реализации проекта была приведена в соответствие национальная нормативная база с положениями Конвенций о процедуре общего транзита и Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами от 20 мая 1987 г. Параллельно, ведутся работы по модернизации информационной системы ТСРМ для обеспечения взаимодействия между модулями NCTS и единого окна.

Проект нового Таможенного кодекса, который находится в процессе разработки и обсуждения в течение последних лет, был рассмотрен европейскими экспертами в рамках Миссии TAIEХ, в результате чего был приведен в соответствие с предоставленными рекомендациями. В ближайшем будущем проект документа будет направлен в Правительство для дальнейшего продвижения.



ТСРМ продолжила работу над развитием упрощенных процедур таможенного оформления и концепта Уполномоченных экономических операторов (УЭО), в том числе внедрением механизма взаимного признания УЭО. В рамках предпринимаемых инициатив со странами Центрально-европейской ассоциации свободной торговли, эксперты заключили, что стандарты УЭО в Республике Молдова соответствуют стандартам ЕС. Ожидаем скорейшего начала внедрения согласованного Плана для перехода к взаимному признанию УЭО с государствами-членами ЕС.

В части правоохранительной деятельности, мы продолжили совместную работу для анализа существующих тенденций в противоправной деятельности на совместной границе и в регионе, а также реализацию мер по повышению уровня безопасности на молдавско-украинской границе. При поддержке Миссии Таможенная служба Республики Молдова приняла участие в двух операциях по контролю границы, которые привели к значительным задержаниям сигарет и товаров, нарушающих права интеллектуальной собственности. Следует отметить, что в рамках операций были использованы новые платформы информационного обмена и анализа рисков, что позволило значительно повысить уровень их результативности.

Благодарим EUBAM и украинских коллег за плодотворное сотрудничество, благодаря которому с каждым годом наша совместная работа становится все более ощутимой для граждан и бизнеса.



Государственная таможенная служба Украины

Максим Нефедов

Председатель Государственной таможенной службы Украины

В Украине подлежат мерам официального контроля, проходят проверку через данный веб-портал. С целью формирования государственной политики в сфере интегрированного управления границами (ИУГ), а также осуществления мероприятий по их реализации правительством Украины создана межведомственная рабочая группа по вопросам координации ИУГ, принята Стратегия ИУГ на период до 2025 года и утвержден план мероприятий по ее реализации на 2020-2022 года.

В 2019 году также принято ряд законов относительно режима совместного транзита и введения национальной электронной транзитной системы, защиты прав интеллектуальной собственности и функционирования авторизованных экономических операторов. В процессе выполнения Соглашения об ассоциации Украина-ЕС консультативная помощь экспертов EUBAM является чрезвычайно важной и эффективной и Государственная таможенная служба Украины хотела бы и в дальнейшем развивать сотрудничество в данном направлении и рассчитывает на содействие EUBAM в привлечении международных доноров для реализации проектов технической помощи, направленных на обеспечение пунктов пропуска современным оборудованием.

Следует отметить значительный вклад EUBAM в организацию совместных операций на украинско-молдавской границе, как эффективный и превентивный инструмент борьбы с трансграничной преступностью, а также привлечение к участию в них международных правоохранительных служб государств-членов ЕС. Так, в 2019 году ГФС (Гостаможслужба) принимала участие в результативной совместной международной операции «Скорпион», направленной на борьбу с контрабандой сигарет и табачных изделий, и заседании Специальной группы по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий. При поддержке EUBAM в марте 2019 года контролирующими органами Одесской области был подписан Протокол о создании межведомственной региональной аналитической группы, направленной на борьбу с трансграничной преступностью. Пользуясь случаем, позвольте выразить благодарность EUBAM, партнерским службам Украины и Республики Молдова, а также международным организациям за плодотворное сотрудничество, их помощь, открытость, готовность к диалогу и поддержку в сфере обеспечения безопасности украинско-молдавской границы.

Со своей стороны, Государственная таможенная служба Украины всегда была надежным партнером и готова к дальнейшему развитию сотрудничества и реализации совместных проектов.



В соответствии с Соглашением об ассоциации Украина-ЕС и Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли Государственная таможенная служба Украины успешно реализует ряд проектов, направленных на упрощение таможенных процедур и создание комфортных условий для ведения бизнеса в Украине. Выполнение международных обязательств Украины в таможенной сфере и упрощении процедур торговли происходит в непростой и очень важный период – во время комплексного реформирования таможенных органов Украины. Цель реформ: создание современных и модернизированных таможенных органов, которые могли бы оперативно и достойно отвечать на современные вызовы в таможенной сфере; содействие торговле путем упрощения таможенных процедур для создания комфортных условий для граждан и бизнеса; обеспечение экономической безопасности Украины; диджитализация процесса таможенного оформления и использования современных IT-технологий; борьба с коррупцией путем введения автоматизации таможенного оформления товаров, повышение уровня материального обеспечения сотрудников, развития электронных сервисов для бизнеса и граждан, введение принципиально новой системы подбора персонала и оценки результатов прохождения службы; развитие инфраструктуры пунктов пропуска и использование современных технических средств таможенного контроля в соответствии с европейскими мировыми стандартами.

На сегодняшний день создан единый государственный информационный веб-портал «Единое окно для международной торговли», который обеспечивает поступление разрешительных документов в электронном виде от государственных органов к сотрудникам таможни, осуществляющим таможенный контроль и таможенное оформление, таким образом все электронные декларации на товары, которые при ввозе и транзите

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Консультативный совет является руководящим органом EUBAM. Заседания Совета проходят дважды в год с целью анализа и оценки достигнутых Миссией результатов по всем направлениям деятельности.



Членами Консультативного совета выступают Представительства Европейского Союза в Республике Молдова и Украине, Европейская служба внешних связей, Европейская комиссия, Министерства иностранных дел Республики Молдова и Украины, представители пограничных, таможенных и правоохранительных ведомств обеих стран, а также Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Председателем Консультативного Совета является Глава Представительства Европейского Союза в Республике Молдова.

32-е и 33-е заседания Совета прошли в Одессе и Кишиневе 27 июня и 27 ноября соответственно. В ходе заседаний Совет высоко оценил



последние достижения на государственной молдавско-украинской границе и призвал национальные ведомства к дальнейшей модернизации управления границами, использованию преимуществ совместного контроля и его внедрению в новых пунктах пропуска на совместной границе.

Среди наиболее значительных достижений за отчетный период Совет отметил устойчивое и активное сотрудничество между EUBAM и ее партнерскими службами, совместную работу по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем, открытие совместно управляемого пункта пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» и совместного контактного пункта «Паланка», а также усилия по борьбе с контрабандой сигарет и оружием.

Фотоверху слева

Посол Европейского Союза в Республике Молдова Е.П. Петер Михалко, председатель Консультативного совета

Фотоверху справа

33-е заседание Консультативного совета Кишинев, 27 ноября

Фотовнизу

32-е заседание Консультативного совета Одесса, 27 июня



ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВЬЕМ

В 2019 году EUBAM проложила оказывать консультативную помощь в процессе приднестровского урегулирования и поддержки мер по укреплению доверия, предоставив технические решения специалистам из Кишинева и Тирасполя, в том числе в ходе одиннадцати заседаний тематических экспертных (рабочих) групп, в которых эксперты Миссии принимали участие в составе Представительства ЕС в Республике Молдова.

Кроме этого, EUBAM оказывала содействие в выполнении требований Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ) в Приднестровье, способствующего упрощению торговли и экономическому развитию. С этой целью Миссия продолжила создавать возможности для налаживания партнерских отношений между специалистами Кишинева и Тирасполя по фитосанитарным вопросам и организовала первый визит приднестровских специалистов в Центральную диагностическую лабораторию Национального агентства по безопасности продуктов питания Республики Молдова в Кишиневе.

Утверждение законодательных изменений в Республике Молдова о прекращении неправомерного использования магазинов беспошлинной торговли является еще одним важным достижением, которое согласуется с ранее предоставленными рекомендациями EUBAM и обеспечивает реализацию обязательств в рамках Соглашения об ассоциации ЕС-Молдова.

Реализация положений УВЗСТ ЕС-Молдова в Приднестровье

EUBAM продолжила оказывать поддержку в реализации положений УВЗСТ в Приднестровье, уделяя внимание теоретическим и практическим вопросам.

С этой целью Миссия изучила актуальные сферы и организовала три семинара по защите прав интеллектуальной собственности, рыночному надзору и процедурам переработки товаров на таможенной территории и за ее пределами в декабре 2018 года, сентябре и октябре 2019 года соответственно, при участии специалистов из Кишинева и Тирасполя. Мероприятия по упрощению процедур торговли в регионе послужили возможностью для обмена опытом, повышения уровня знаний и налаживания партнерских отношений.

В результате проведенных семинаров Миссия направила таможенным структурам Кишинева и Тирасполя ситуативные отчеты с изложением пробелов и рекомендаций, проверочные вопросы, а также соответствующие руководства ЕС и ВТамО.

С целью применения полученных знаний на практике и усиления мер защиты прав интеллектуальной собственности в регионе, EUBAM при взаимодействии с Таможенной службой Республики Молдова провела мероприятие по борьбе с незаконным оборотом контрафактной продукции через административную линию границы. Примененные меры контроля и основанные на анализе рисков проверки лиц, транспортных средств и грузов увенчались многочисленными задержаниями контрафактной продукции и выявлением их цепочки поставок.



Сближение законодательства в области деятельности магазинов беспошлинной торговли со стандартами ЕС

С целью устранения риска злоупотребления режимом магазинов беспошлинной торговли, используемых для последующей контрабанды легальных акцизных товаров, EUBAM поддерживала введение более жестких правовых норм для их деятельности и лицензирования наряду с эффективным таможенным надзором в Республике Молдова. В этом отношении в июле правительство Республики Молдова предприняло конкретные законодательные шаги, приняв решение о внесении поправок в Таможенный кодекс, тем самым прекратив деятельность магазинов беспошлинной торговли, расположенных в Приднестровье. В сентябре парламент Республики Молдова принял поправки в Таможенный и Налоговый кодексы, предусматривающие прекращение деятельности беспошлинных автозаправочных станций, а также постепенное прекращение деятельности магазинов беспошлинной торговли в сухопутных пунктах пропуска к сентябрю 2023 года.



Развитие диалога между специалистами Кишинева и Тирасполя в фитосанитарной сфере

В феврале EUBAM продолжила оказывать поддержку в налаживании партнерских отношений между специалистами Кишинева и Тирасполя, на этот раз в фитосанитарной области. Усилия Миссии были направлены на активизацию взаимодействия между фитосанитарными лабораториями Кишинева и Тирасполя с целью проведения мероприятий по укреплению доверия и институциональному развитию для обеспечения безопасности потребителей региона.

В данном контексте EUBAM оказала поддержку в проведении технических встреч в Кишиневе и Тирасполе и первого визита приднестровских специалистов в Центральную диагностическую лабораторию Национального агентства по безопасности продуктов питания Республики Молдова (ANSA) в Кишиневе, в ходе которого участники ознакомились с аспектами функционирования и создания фитосанитарных лабораторий, применением международных протоколов диагностики и правил аккредитации.

Возрождение международных транспортных коридоров

В связи с необходимостью возобновления транзита через Приднестровье и укрепления транзитного потенциала Панъевропейского транспортного коридора №9, включая проходящие через регион две крупные автомагистрали, EUBAM содействовала развитию диалога между Таможенными службами Республики Молдова и Украины при участии представителей Ассоциаций международных автомобильных перевозчиков обеих стран. Благодаря совместным усилиям стороны провели оценку ситуации и определили сложности.

Миссия предложила возможные технические решения с целью устранения барьеров, препятствующих возобновлению транзита через Приднестровье, которые были направлены таможенным экспертам из Кишинева и Тирасполя.

Баварская конференция по мерам укрепления доверия

4-5 ноября в Мурнау-ам-Штаффельзее (Германия) EUBAM, в составе Представительства ЕС в Молдове, приняла участие в восьмой неформальной Баварской конференции по вопросам мер укрепления доверия в рамках процесса приднестровского урегулирования, организованной Миссией ОБСЕ в Молдове при поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии. В рамках тематических сессий EUBAM присоединилась к обсуждению вопросов экономики, торговли и свободы передвижения. Конференция послужила неформальной платформой для обмена мнениями о вариантах решения оставшихся задач из пакета «Берлин-плюс» и других.

Содействие свободному передвижению

Модернизированный дизельный поезд Кишинев-Одесса-Кишинев, введенный в эксплуатацию в марте 2018 года при содействии EUBAM, пользуется настоящим успехом.

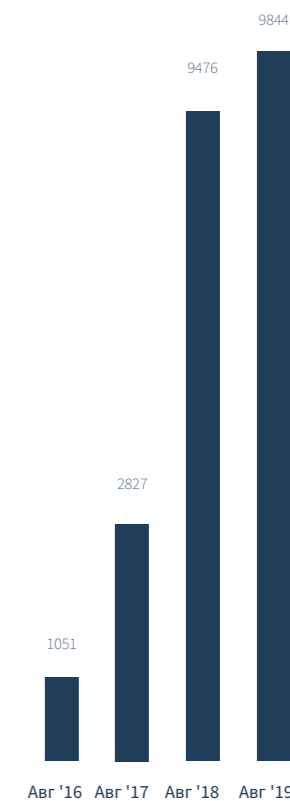
Несмотря на предусмотренное трехдневное расписание, в летний период 2018 и 2019 года поезд начал курсировать ежедневно, а количество мест увеличилось вдвое.

Увеличение частоты курсирования и вместимости поезда обусловлены возросшим спросом на данное сообщение в связи с более комфортными условиями модернизированного поезда, сокращением времени следования и приемлемой ценой.

Кроме этого, с целью экономии времени иностранных граждан, пересекающих Приднестровье, EUBAM рекомендовала Бюро по вопросам миграции и убежища открыть офис на территории Республики Молдова на железнодорожной станции в Кишиневе для регистрации/снятия с учета иностранцев.

Данный офис был открыт в августе, подтверждая стремление Правительства Республики Молдова повысить мобильность и свободу передвижения граждан.

Проданные билеты на поезд Кишинев-Одесса, штук



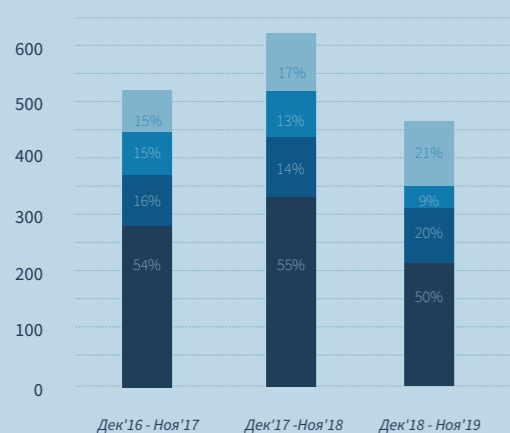
Внешнеторговая деятельность Приднестровья

С декабря 2018 года по ноябрь 2019 года оборот внешней торговли Приднестровья сократился на 5% в стоимостном долларовом выражении по сравнению с предыдущими двенадцатью месяцами. Стоимость товаров, экспортированных экономическими операторами Приднестровья в декабре 2018 - ноябре 2019 года, снизилась на 96,8 млн долларов США или на 16%, и составила 512,8 млн долларов США (рис. 1).

В отчетном периоде структуру приднестровского экспорта преимущественно составили металлопродукция (34%), продукция сельского хозяй-

Рынки приднестровских экспортеров, в % соотношении по стоимости экспорта, млн долларов США

Рис. 1



ЕС Россия Украина Другое

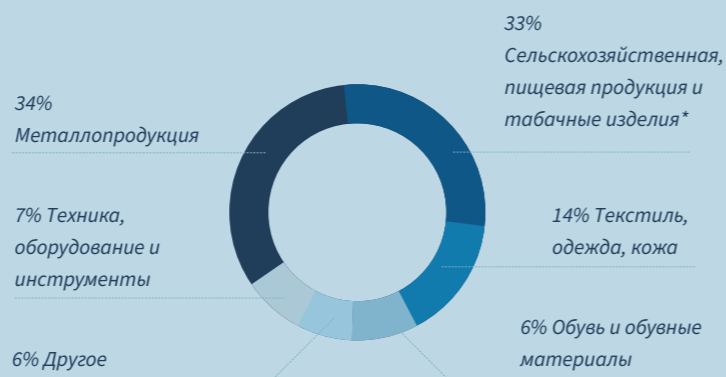
ства, пищевой промышленности и табачные изделия (33%, в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли, которые составили 22% этой доли), текстиль и одежда (14%), техника, оборудование и инструменты (7%), обувь (6%) (рис. 2).

В декабре 2018 - ноябре 2019 гг., несмотря на снижение экспорта в ЕС на 25% в годовом исчислении, его доля составила 50% от общего объема приднестровского экспорта и равняется \$254 млн. долларам США.

Таким образом, внешняя торговля Приднестровья продолжала демонстрировать сильную зависимость от рынков ЕС. Российская Федерация

Категории экспортируемых товаров и их доля в структуре по стоимости, млн долларов США

Рис. 2



* % в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли

(20%), Украина (9%) и Швейцария (3%) заняли второе, третье и четвертое места, соответственно, а Индонезия (2%) замыкает пятерку стран – ключевых рынков экспорта Приднестровья (рис. 3). На долю этих пяти ключевых рынков пришлось 85% общего объема приднестровского экспорта в долларовом выражении.

Снижение общего объема экспорта в значительной степени обусловлено сокращением экспорта металлопродукции в ЕС и Украину, а также обуви на все ключевые торговые рынки. Производитель металлургической продукции Приднестровья резко сократил экспорт в Украину и ЕС на 48% и 42%, соответственно, а также прекратил импорт стального лома из Украины.

Отчасти на ухудшение экспортных показателей приднестровского металлургического сектора повлияли ограничительные санкции Украины, которые действовали почти год и были отменены весной 2019 года, а также высокой экспортной пошлиной на украинский металлолом.

Несмотря на резкое сокращение экспорта металлопродукции, ее доля оставалась преобладающей (34%) в общей структуре приднестровского экспорта (рис.2). В отчетном периоде ЕС по-прежнему оставался крупнейшим рынком сбыта металлопродукции Приднестровья и основным поставщиком стального лома, доля которых составила 70% в общем объеме приднестровского экспорта металлопродукции и 80% приднестровского импорта металлолома.

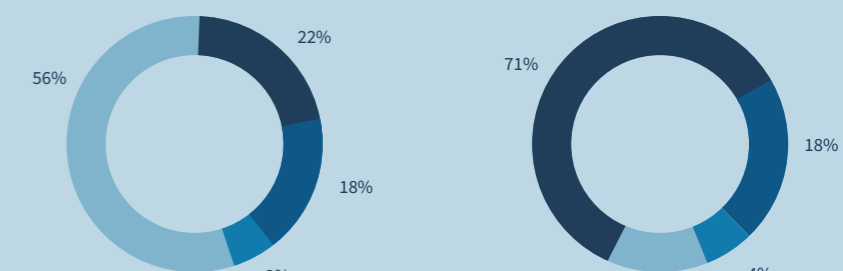
Экспорт сельскохозяйственной и продовольственной продукции Приднестровья - второй по величине категории (33%) – возрос на 14% в декабре 2018 - ноябре 2019 года (рис. 3).

В стоимостном долларовом выражении 65% этой категории товаров составили фрукты, зерновые и семена подсолнечника, экспорт которых совокупно увеличился на 45% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. ЕС стал крупнейшим рынком сбыта семян подсолнечника и рапса из Приднестровья, Швейцария была основным импортером кукурузы, Индонезия заняла лидирующую позицию по импорту приднестровских зерновых, в то время как Российская Федерация стала преимущественным импортером овощей и фруктов из приднестровского региона. Приднестровский экспорт в Российскую Федерацию увеличился на 23%, при этом рост охватил все ключевые категории экспорта, за исключением обуви.

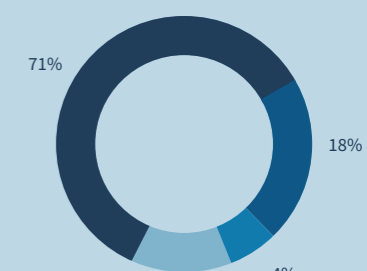
Доля Российской Федерации составила 80% в объеме приднестровского экспорта оборудования и инструментов. В отчетном периоде отмечалась тенденция к снижению экспорта всех основных категорий товаров в Украину, общий объем которого снизился на 42%. Тем не менее, Украина сохранила позицию второго крупного импортера приднестровской металлопродукции (рис. 3).

Основные категории экспортируемых товаров и их рынки, % доля в структуре по стоимости экспорта в долларах США

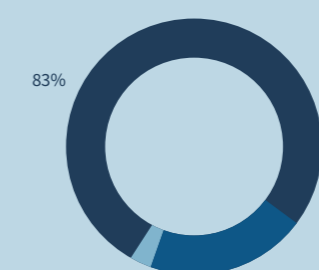
Рис. 3



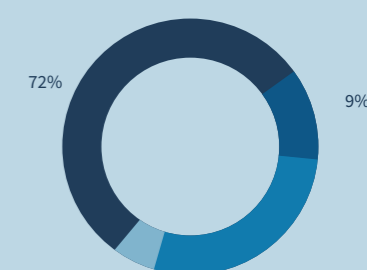
Сельскохозяйственная и пищевая продукция, сигареты*



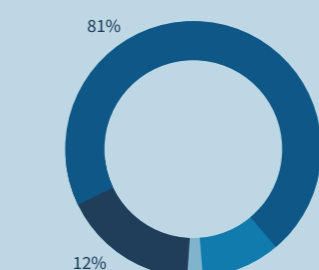
Текстиль, одежда, изделия из кожи



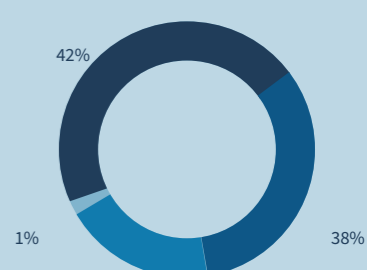
Обувь и материалы



Металлопродукция



Техника, оборудование и инструменты



Другое

ЕС Россия Украина Другое

* % в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли

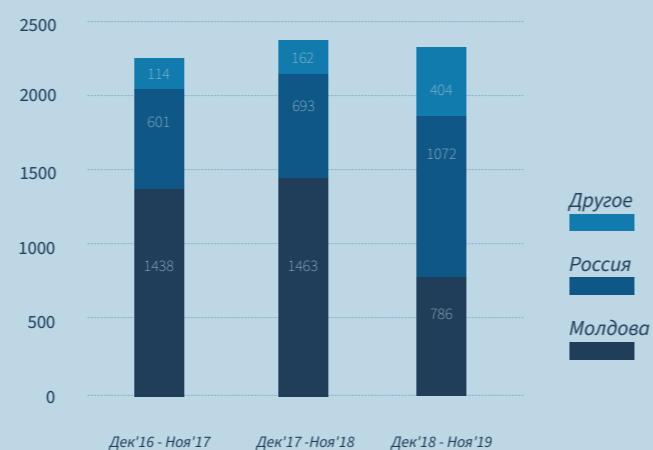
Тенденции в пересечении границы

За период с декабря 2018 года по ноябрь 2019 года число граждан, пересекших приднестровский участок молдавско-украинской границы, снизилось на 2% по сравнению с аналогичным периодом 2017-2018 годов (3,5 млн лиц, пересекающих границу, в сравнении с 3,6 млн).

Наибольшее количество случаев пересечения этого участка границы наблюдалось в период с июня по август. Число пересечений границы гражданами с российскими паспортами снизилось на 3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Количество отказов во въезде в Украину сократилось на 2%. Из них число отказов во въезде гражданам с российскими паспортами составило 47% от общего количества отказов. За предыдущие двенадцать месяцев этот показатель составил 30% (рис. 4).

Количество отказов во въезде в Украину по гражданству

Рис. 4



Другое
Россия
Молдова

Дек'16 - Ноя'17 Дек'17 - Ноя'18 Дек'18 - Ноя'19

ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ



В 2019 году EUBAM продолжила оказывать поддержку пограничным и таможенным ведомствам Республики Молдова и Украины с целью внедрения совместного контроля в других пунктах пропуска на совместной границе в силу его преимуществ для пересекающих границу лиц, субъектов внешнеэкономической деятельности и безопасности границы. Кроме этого, утверждение в июле Кабинетом Министров Украины Национальной стратегии по интегрированному управлению границами (ИУГ) до 2025 года, разработанной в соответствии с требованиями Соглашения об ассоциации Украина-ЕС, согласуется с целью Миссии по реализации принципов ИУГ на совместной границе. Завершение строительства совместно управляемого пункта пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» и его открытие для пассажирского и грузового сообщения в декабре 2018 года и феврале 2019 года соответственно наряду с запуском совместного контактного пункта «Паланка» в сентябре 2019 года являются наиболее значительными достижениями в рамках этой цели.

Усилия Миссии в том числе были направлены на оптимизацию статуса пограничных пунктов пропуска на молдавско-украинской границе в соответствии с транспортным потоком и необходимостью упрощения пересечения границы жителями приграничных районов. С этой целью Миссия провела оценку 35 межгосударственных и местных пограничных пунктов пропуска, которая послужила основой для подготовки проекта нового соглашения о пунктах пропуска.

Создание стандартов модернизации границы

В декабре самый современный совместно управляемый пункт пропуска (СУПП) в регионе – «Паланка-Маяки-Удобное» – был открыт для пассажирского сообщения, ознаменовав собой качественные изменения в сфере управления границами. Позже, в феврале 2019 года, данный СУПП был также открыт для грузового сообщения, обеспечив полное функционирование нового инфраструктурного объекта. Проект СУПП «Паланка-Маяки-Удобное», реализованный ПРООН при финансовой поддержке ЕС, способствовал существенному упрощению процедур пересечения границы гражданами Украины и Республики Молдова и является ориентиром для других СУПП, в которых ведомства обеих стран планируют совместно осуществлять свою деятельность. EUBAM оказывала поддержку в реализации проекта в Паланке на всех его этапах, начиная с содействия в подаче заявки на получение финансирования ЕС и заканчивая рекомендациями относительно плана проектирования и технических требований для последующего осуществления процедур контроля в СУПП. С целью реализации проекта Европейский Союз выделил 4,5 млн евро, а Правительство Республики Молдова – 1,7 млн евро.

Продвижение концепции ИУГ

В сентябре, в зоне действия СУПП «Паланка-Маяки-Удобное», введен в эксплуатацию совместный контактный пункт (СКП) «Паланка», обеспечивающий быстрый обмен информацией между Пограничной полицией Республики Молдова и Государственной пограничной службой Украины о пересекающих границу лицах и транспортных средствах.

Для ознакомления партнеров с механизмом работы таких объектов в ЕС EUBAM, при взаимодействии с Пограничной стражей Республики Польша, организовала семинар для сотрудников Пограничной полиции Республики Молдова и Государственной пограничной службы Украины по изучению передовой европейской практики в области законодательной базы, объема и источников обмена информацией, защиты данных и управления деятельностью СКП. СКП «Паланка» был создан в рамках финансируемого ЕС проекта «Совершенствование интегрированного управления границами на украинско-молдавской границе», реализуемого при поддержке МОМ и EUBAM

Содействие внедрению проектов ЕС по модернизации инфраструктуры на границе

В отчетном периоде EUBAM продолжила оказывать содействие реализации финансируемого ЕС проекта «Улучшение интегрированного управления границами посредством совместного пограничного контроля и обмена информацией на молдавско-украинской границе».

После успешного внедрения одного из его компонентов, а именно введения в эксплуатацию совместного контактного пункта «Паланка» в сентябре, Миссия предоставила дальнейшую необходимую техническую поддержку для модернизации совместно управляемых пунктов пропуска «Кучурган-Первомайск» и «Рени-Джурджюлешть», а также запуска автоматизированного обмена информацией между Пограничной полицией Республики Молдова и Государственной пограничной службой Украины. Завершение реализации проекта планируется в августе 2020 года.



»» ЦЕЛЬ 2

Дальнейшая работа по реализации полноценного совместного контроля

Вопрос распространения совместного контроля поднимался на высоком политическом уровне и получил твердую поддержку сторон, о чем свидетельствуют Планы действий к Стратегиям ИУГ в обеих странах.

Учитывая все преимущества совместного контроля для пересекающих границу лиц, субъектов внешнеэкономической деятельности и безопасности границы, EUBAM продолжила оказывать поддержку начатой в прошлом году работе пограничных и таможенных ведомств Республики Молдова и Украины по разработке Дорожной карты распространения совместного контроля на другие пограничные пункты пропуска.

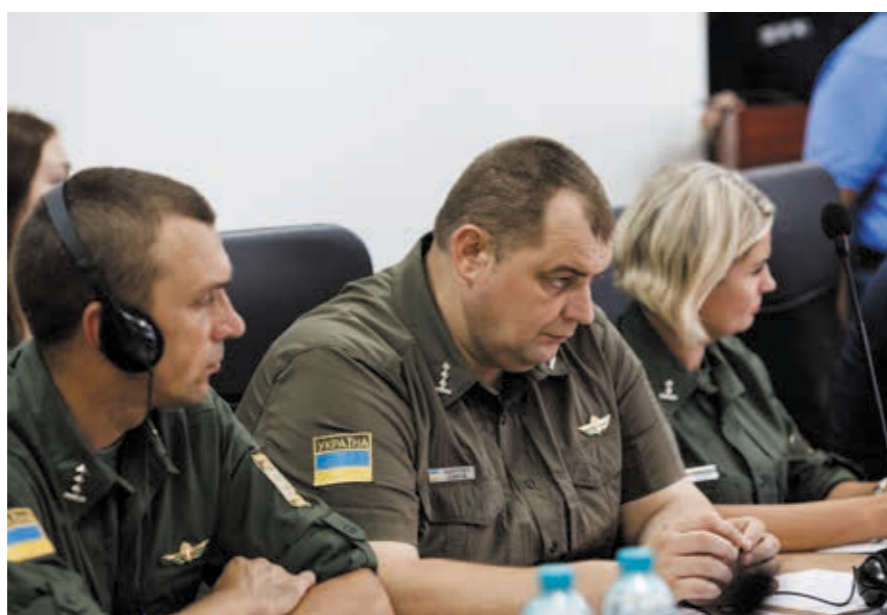
Таким образом, Миссия при взаимодействии с партнерскими службами направила усилия на подготовку к полноценному совместному контролю на украинско-молдавской границе. EUBAM провела ряд оценочных визитов в восемь пунктов пропуска с целью изучения возможности реализации совместного контроля в условиях существующей инфраструктуры и текущего объема транспортного потока, а также выступила модератором десяти технических встреч по обсуждению и согласованию результатов проведенных оценочных визитов.

Оптимизация пограничных пунктов пропуска

В феврале EUBAM завершила оценочное мероприятие по оптимизации статуса 35 межгосударственных и местных пограничных пунктов пропуска на молдавско-украинской границе.

Совместно с партнерскими службами Миссия провела визиты в пункты пропуска с целью изучения их текущей работы и функциональных возможностей для дальнейшей рационализации деятельности.

Соответствующий оценочный отчет был направлен партнерским службам с рекомендациями об изменении статуса некоторых пунктов пропуска в соответствии с интенсивностью транспортного потока и воздействием на мобильность граждан с целью упрощения пересечения границы жителями приграничных районов. Данный отчет послужил основой для проекта нового соглашения о пограничных пунктах пропуска.



Совершенствование процедур пограничного и таможенного контроля

EUBAM при взаимодействии с четырьмя партнерскими службами в Республике Молдова и Украине провела мероприятия по оценке пограничного и таможенного контроля лиц и пассажирских транспортных средств в 10 выбранных пунктах пропуска на украинско-молдавской границе. В ходе мероприятия основное внимание уделялось мобильности передвижения граждан в соответствии с принципами Плана действий по либерализации визового режима и стандартами ЕС в области соблюдения прав и достоинств человека. Был проведен тщательный анализ семи основных аспектов, непосредственно влияющих на качество и эффективность проведения пограничного и таможенного контроля в ПП, в частности: объекты инфраструктуры, оборудование, национальные базы данных, кадровые ресурсы, процедуры пограничного и таможенного контроля, а также межведомственное сотрудничество. Все результаты и рекомендации проведенного мероприятия были направлены молдавским и украинским пограничным и таможенным ведомствам, которые приняли их к сведению и запланировали конкретные мероприятия для дальнейшей реализации.

Повышение эффективности мобильных групп

Миссия оказывала поддержку Пограничной полиции и Таможенной службе Республики Молдова в повышении эффективности деятельности межведомственных мобильных групп и определении приоритетных направлений работы в соответствии с имеющимися полномочиями. С целью более эффективного планирования деятельности межведомственных мобильных групп и координации усилий, EUBAM оказывала содействие Пограничной полиции и Таможенной службе Республики Молдова в разработке нового Плана взаимодействия, предусматривающего координирование методов сотрудничества, оперативной деятельности и управления, а также порядок проведения мероприятий на основании оперативной информации.

Карта совместно управляемых пунктов пропуска на молдавско-украинской границе

БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

В 2019 году EUBAM продолжила направлять усилия на борьбу с угрозами, связанными с незаконным оборотом табачных изделий и оружия. В Республике Молдова и Украине успешно завершилась совместная операция «Орион» по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легкого вооружения, боеприпасов, взрывчатых вещества, а также химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов.

При взаимодействии с украинскими и молдавскими партнерами была организована еще одна операция под кодовым названием «Скорпион», направленная на предотвращение и борьбу с контрабандой сигарет. В операциях также приняли участие правоохранительные органы Республики Молдова, Украины, Словакии, Румынии и Польши, включая Европол, OLAF и Frontex.

В марте Миссия приступила к реализации новой инициативы, создав платформу для регулярной оценки рисков и угроз в Одесском регионе посредством деятельности Межведомственной региональной аналитической группы. Руководители Государственной пограничной службы, Государственной фискальной службы, Службы безопасности и Национальной полиции на региональном уровне подписали Протокол о запуске данной инициативы, направленной на укрепление сотрудничества между указанными ведомствами посредством объединения ресурсов, обмена оперативной информацией и координации совместных действий.

Кроме этого, EUBAM создала новую инициативу по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, воплотив ее в Совместной трансграничной рабочей группе при взаимодействии с национальными правоохранительными ведомствами и поддержке Европола, агентства Frontex и ОБСЕ.



Содействие в расследовании трансграничных преступлений

EUBAM проложила предоставлять консультативную и оперативную поддержку молдавским и украинским партнерским службам в рамках наиболее существенных расследований трансграничных преступлений с целью предотвращения и борьбы с данным явлением в регионе и содействия международному сотрудничеству и прямым контактам между сторонами.

Миссия оказала поддержку в рамках инициированных партнерскими службами расследований, предоставив необходимую экспертную поддержку, рекомендации относительно хода расследования, взаимодействию с соответствующими международными партнерами, а также техническую и логистическую помощь. Таким образом, при содействии EUBAM и поддержке государств-членов ЕС, в 2019 году было открыто несколько дел в обеих странах по незаконному обороту оружия из Украины в Республику Молдова и контрабанде сигарет в ЕС. В двух из этих случаев были созданы совместные следственные группы под руководством прокуратуры.

Роберто Кодесал,
Европол

Совместная операция «Орион» – это еще один хороший пример успешного международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ. Наличие такого оружия представляет явную угрозу глобальной безопасности и обеспечивает преступникам стабильный источник дохода.

Славомир Пихор,
Глава EUBAM

Совместная операция «Орион» послужила полезным инструментом противодействия, анализа рисков, оценки существующих угроз в области незаконного оборота оружия и укрепления международного сотрудничества. Более того, проведенные многочисленные задержания способствовали повышению безопасности граждан.

Борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ

В октябре 2018 года-январе 2019 года EUBAM, при взаимодействии с Европолем, организовала совместную операцию «Орион» с целью оказания поддержки правоохранительным ведомствам Украины и Республики Молдова в противодействии незаконному обороту стрелкового оружия и легкого вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов в регионе.

Правоохранительные ведомства Словакии, Румынии и Республики Польша, Европол и Frontex также приняли участие в операции, в ходе которой правоохранительные ведомства Республики Молдова и Украины изъяли 300 единиц стрелкового оружия, около 1 500 единиц легкого вооружения, более 140 000 единиц боеприпасов и свыше 200 кг взрывчатых веществ.

Кроме этого, в ходе проводимой во время операции общественной информационной кампании, граждане Республики Молдова и Украины добровольно сдали 2 027 единиц легкого вооружения, 54 единицы стрелкового оружия и 2 025 патронов разного калибра, в том числе 67 единиц пневматического оружия и газовых пистолетов.

Борьба с трансграничной преступностью в Одесском регионе

1 марта EUBAM совместно с правоохранительными органами Одесского региона приступили к реализации совместной инициативы по борьбе с трансграничной преступностью, подписав Протокол о создании Межведомственной региональной аналитической группы в рамках совместных усилий EUBAM и партнерских служб по предотвращению и борьбе с трансграничной преступностью.

В июле EUBAM содействовала проведению рабочего заседания группы, в результате которого завершилась разработка аналитического документа по оценке рисков и угроз в Одесской области. После этого, на протяжении сентября и октября аналитическая группа, под эгидой EUBAM, разработала аналитический отчет о контрабанде сигарет в Одесской области, предоставив оценку текущей ситуации и прогноз возможных тенденций противоправной деятельности.

Славомир Пихор,
Глава EUBAM

Подписанный службами Протокол создаст объединенный фронт противодействия трансграничной преступности и способствует повышению безопасности в Одесском регионе. Одно ведомство не может противостоять всем этим угрозам, однако новая инициатива, направленная на объединение ресурсов, обмен оперативной информацией и координирование действий, будет способствовать более быстрому и консолидированному реагированию на вызовы трансграничной преступности в Одесской области. Вместе мы сильнее.

Изъяли 300 единиц стрелкового оружия, около 1 500 единиц легкого вооружения, более 140 000 единиц боеприпасов и свыше 200 кг взрывчатых веществ.

Борьба с незаконным оборотом табачной продукции

Учитывая высокий риск контрабанды сигарет в регионе, EUBAM инициировала операцию под кодовым названием «Скорпион», направленную на предотвращение и борьбу с данным явлением, при взаимодействии с пограничниками, таможенными ведомствами и службами безопасности Республики Молдова и Украины, пограничными и таможенными ведомствами Румынии, OLAF и Европоллом.

Операция проходила в июне-сентябре при поддержке OLAF с использованием коммуникационной платформы AFIS. В результате операции проведено 115 задержаний и изъято более 15 миллионов штук сигарет.

Проведено 115 задержаний и изъято более 15 миллионов штук сигарет



Укрепление сотрудничества в рамках специальной группы EUBAM по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий

В октябре в ежегодном заседании Специальной группы EUBAM по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий приняли участие 53 представителя правоохранительных органов Республики Молдова, Украины, Венгрии, Республики Польша, Румынии, Словакии и Великобритании, а также представители ведомств ЕС – Европола, агентства Frontex и бюро OLAF.

В мероприятии также приняли участие представители Ассоциации производителей табачной продукции «Укртютюн» и крупнейшие производители сигарет. Участники обменялись информацией о последних тенденциях, новых способах противоправной деятельности, существующих рисках и мерах эффективной борьбы с контрабандой табачных изделий.

В ходе заседания EUBAM представила участникам результаты последней совместной операции по охране границы, проведенной совместно с правоохранительными органами Республики Молдовы и Украины в сотрудничестве с OLAF и Европоллом.

Развитие потенциала анализа рисков

С целью реализации Стратегии управления рисками Таможенной службы Республики Молдова на 2018-2020 года EUBAM оказывала поддержку в процессе разработки соответствующих внутренних процедур в области анализа рисков, механизма оценки эффективности управления рисками и внедрения новых методологий анализа рисков.

Миссия провела обучение на местах по вопросам охраны и безопасности, анализа рисков и профилирования для таможенных сотрудников регионального и местного уровней.

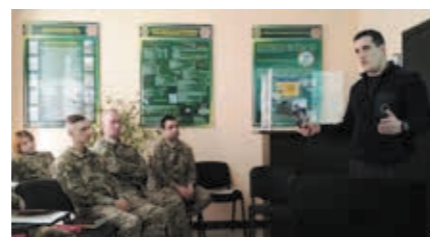
В ноябре EUBAM оказала поддержку Государственной пограничной службе Украины в совершенствовании системы управления рисками с целью дальнейшего внедрения Совместной модели интегрированного анализа рисков (CIRAM) посредством проведения четырех практических занятий по применению CIRAM для 35 сотрудников Южного регионального управления Государственной пограничной службы Украины.

Главная цель мероприятий заключалась в ознакомлении участников с эффективным использованием модели CIRAM 2.0 для анализа рисков и оценки угроз в сфере управления границами.

Повышение эффективности пограничного контроля первой и второй линий

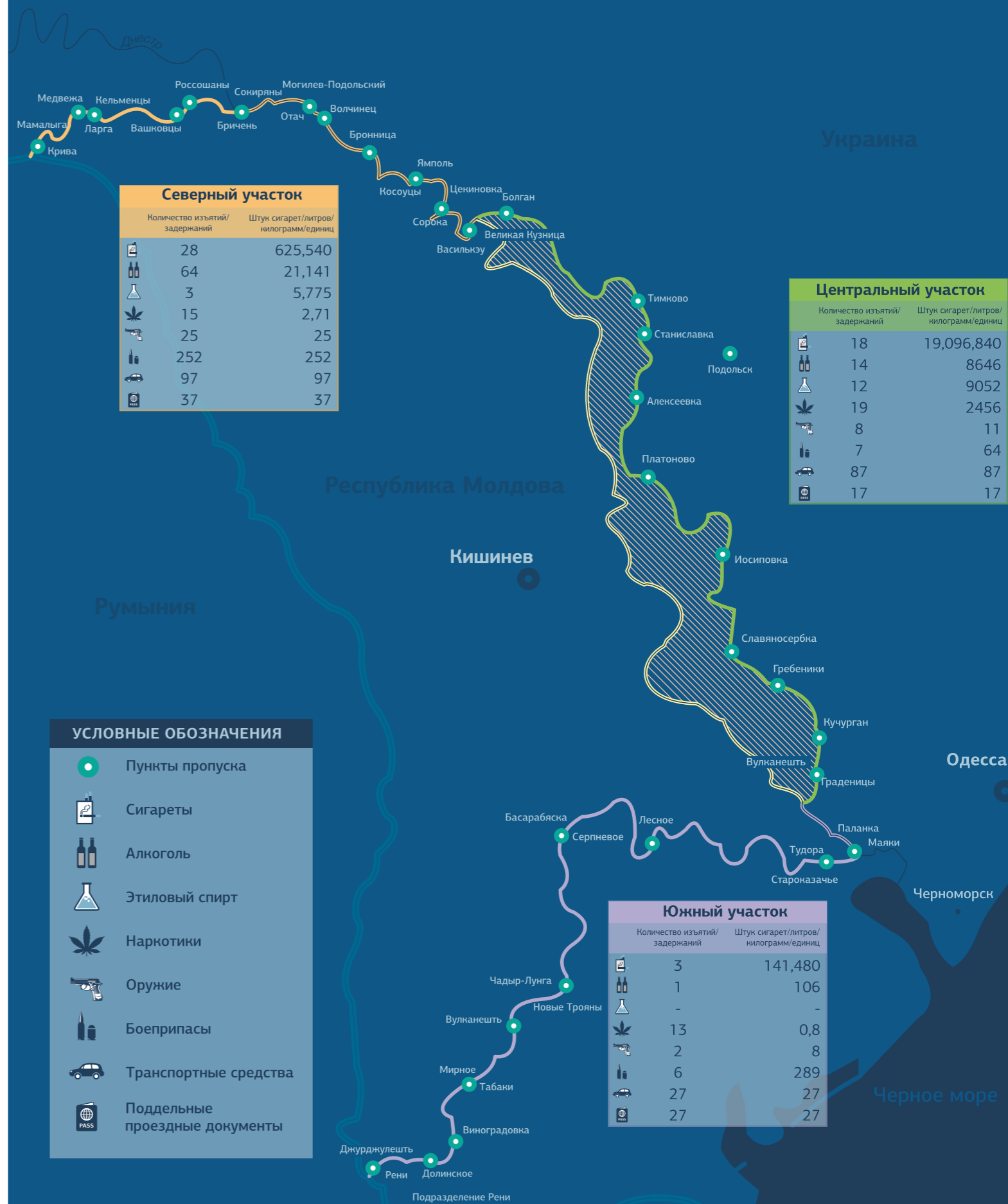
EUBAM продолжила оказывать поддержку в развитии профессиональных навыков украинских и молдавских пограничников, осуществляющих пограничный контроль первой и второй линий, организовав в феврале и сентябре шесть практических занятий для 120 сотрудников.

Теоретические и практические мероприятия, направленные на повышение профессиональных навыков в области идентификации граждан, выявления лиц, неправомерно использующих чужие документы, и проведения опросов во время пограничного контроля второй линии, будут способствовать укреплению навыков по предотвращению и выявлению незаконной трансграничной деятельности, связанной с лицами и документами.



Практические занятия для 120 сотрудников

Изъятия/задержания на молдавско-украинской границе с декабря 2018 г. по ноябрь 2019 г.



*Изъято/Задержано Пограничной полицией Республики Молдова, Государственной пограничной службой Украины, Таможенной службой Республики Молдова и Государственной фискальной службой / Государственной таможенной службой Украины

СОТРУДНИЧЕСТВО С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ

Взаимодействие с партнерами из Европейского Союза

В отчетном периоде Миссия продолжила тесно сотрудничать и координировать свою деятельность с Представительством ЕС в Республике Молдова и Украине, а также проводить регулярные брифинги касательно текущих изменений в процессе приднестровского урегулирования, развития совместного контроля на молдавско-украинской границе и достижений партнерских служб. В марте EUBAM приняла участие в Региональном семинаре глав делегаций/миссий в Восточной Европе и Центральной Азии, организованной Европейской службой внешних связей в Варшаве, и Заседании рабочей группы по таможенному сотрудничеству в Брюсселе, в ходе которых представила информацию о деятельности партнерских служб и Миссии в области борьбы с трансграничной преступностью.

В мае в Одессе Миссия провела брифинг для рабочей группы советников по международным отношениям о деятельности EUBAM в сфере обеспечения стабильности и экономического развития в регионе. Также в мае EUBAM представила подробную информацию о программе содействия Миссии государственному секретарю Федерального министерства финансов Австрийской Республики и послу Австрийской Республики в Республике Молдова в ходе их визита в штаб-квартиру Миссии.

В сентябре Глава Миссии посетил в Варшаве штаб-квартиру агентства Frontex, где встретился с исполнительным директором для обсуждения сотрудничества ЕС со странами Восточного Партнерства с целью совершенствования управления границами в регионе. В октябре в Кишиневе EUBAM представила ключевые направления деятельности и достижения Миссии в ходе визита посланца по особым поручениям по вопросам Восточного партнерства в Республику Молдова.

В ноябре в Кишиневе Глава Миссии также встретился с представителями Европейской комиссии по торговле. В Республике Молдова EUBAM координировала деятельность с советниками высокого уровня ЕС по таможенной и налоговой политике и мерам по укреплению доверия. В то же время в Украине, в Одессе и Киеве, EUBAM провела координационные встречи с руководством Консультативной миссии Европейского Союза (КМЕС).



Встреча Главы Миссии г-на Славомира Пихора с исполнительным директором Frontex г-ном Фабрисом Леггери



Г-н Марко Геммер

Начальник оперативного отдела, Представительство ЕС в Республике Молдова



Г-н Штефан Шлейнинг

Руководитель программ сотрудничества, Представительство ЕС в Украине

В последние годы EUBAM играла ведущую роль в предоставлении поддержки компетентным органам Республики Молдова и Украины в рамках реализации концепции интегрированного управления границами, предоставляя техническую помощь в процессе приднестровского урегулирования и в борьбе с контрабандой, в том числе табачной продукции.

EUBAM играет важную роль в рамках деятельности ЕС по реализации концепции интегрированного управления границами в Республике Молдова и Украине.

Международное сотрудничество

EUBAM провела ряд технических совещаний с Миссией ОБСЕ в Молдове, направленных на согласование совместных действий в отношении мер по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем. В апреле Глава Миссии ОБСЕ в Молдове, посетивший штаб-квартиру EUBAM в Одессе, проинформировал о продвижении переговоров в рамках процесса приднестровского урегулирования в формате «5+2»; со своей стороны Глава EUBAM представил информацию об оказываемой Миссией поддержке в сфере торговли, в таможенных вопросах, в аспектах дорожных и железнодорожных перевозок. В мае EUBAM приняла участие в Междисциплинарном региональном семинаре SELEC «Взаимосвязь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и терроризмом» в Турции, а также в 19-ом заседании

Специальной группы по борьбе с мошенничеством и контрабандой в Албании. Также в мае Миссия представила новый мандат и работу Миссии в области обеспечения региональной безопасности и экономического развития во время организованного Европейской службой внешних связей в Брюсселе общественного мероприятия, посвященного празднованию Дня Европы. В июле в Секретариате ОБСЕ в Вене EUBAM согласовала с Центром по предотвращению конфликтов инициативы в области борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в Украине. В июне в г. Познань (Польша) EUBAM приняла участие в 23-ем ежегодном заседании Регионального информационного центра Восточной и Центральной Европы/Национальных контактных пунктов по обмену информацией о крупных задержаниях наркотиков, способах противоправной деятельности и проводимых расследованиях.

Взаимодействие с национальными ведомствами

Реализация Плана действий EUBAM на 12-ю фазу осуществлялась в тесной координации с ведомствами Республики Молдова и Украины. В Республике Молдова Глава Миссии провел регулярные рабочие встречи с Вице-премьером по реинтеграции, Вице-премьером и Министром внутренних дел, Государственным секретарем Министерства иностранных дел и европейской интеграции, главой Генерального инспектората Пограничной полиции и директором Таможенной службы.

В Украине Глава Миссии провел встречи с Министром иностранных дел, Директором Департамента Европейского Союза и НАТО, Специальным представителем Украины по приднестровскому урегулированию, руководителями Государственной пограничной службы и Государственной таможенной службы, а также Национальной полиции и Службы безопасности. Руководители обсудили вопросы управления границами, правоохранительные операции, перспективы и сложности распространения совместного контроля, борьбу с трансграничной преступностью и пути дальнейшего сотрудничества, а также координировали свои дальнейшие действия.



Г-жа Татьяна Молчан

Государственный секретарь Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова

Мы подтверждаем нашу заинтересованность в дальнейшей работе с целью реализации совместного контроля на молдавско-украинской границе, уделяя особое внимание центральному участку границы. Совместный контроль является важным инструментом управления границами и анализа рисков и представляет интерес для обеих стран. Мы призываем EUBAM сохранить ориентированный на результаты подход с целью достижения ощутимого прогресса и обеспечения стабильности и безопасности в регионе.



Г-н Сергей Саенко

и.о. Директора Департамента Европейского Союза и НАТО Министерства иностранных дел Украины

EUBAM вносит значительный вклад в наращивание потенциала таможенных и пограничных служб Украины, отстаивает реформы и способствует выполнению обязательств в рамках СоА/УВЗСТ.

EUBAM СЕГОДНЯ

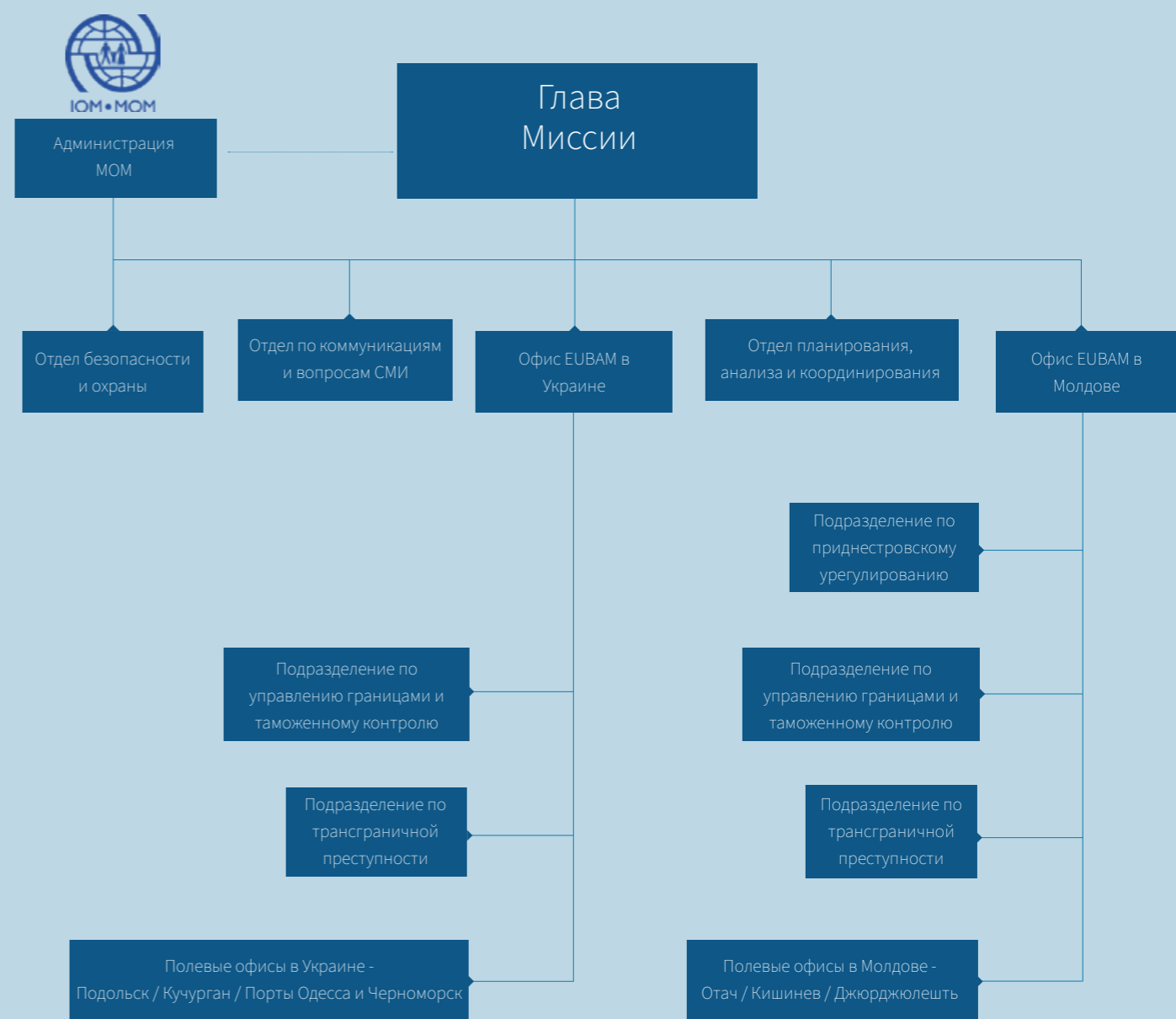
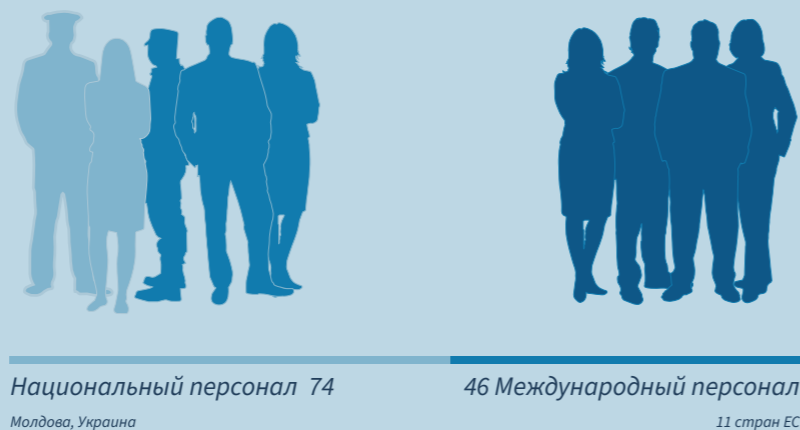
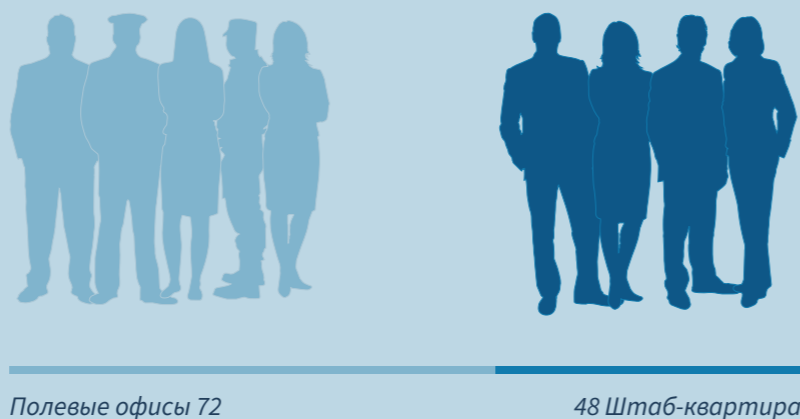
Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была основана в ноябре 2005 году с целью продвижения таких норм и практик охраны границы, таможенного дела и торговли, которые соответствовали бы стандартам Европейского Союза и отвечали потребностям ее двух стран-партнеров. Это консультативная техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина), двумя представительствами в обеих странах и шестью полевыми офисами в зоне ее ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укреплению безопасности в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, а также помогает повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

Цели Миссии – оказание поддержки в сферах:

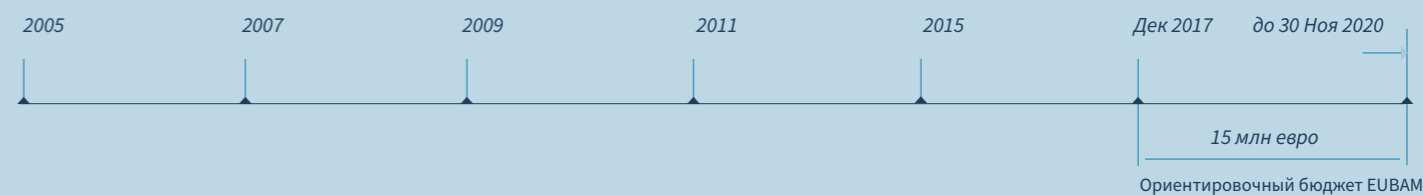
- » развития связанных с Приднестровьем мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможни, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности;
- » реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку;
- » борьбы с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на ее приднестровском участке.

EUBAM в цифрах

Общее количество сотрудников на 1 декабря 2019 г. – 120



Мандат Миссии продлевался пять раз



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM 12

Конкретная цель 1:	Содействие в развитии связанных с Приднестровьем мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможи, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности.
Задача 1.1	Приближение законодательства и процедур, связанных с таможней и торговлей, на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.1.1 Консультирование по вопросам сближения таможенных пошлин, НДС и акцизов между Кишиневом и Тирасполем.
	1.1.2 Предоставление рекомендаций в сближении нормативной базы и процедур между Кишиневом и Тирасполем в области определения таможенной стоимости и в согласовании правил относительно сборов и платежей в соответствии с положениями статей VII и VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).
	1.1.3 Предоставление рекомендаций относительно реализации в Приднестровье статей 2, 4-6 Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.
	1.1.4 Предоставление рекомендаций по реализации в Приднестровье стандартов защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) Всемирной торговой организации и рыночного контроля.
	1.1.5 Предоставление рекомендаций Кишиневу и Тирасполю в совершенствовании таможенной нормативной базы и дальнейшем упрощении формальностей в торговле товарами.
Задача 1.2	Сотрудничество с соответствующими органами в области применения таможенного и торгового законодательства и процедур на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.2.1 Организация совместных операций по борьбе с контрабандой с участием таможенных структур Кишинева и Тирасполя.
	1.2.2 Поиск путей к согласованию и разработке автоматизированного обмена таможенными данными и информацией о регистрации юридических лиц, задействованных в торговле через линию размежевания и международной торговле.
	1.2.3 Профилирование и анализ внешнеторговой деятельности Приднестровья, включая реализацию единого таможенного режима (то есть, Совместную декларацию Молдовы и Украины от 2005 года).
	1.2.4 Прозрачная и справедливая проверка оформления товаров, импортируемых или экспортируемых приднестровскими субъектами экономической деятельности.
Задача 1.3	Приведение санитарной, фитосанитарной и ветеринарной практики на обоих берегах Днестра в соответствие с международными стандартами для сведения к минимуму риска для здоровья людей, животных или растений в торговле.
1.3.1	Содействие сотрудничеству между Кишиневом и Тирасполем с целью обеспечения безопасности потребителей региона.
Задача 1.4	Утверждение уполномоченными органами практических решений относительно полномасштабного возобновления пассажирского и грузового движения через Приднестровье.
Мероприятия	1.4.1 Развитие и поддержание мер по укреплению доверия, связанных с вопросами транспорта, в сотрудничестве с ОБСЕ.
	1.4.2 Участие в сглаживании нарушения пассажирских и грузовых перевозок через административную линию разграничения, а также транзита, импорта и экспорта грузов за границу автомобильными и железнодорожными путями через Приднестровье, в сотрудничестве с ОБСЕ.
Задача 1.5	Усиление трансграничного сотрудничества по управлению кризисными ситуациями.
1.5.1	Поощрение создания контактных пунктов и механизмов обмена информацией для реагирования на любые происшествия (наводнение, серьезные аварии на каком-либо из берегов Днестра и т.п.), которые могут повлиять на перемещение людей и товаров через Приднестровье.
Конкретная цель 2:	Обеспечение полной реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку; и
Задача 2.1	Организация совместного контроля в пунктах пропуска и автоматизированного обмена данными по пересечению границы.
2.1.1	Обеспечение плана по реализации деятельности партнерских служб по организации совместно управляемых пунктов пропуска вдоль всей молдавско-украинской границы.

2.1.2	Подтверждение реализации в полном объеме автоматизированного обмена данными по лицам и транспортным средствам, пересекающим молдавско-украинскую границу, включая приднестровский участок.
Задача 2.2	Повышение эффективности пограничного и таможенного контроля путём межведомственного сотрудничества на региональном и местном уровнях.
Мероприятия	2.2.1 Обеспечение реализации в полном объеме концепции «одной остановки», включая внедрение механизмов обмена данными в пунктах пропуска в целях оформления.
	2.2.2 Разработка оценки и предложения об управлении границами на основании оперативной информации на молдавско-украинской границе. Поддержка межведомственных мобильных групп, основанная на ведении деятельности в области оперативной информации, в тесном сотрудничестве с агентством Frontex.
Задача 2.3	Согласование трансграничных процессов с положениями Соглашений об ассоциации, планов действий по либерализации визового режима и концепции интегрированного управления границами.
Мероприятия	2.3.1 Оценка пограничных и таможенных систем во всех пунктах пропуска и таможенных постах для автомобильного, железнодорожного, воздушного и морского сообщения в зоне деятельности Миссии EUBAM, совместно с партнерскими службами.
	2.3.2 Осуществление, по запросу ЕС (или) партнерских служб, мониторинга выполнения критериев планов действий после либерализации визового режима в Молдове и Украине в следующих областях: управление границами, управление миграцией, противодействие трансграничной организованной преступности и свобода перемещения граждан в обеих странах.
	2.3.3 Обзор всех пунктов пропуска, расположенных на молдавско-украинской границе, с целью оптимизации их статуса.
	2.3.4 Содействие завершению процесса демаркации молдавско-украинской границы. Предоставление, по запросу партнерских служб, рекомендаций по оставшимся техническим аспектам с целью полной демаркации совместной границы.
Конкретная цель 3:	Повышение эффективности усилий по борьбе с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на приднестровском участке.
Задача 3.1	Повышение прозрачности в борьбе с трансграничной преступностью на общей границе и в близлежащих портах прибытия.
Мероприятия	3.1.1 Оказание помощи в предотвращении, выявлении и расследовании трансграничной преступности.
	3.1.2 Развитие возможностей партнерских служб в области оценки, предотвращения, выявления и расследования для борьбы с незаконной перевозкой оружия, боеприпасов, радиологических и ядерных материалов.
Задача 3.2	Разработка совместного мероприятия по оценке угроз безопасности границы службами, работающими на границе, и другими правоохранительными ведомствами в Молдове и Украине.
Мероприятия	3.2.1 Разработка обновленной оценки анализа рисков, управления оперативной информацией и потоками данных партнерских служб на соответствующих участках границы и обеспечение проведения оценки.
	3.2.2 Разработка и обеспечение выполнения совместных оценок рисков и угроз партнерских служб в сфере трансграничной преступности.
	3.2.3 Обеспечение создания устойчивого механизма оповещения на тактическом и оперативном уровнях для быстрого реагирования на угрозы преступности на границе.
Задача 3.3	Усиление оперативного сотрудничества между Украиной и Молдовой по предотвращению контрабанды товаров, включая табачные изделия, оружие, боеприпасы и ядерные материалы.
Мероприятия	3.3.1 Разработка обновленного мероприятия по оценке обмена информацией между Молдовой и Украиной по предотвращению и борьбе с контрабандой товаров, включая табачные изделия, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и ядерные материалы.
	3.3.2 Обеспечение планирования, выполнения и оценки совместных операций по охране границ при участии партнерских служб и в сотрудничестве с агентством Frontex, Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) и Правоохранительным центром Юго-Восточной Европы (SELEC).
	3.3.3 Обеспечение реализации мер пограничного и таможенного контроля в Молдове и Украине, обращая особое внимание на приднестровский участок общей границы.
Задача 3.4	Улучшение межведомственного сотрудничества по выявлению, расследованию и реализации правоприменительных мер относительно трансграничной преступности.
3.4.1	Усиление согласованных мер и совместных усилий, направленных на улучшение правоприменительных процедур, с целью предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью.



ЕУВАМ полностью финансируется Европейским Союзом



Международная организация по миграции
- партнер по реализации



www.eubam.org
ул. Уютная, 13, г. Одесса, 65012,
Украина
press@eubam.org

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации полностью является предметом ответственности Миссии ЕУВАМ и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.