

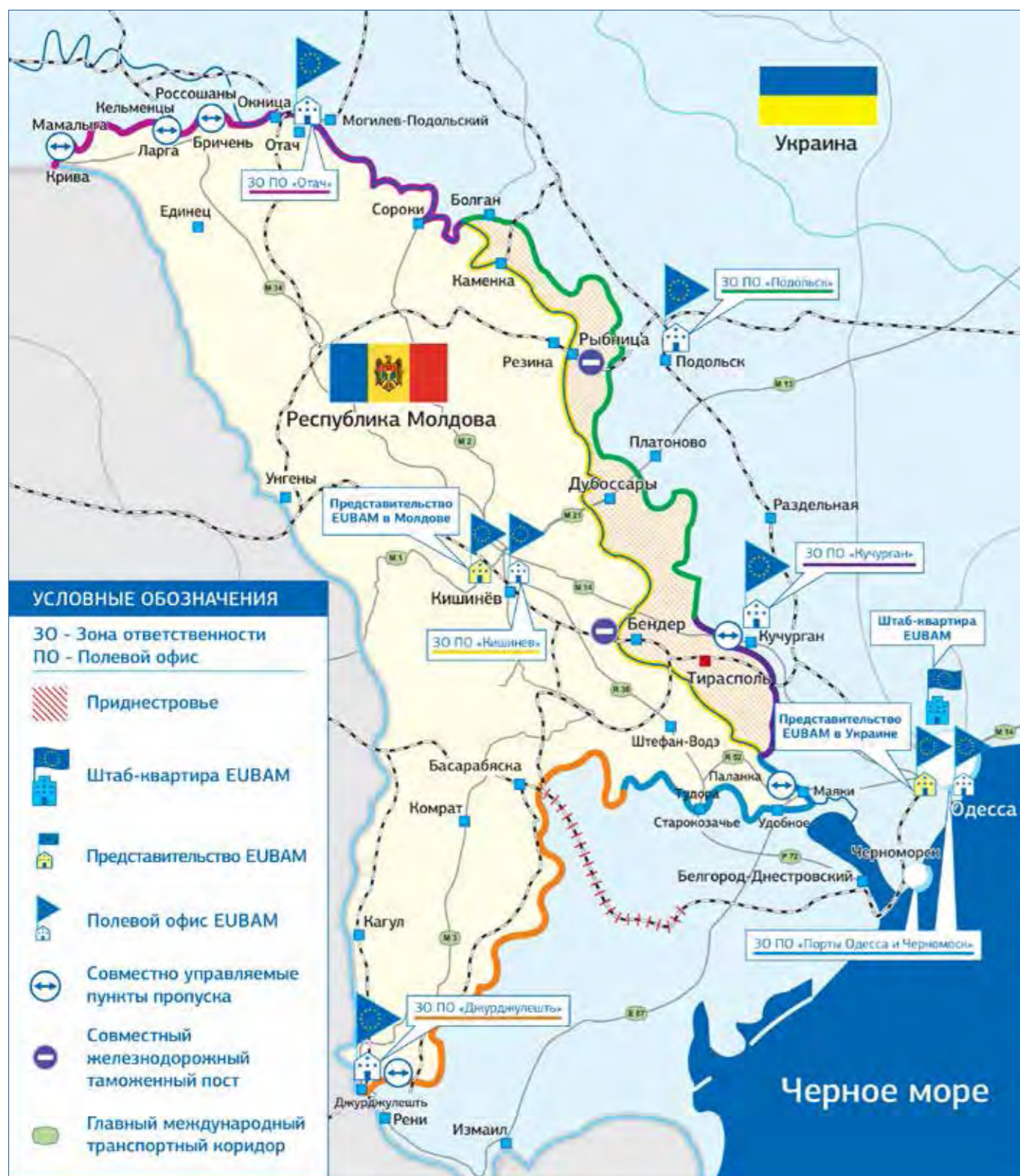
МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

1 ДЕКАБРЯ 2017 - 30 НОЯБРЯ 2018





СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО **ГЛАВЫ МИССИИ** 4

ОБЗОР

ДОСТИЖЕНИЯ **ГОДА** 6

ПАРТНЕРЫ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ИНСПЕКТОРАТ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА 8
 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ 9
 ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА 10
 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ 11

ВСТРЕЧИ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ **СОВЕТ** 12

ЦЕЛЬ 1

ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ **СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВЬЕМ** 14

ЦЕЛЬ 2

ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ **ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ** 20

ЦЕЛЬ 3

БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ **ПРЕСТУПНОСТЬЮ** 26

КООРДИНАЦИЯ

СОТРУДНИЧЕСТВО С **ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ** 32

СТРУКТУРА

EUBAM **СЕГОДНЯ** 34

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ **EUBAM** 36

EUBAM

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО
ГЛАВЫ МИССИИ

Славомир Пихор



В отчете продемонстрированы различные направления деятельности EUBAM по содействию региональному экономическому развитию и безопасности в тесном взаимодействии с партнерами в Молдове и Украине, отражаются те качественные изменения, которые мы привнесли в сферу управления границами, в том числе в виде экспертной поддержки, предоставленной в процессе приднестровского урегулирования, а также отмечаются усилия, направленные на противодействие угрозам в области трансграничной преступности.

С 1 декабря 2017 года Миссия приступила к выполнению нового мандата и новых целей, направленных на поддержку развития мер по укреплению доверия, реализацию концепции интегрированного управления границами и борьбу с трансграничной преступностью. Наши совместные результаты и прогресс, достигнутые в первый год нового мандата Миссии, все наши существенные достижения, вселяют в меня уверенность, что практика хорошего трансграничного сотрудничества, заложенная между двумя государствами во благо граждан и развития торговых отношений, получит свое продолжение и в будущем.

Содействие в урегулировании приднестровского вопроса и усилия по укреплению доверия стали основополагающим вектором деятельности EUBAM в ходе 12-ой фазы, связывая между собой все остальные направления. В связи с этим первые двенадцать месяцев нашего нового мандата ознаменовались значительными и осязаемыми достижениями в процессе урегулирования при содействии EUBAM.

Хорошим результатом стал запуск модернизированного дизельного поезда Кишинев-Одесса-Кишинев, способствующего развитию контактов между людьми и предлагающего более комфортные условия для поездок друг к другу и расширения кругозора о соседних культурах. Кроме этого, владельцы транспортных средств с левого берега реки Днестр получили первые нейтральные номерные знаки, выданные в Пунктах регистрации транспортных средств в Тирасполе и Рыбнице, тем самым транспортные средства из Приднестровья присоединились к международному автомобильному движению.

Наша деятельность в области интегрированного управления границами (ИУГ) также значительно продвинулась вперед, о чем свидетельствует принятие и введение в действие нового Соглашения о совместном контроле лиц, транспортных средств, товаров и предметов в совместных пограничных пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу, став наиболее значительным достижением за последние годы.

Данное Соглашение закладывает крепкую основу для качественных изменений в продвижении концепции ИУГ, подтверждая установившиеся доверие и глубокое сотрудничество между обеими странами, направленные на содействие законной торговле и передвижение добросовестных граждан. В таком же духе хочется отметить еще одно достижение, которое было реализовано в самый первый месяц нового мандата Миссии, - это начало совместного контроля в пограничном пункте пропуска (ПП) «Паланка». Кроме этого, после 12-летнего перерыва и по прошествии девяти месяцев с момента официального начала совместного контроля в совместно управляемом пункте пропуска (СУПП) «Кучурган-Первомайск» наконец начали оформлять экспорт товаров, таким образом, открыв «двери» для экспорта из Приднестровья. Учитывая вышесказанное, мы хотели бы призвать партнерские службы прилагать еще больше усилий для распространения совместного контроля на общей границе посредством решения еще неурегулированных вопросов технического характера.

В центре нашего внимания также находились вопросы противодействия и борьбы с трансграничной преступностью в регионе, в связи с чем Миссия продолжила направлять свои усилия на устранение угроз, связанных, прежде всего, с контрабандой табачной продукции.

В данном контексте следует отметить поддержку, оказываемую Миссией ГПСУ в проведении международных расследований по незаконному производству табачной продукции. Среди таких расследований я хочу отметить успешную операцию, которая прошла под руководством Европола (под кодовым названием «DOLIUM»), направленную на пресечение деятельности организованной преступной группировки, управляющей незаконной табачной фабрикой, производственная мощность которой составляла два миллиона сигарет в день. Помимо этого, в предыдущие месяцы Миссия, в качестве инструмента противодействия трансграничной преступности, способствовала проведению двух совместных операций по борьбе с незаконным оборотом табачной продукции и оружия соответственно. EUBAM неоднократно оказывала поддержку в наращивании возможностей партнерских служб в области управления рисками посредством проведения ряда семинаров и оказывая содействие в разработке Стратегии управления рисками Таможенной службы Республики Молдова на 2018-2020 года. В данном контексте, учитывая все преимущества развития международного экспертного сотрудничества, EUBAM продолжила успешное взаимодействие с соответствующими организациями, среди которых Европол, Frontex и центр SELEC.

Подводя итоги, могу сказать, что год был успешным как для EUBAM, так и для партнеров, что вдохновляет нас на дальнейшую работу для достижения новых вершин. Но наши результаты были бы недостижимы без активной поддержки наших партнеров в Республике Молдова и Украине, а также сотрудников Миссии, за что хочу всем выразить большую благодарность.

СЛАВОМИР ПИХОР
Глава Миссии

ДОСТИЖЕНИЯ ГОДА

Декабрь 2017 - Ноябрь 2018

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

В декабре 2017 года началось осуществление совместного контроля в пункте пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» на территории Республики Молдова.

В декабре 2017 года организовано совместное патрулирование вдоль всей совместной государственной границы, включая ее приднестровский участок.

В мае 2018 года вступило в силу новое Соглашение о совместном контроле между Правительствами Молдовы и Украины, позволяющие осуществлять совместный контроль во всех пунктах пропуска на совместной государственной границе.

В ноябре 2018 года Правительство Молдовы утвердило Национальную стратегию Республики Молдова по интегрированному управлению границами на 2018-2023 года.



МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

В марте 2018 года начал курсировать современный и быстрый дизельный поезд, соединивший Кишинев, Тирасполь и Одессу.

В сентябре 2018 года владельцы транспортных средств с левого берега реки Днестр получили первые нейтральные номерные знаки, таким образом присоединившись к международному автомобильному движению.

В октябре 2018 года в Тирасполе прошел семинар для бизнес-сообщества Приднестровья, посвященный развитию торговли с ЕС и выходу на его рынки.

На протяжении 2018 года осуществлялся проект по вопросам защиты интеллектуальной собственности, направленный на развитие возможностей и укрепление доверия между таможенными сотрудниками Кишинева и Тирасполя.

БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

В декабре 2017 года, в ходе операции Европола в Испании, была ликвидирована незаконная табачная фабрика, производственная мощность которой составляла более двух миллионов сигарет в день.

На протяжении 2018 года проведено ряд семинаров по наращиванию возможностей партнерских служб в области управления рисками, а также принята Стратегия управления рисками Таможенной службы Республики Молдова на 2018-2020 года.

С мая по июнь 2018 года успешно прошла совместная операция «Янус» по борьбе с незаконным оборотом табачной продукции.

В октябре 2018 года в Одессе состоялось заседание Специальной группы EUBAM по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий, послужившее платформой для обсуждения и поиска решений угрозам, связанными с табачными изделиями.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ИНСПЕКТОРАТ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ФРЕДОЛИН ЛЕКАРЬ

Главный комиссар полиции
Глава Генерального инспектората
пограничной полиции Республики Молдова



Пограничная полиция Республики Молдова на протяжении многих лет плодотворно сотрудничает с EUBAM, которая с момента своего основания оказывает содействие и помощь в вопросах укрепления безопасности государственной границы Республики Молдова.

Завершающийся 2018 год стал важным периодом для развития погра-

EUBAM остается надежным партнером Пограничной полиции Республики Молдовы на пути развития ее институциональных возможностей.

ничного ведомства Республики Молдова.

Хотим подчеркнуть, что в 2018 году Пограничная полиция Республики Молдова продолжала реализовывать Концепцию интегрированного управления границами.

Вступило в действие новое межправительственное Соглашение о совместном контроле на молдавско-украинской границе, подписанное 6 октября 2017. Оно позволит нам перейти на качественно новый уровень организации контроля пересечения границы в пунктах пропуска, используя передовые информационные технологии и современные технические средства.

В целях развития его положений EUBAM, создав оптимальные условия для работы экспертов пограничных и таможенных ведомств Республики Молдова и Украины, оказала большую помощь при выработке проектов 8 межведомственных протоколов об организации совместного контроля в совместных пунктах пропуска: «Гоянул Ноу - Платоново», «Новосавицкое - Кучурган», «Джурджулешть - Рени», «Паланка - Маяки - Удобное», «Бричень - Россошаны», «Первомайск - Кучурган», «Крива - Мамалыга», «Ларга - Кельменцы».

Мы рассчитываем на скорейшее внедрение проекта «Интегрированное

Кроме того, хотим выразить благодарность EUBAM за содействие, оказанное при выработке «Дорожной карты». Данный документ был выработан в целях конкретизации основных направлений развития концепции совместного контроля на молдавско-украинской границе.

управление границами посредством совместного контроля и обмена информацией на молдавско-украинской границе». Его реализация включает в себя также и модернизацию инфраструктуры пунктов пропуска «Первомайск-Кучурган» и «Джурджулешть-Рени» на территории Украины.

Продолжается реализация концепции совместного патрулирования молдавско-украинской границы, в особенности ее центрального (приднестровского) участка.

В рамках совместных действий по противодействию трансграничной организованной преступности, пограничное ведомство Республики Молдовы приняло активное участие в плодотворных совместных международных операциях. В ходе операций были выявлены и пресечены новые тенденции и направления в международной противоправной деятельности, а также методы и формы ее осуществления.

Таким образом, цели предусмотренные Стратегией интегрированного управления границами на 2015-2017 годы были успешно выполнены. В 2018 году была утверждена новая Стратегия интегрированного управления границами на 2018-2023 гг. Ее реализация обеспечит взаимосвязь концепций интегрированного управления границами на уровне Европейского Союза.

Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество, техническую и консультативную помощь EUBAM. Хочу заверить в нашей решительности продолжать взаимодействие с Миссией, с нашими партнерами и вместе обеспечить высокий уровень безопасности границы.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ

ПЕТР ЦИГИКАЛ

Генерал-полковник
Председатель Государственной
пограничной службы Украины



Для Украины, которая уже пятый год противостоит военной агрессии Российской Федерации, вопросы территориальной целостности и пограничной безопасности оставались приоритетными.

Повысить защищенность границы позволило системное реформирование пограничного ведомства Украины. При этом немаловажным аспектом являлось активное развитие сотрудничества с зарубежными партнерами, особое место среди которых занимает Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине.

В 2018 году при поддержке EUBAM мы продолжили внедрение передовых практик интегрированного управления границами. Скоординированные действия дали возможность эффективно противодействовать трансграничной преступности и обеспечили контролируемость обстановки.

Продолжалась работа по упрощению и унификации контрольных процедур, направленная, прежде всего, на создание комфортных условий для законопослушных граждан и операторов экономической деятельности. Ритмичность функционирования пунктов пропуска при постоянно возрастающих объемах пропускных операций обеспечивалась применением таких принципов пограничного контроля как «зеленый коридор», «одна остановка», контроль по результатам оценки рисков, а также благодаря налаженному взаимодействию контрольных служб сторон.

Все международные и межгосударственные пункты пропуска оснащены современными системами биометрического контроля и подключены к базам данных Интерпола.

Индикатором успешной деятельности в этой сфере стало подписание нового Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Молдова о совместном контроле, которое вступило в силу 25 мая 2018 года.

Во время рабочих встреч и консультаций отработывались шаги для имплементации совместных процедур на украинско-молдавской границе, включая и её центральный участок. В течение года они успешно реализовывались в автомобильном пункте пропуска «Кучурган».

Важным в уходящем 2018 году стало торжественное открытие при участии Президента Украины и Премьер-министра Республики Молдова обновленного совместного пункта пропуска «Паланка», а также выделение Европейской комиссией в рамках программы «Восточное сотрудничество» почти четырех миллионов евро на развитие инфраструктуры совместных пунктов пропуска «Кучурган» и «Рени».

При поддержке EUBAM проведена оценка инфраструктуры пунктов пропуска, которая способствовала разработке Дорожной карты развития совместного контроля. До 2022 года предусмотрено внедрение совместных процедур еще в 20 пунктах пропуска.

Особое внимание уделялось укреплению безопасности границ. Совершенствовались пограничное законодательство. Нарастивалась плотность охраны границы, модернизировались и разворачивались новые подразделения.

Уже стало хорошей традицией проведение ежегодной специальной операции «Граница» и совместного патрулирования.

При активном содействии EUBAM в целом эффективно противодействовали контрабанде оружия, сигарет, нелегальной миграции и наркотрафику.

Отдельного внимания заслуживает проведение целевых операций «Янус» и «Орион». Взаимодействие оперативных подразделений и европейских экспертов позволило отслеживать подозрительные партии грузов, выявлять новые противоправные схемы по легализации угнанных автомобилей, изготовлению поддельных документов и контрафактной продукции, а также задерживать их организаторов и других разыскиваемых лиц.

Миссия EUBAM сделала существенный вклад в имплементацию Украины в единое пространство европейской безопасности и продление её мандата этому способствует.

Государственная пограничная служба Украины выражает благодарность Миссии Европейского Союза за оказанную помощь в вопросах повышения защищенности границ и создания современного украинского пограничного ведомства, способного адекватно реагировать на новые вызовы.

Только общими усилиями мы обеспечим высокий уровень региональной пограничной безопасности!



ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ВИТАЛИЕ ВРАБИЕ

Генеральный директор Таможенной службы Республики Молдова



Стратегическое партнерство с EUBAM в 2018 г. получило дальнейшее развитие и в очередной раз доказало свою важность и эффективность. Мы продолжили конструктивное взаимодействие в вопросах совершенствования интегрированного управления границами, в особенности совместного контроля. Однако еще многое предстоит сделать, чтобы граждане, пересекающие границу, экономические операторы, а также таможенные и пограничные органы РМ и Украины могли в полном объеме воспользоваться всеми его преимуществами.

С помощью Миссии были реализованы мероприятия по планированию и подготовке развития совместного контроля и его распространению на другие пункты пропуска (ПП).

В этом контексте, на основании нового Соглашения о совместном контроле от 6 октября 2017 г. были разработаны и согласованы проекты протоколов по восьми ПП: по 6 действующим и 2 новым ПП – «Гоянул Ноу-Платоново» и «Новосавицкое-Кучурган». Надеемся на скорейшее подписание данных международных договоров.

Безусловно, в 2018 году одним из важнейших достижений является успешное завершение Проекта по строительству совместно управляемого ПП «Паланка-Маяки-Удобное» на территории РМ и его открытие руководством обоих государств. На сегодняшний день, это самый современный ПП на молдавско-украинской границе, построенный согласно европейским стандартам, при финансовой поддержке ЕС и софинансировании Правительства РМ.

Следует отметить, что совместный контроль в данном ПП был инициирован с декабря 2017 г., в период осуществления строительных работ в рамках соответствующего Проекта.

Сегодня в процессе внедрения находится другой Проект ЕС, предусматривающий, в том числе развитие инфраструктуры ПП «Первомайск-Кучурган» и «Джурджулешть-Рени» на территории Украины.

Опыт реализации Проекта в Паланке показал всю сложность строительства совместных ПП, соответствующих всем ожиданиям граждан, бизнеса и контрольных ведомств, предназначением которых является ускорение пересечения границы и обеспечение безопасности.

Как известно, совместный контроль в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган» был начат в июле 2017 г. с таможенным оформлением только на выезд из РМ, а с апреля 2018 г. мы перешли к проведению таможенных операций для юридических лиц и на въезд в РМ. Считаем

важным приступить к полноценному совместному контролю в самом ближайшем будущем.

Безусловно, приоритеты в деятельности ТСРМ определены обязательствами в рамках Соглашения об ассоциации Молдова-ЕС.

В этом контексте значительный объем работы был проделан в сфере гармонизации таможенного законодательства и содействия торговле, т.е. при поддержке Миссии был разработан новый Таможенный кодекс, который в ближайшем будущем будет направлен в Правительство и Парламент РМ для утверждения; продолжается реализация Проекта ЕС Twinning, предусматривающего внедрение НКТС и концепции «Единого окна», а также развитие концепции УЭО и т.д. Необходимо и в дальнейшем развивать наше сотрудничество в правоохранительной области, в том числе в части внедрения новых

В прошлом году значимое внимание было уделено борьбе с трансграничной преступностью. Миссия предоставила нам платформу для обсуждения существующих тенденций противоправной деятельности и реализации мер по их искоренению.

инструментов оперативного взаимодействия между правоохранительными ведомствами в регионе для успешной борьбы с противоправной деятельностью на границе.

Благодарим Миссию и украинских коллег за многолетние партнерские отношения, которые позволяют нам вносить совместный вклад в развитие трансграничной торговли и обеспечение безопасности на молдавско-украинской границе и в регионе в целом.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ

АЛЕКСАНДР ВЛАСОВ

И.о. Председателя Государственной фискальной службы Украины



Прошел еще один год насыщенного и плодотворного сотрудничества Государственной фискальной службы Украины с EUBAM и партнерскими службами.

Важнейшее значение в период 12 фазы деятельности EUBAM имели направления борьбы с трансграничной преступностью, интегрированного управления границей и организации совместного контроля в пунктах пропуска на границе между Украиной и Республикой Молдова.

В связи с этим следует отметить значительный вклад EUBAM в организацию совместных операций на украинско-молдавской границе и привлечение к участию в них международных правоохранительных институций, служб стран-членов ЕС.

Участие европейских коллег и представителей международных структур значительно улучшает качество правоохранительной деятельности и позволяет службам познакомиться с европейской практикой противодействия трансграничной преступности.

Надеемся, что правоохранительный компонент и в дальнейшем останется одним из основных направлений сотрудничества с EUBAM.

Особого внимания заслуживает вопрос интегрированного управления границами.

Новое Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Молдова о совместном контроле лиц, транспортных средств, товаров и предметов в совместных пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу, вступившее в действие 25 мая 2018 года, дает возможность для внедрения совместного контроля в любом пункте пропуска, расположенном на украинско-молдавском участке государственной границы.

Под эгидой EUBAM состоялся ряд встреч экспертов таможенных и пограничных служб Украины и Республики Молдова и совместных выездов в пункты пропуска с целью изучения существующих условий функционирования пунктов пропуска и подготовки предложений по их усовершенствованию (создание необходимой инфраструктуры, комфортных условий для улучшения деятельности и взаимодействия контролирующих служб, внедрения совместного контроля).

Эксперты разработали совместные предложения о приоритетности пунктов пропуска для внедрения совместного контроля на границе между Украиной и Республикой Молдова.

Совместная деятельность наших экспертов заслуживает высокой оценки.

Работа в данном направлении продолжается.

В 2018 году велась работа по развитию инфраструктуры «Рени – Джурджулешть», «Кучурган – Первомайск», «Маяки – Паланка – Удобное» в рамках реализации проектов международной технической помощи Европейского Союза.

Торжественное открытие международного автомобильного пункта пропуска «Паланка – Маяки – Удобное», которое состоялось 28 декабря 2018 года, стало знаковым событием года.

Совместный контроль внедрен в пункте пропуска с момента его открытия. Данный пункт пропуска построен с учетом принципов европейского интегрированного управления границами.

Подчеркивая консультативную роль EUBAM, Государственная фискальная служба Украины хотела бы и в дальнейшем развивать сотрудничество в данном направлении и рассчитывает на содействие EUBAM в привлечении международных доноров для дальнейшей реализации проектов технической помощи, направленной на обеспечение пунктов пропуска современным оборудованием и внедрение интегрированного управления границами.

В контексте взаимодействия с EUBAM и партнерскими службами для Государственной фискальной службы Украины приоритетными задачами на 2019 год являются осуществление совместного контроля в пунктах пропуска, обеспечение безопасности на украинско-молдавской границе, привлечение доноров международной технической помощи для развития инфраструктуры пунктов пропуска и их оснащения.

Надеемся на дальнейшую поддержку Миссии EUBAM по данным вопросам.

Пользуясь случаем, позвольте выразить благодарность EUBAM, партнерским службам Украины и Республики Молдова, а также международным организациям за плодотворное сотрудничество, их помощь, открытость, готовность к диалогу и поддержку в сфере обеспечения безопасности украинско-молдавской границы.

Со своей стороны, Государственная фискальная служба Украины всегда была надежным партнером и готова к дальнейшему развитию сотрудничества и реализации совместных проектов.



Слева вверху

26 июня 2018 года в Одессе состоялось 30-е заседание Консультативного совета.

Слева на право:

Г-н Мачей Поповски,
Заместитель Генерального директора по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС Европейской Комиссии



Посол Петер Михалко,
Глава Представительства ЕС в Республике Молдова

Г-н Славомир Пихор,
Глава Миссии EUBAM



Слева внизу

31-е заседание Консультативного Совета состоялось в Кишиневе 28 ноября 2018 г.

Г-жа Уршула Паллаш,
Заместитель Главы Представительства ЕС в Республике Молдова

Г-н Славомир Пихор,
Глава Миссии EUBAM



Справа

31-е заседание Консультативного Совета состоялось в Кишиневе 28 ноября 2018 г.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

2018

Консультативный совет является руководящим органом Миссии EUBAM. Совет проходит под председательством Главы Представительства ЕС в Республике Молдова и при участии Представительств Европейского Союза в Республике Молдова и Украине, Европейской службы внешних связей, Европейской комиссии, Министерств иностранных дел Республики Молдова и Украины, пограничных и таможенных ведомств обеих стран, а также Международной организации по миграции и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Заседания Консультативного совета проходят дважды в год, что позволяет его участникам провести анализ и оценку достигнутых результатов, в том числе деятельности Миссии по всем ее направлениям.

26 июня 2018 года в Одессе состоялось 30-е заседание Консультативного совета, направленное на оценку результатов, достигнутых Миссией за период с декабря 2017 года по май 2018 года. В заседании также принял участие заместитель Генерального директора по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС (DG NEAR), г-н Мачей Поповски, который поприветствовал огромную работу, проделанную Миссией с момента ее создания в 2005 году, а также ее обширный вклад в стабильность и безопасность региона.

Члены Совета поздравили партнерские службы с введением в действие нового Соглашения о совместном контроле и отметили активный вклад Миссии и партнерских служб в реализацию совместного контроля, оказание содействия в процессе приведения в соответствие де-факто нормативной базы по таможенным и торговым вопросам Приднестровья с требованиями УВЗСТ ЕС-Молдова, а также совместные усилия, направленные

на борьбу с незаконным оборотом табачных изделий в рамках совместной операции по охране границы (COOG) «Янус».

31-е заседание Совета состоялось в Кишиневе 28 ноября 2018 года с целью подведения итогов деятельности Миссии за период с июня по октябрь 2018 года. В ходе заседания Совет отметил прогресс, достигнутый в реализации Плана действий EUBAM на 12-ю фазу, а также поддержал оказываемое Миссией содействие в области усиления защиты прав интеллектуальной собственности, борьбы с контрабандой сигарет и разработки Дорожной карты по распространению совместного контроля на пограничные пункты пропуска на молдавско-украинской границе.

ПОДДЕРЖКА МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ, СВЯЗАННЫХ С ПРИДНЕСТРОВЬЕМ

В отчетном периоде поддержка Миссии в области связанных с Приднестровьем мер по укреплению доверия привела к ощутимым результатам.

Наметился прогресс в процессе унификации таможенного и торгового законодательства и процедур на обоих берегах реки Днестр, в том числе улучшилось взаимодействие среди соответствующих структур. В связи с этим EUBAM также усилила свою поддержку непосредственно де-факто таможенному ведомству Приднестровья путем изучения изменений к де-факто Таможенному кодексу Приднестровья с целью оценки их соответствия международным и европейским стандартам. Кроме этого, Миссия поддерживала мероприятия для бизнес-сообщества Приднестровья по развитию торговли с ЕС. Помимо прочего, на протяжении всего года EUBAM оказывала непрерывную поддержку в ходе технических консультаций, направленных на возобновление функционирования международных транспортных коридоров для пассажирских и грузовых перевозок. В данном контексте наиболее важными результатами является запуск современного пассажирского поезда между Кишиневом и Одессой через Приднестровье, а также доступ приднестровских пассажирских автомобилей к международному автомобильному движению.

ДОСТУП ПРИДНЕСТРОВСКИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ К МЕЖДУНАРОДНОМУ АВТОМОБИЛЬНОМУ ДВИЖЕНИЮ

24 апреля Кишинев и Тирасполь наконец подписали Протокольное решение о механизме участия приднестровских транспортных средств в международном автомобильном движении. Данный механизм заработал 10 сентября, когда владельцам транспортных средств с левого берега реки Днестр в Пунктах регистрации транспортных средств (ПРТС) в Тирасполе впервые выдали нейтральные регистрационные номерные знаки и временные свидетельства о регистрации, положив начало реализации так называемого «соглашения о номерах». В рамках экспертной (рабочей) группы по автомобильному движению, EUBAM, в составе Представительства ЕС в Республике Молдова, оказывала поддержку в реализации данной инициативы и способствовала проведению обучения для специалистов с обоих берегов реки Днестр, работающих в ПРТС в Тирасполе и Рыбнице.

1759 ПРИДНЕСТРОВСКИХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В ПРТС В ПРИДНЕСТРОВЬЕ

Источник: ОБСЕ

Сентябрь - Декабрь 2018 г.



“

Майя Косьянич,
Пресс-секретарь Верховного
представителя Европейского
Союза по иностранным делам и
политике безопасности
Федерики Могерини

Подписанное сегодня между Кишиневом и Тирасполем Протокольное решение о регистрации транспортных средств является важным шагом, который способствует развитию позитивной динамики в процессе приднестровского урегулирования. Данное соглашение предоставляет возможность приднестровским транспортным средствам принимать участие в международном дорожном движении, в соответствии с международными нормами, чем принесет ощутимые преимущества для населения, способствуя сближению двух берегов.

ПОЕЗД КИШИНЕВ-ОДЕССА: ОБЪЕДИНЯЯ ЛЮДЕЙ

Двухлетние усилия Миссии оправдали себя 30 марта, когда был запущен модернизированный и быстрый дизельный поезд Кишинев-Одесса-Кишинев. EUBAM, при непосредственном содействии Представительства ЕС и Миссии советников высокого уровня ЕС в Республике Молдова, предоставляла значительную поддержку железнодорожным администрациям Молдовы и Украины с целью повышения привлекательности такого поезда для пассажиров. Новый пассажирский поезд, который пришел на смену старому железнодорожному составу, поднял не только качество и комфорт поездки на новый уровень, но и сократил время следования поезда на 120 минут. Улучшение условий поездки из Кишинева в Одессу создает возможность для удобного международного сообщения, способствуя развитию контактов между людьми и практическому сотрудничеству между двумя берегами реки Днестр.

“

Посол Петер Михалко,
Глава Представительства ЕС в
Республике Молдова

Запуск поезда Кишинев-Одесса представляет большую возможность для развития контактов между людьми. Новый поезд - современный, безопасный и быстрый, а безопасность перемещения граждан и грузов для ЕС является главной ценностью. Он принесет новые преимущества и возможности, способствуя увеличению доходов в туристической и экономической отраслях. И самое главное, новый поезд предлагает пассажирам совершенно новое качество поездки, современные условия и услуги.

“

Кирилл Габурич,
Министр экономики и инфра-
структуры Республики Молдова

Современный поезд Кишинев - Одесса предлагает своим пассажирам комфорт, безопасность и скорость. Я уверен, что эти изменения будут, в том числе, способствовать развитию экономики.

“

Славомир Пихор,
Глава EUBAM

С точки зрения EUBAM, новые условия поездки однозначно укрепят контакты между людьми, предлагая качественно новую возможность для поездок друг к другу и знакомства с соседней культурой. Хочу поздравить всех, кто занялся данным проектом, сделав мечту о современном поезде реальностью.

ПРИВЕДЕНИЕ НОРМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИЕ С НОРМАМИ И СТАНДАРТАМИ ЕС

На протяжении 2018 года EUBAM осуществляла проект по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности, направленный на развитие возможностей и укрепление доверия между таможенными сотрудниками Кишинева и Тирасполя. Учитывая новизну вопроса интеллектуальной собственности в Приднестровье, Миссия пригласила внешнего краткосрочного эксперта для изучения действующих норм интеллектуальной собственности в контексте приведения их в соответствие с международными стандартами и требованиями в рамках УВЗСТ ЕС-Молдова.

Согласно рекомендациям, изложенным в Оценочном отчете, в июне Тирасполь опубликовал приказ, предусматривающий более детальную процедуру для приостановления сроков выпуска в свободное обращение товаров, нарушающих права интеллектуальной собственности.

Внимание EUBAM также было направлено на вопросы профессиональной подготовки таможенных специалистов из Кишинева и Тирасполя, в результате чего Миссия организовала пять семинаров с участием своих экспертов, а также ознакомительную поездку в Польшу с целью изучения международных и европейских стандартов в сфере защиты прав интеллектуальной собственности.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВУ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

В отчетном периоде активно развивались контакты с бизнес-сообществом левого берега Днестра. Соответственно, 23 апреля 40 представителей бизнес-сообщества с обоих берегов реки Днестр приняли участие в семинаре, организованном Представительством ЕС в Республике Молдова и EUBAM при поддержке Таможенной службы Республики Молдова (ТСРМ), по обмену актуальной информацией и предоставлению консультаций по основным аспектам Протокола о правилах происхождения в рамках УВЗСТ.

В таком же духе, немногим позже, 16 компаний в Тирасполе, представляющих бизнес-сообщество Приднестровья, получили практические рекомендации по развитию торговых отношений с ЕС в рамках семинара, организованного 9 октября Миссией совместно с проектом ЕС «Видимость и освещение деятельности, связанной с реализацией условий СА/УВЗСТ» и Представительством ЕС в Республике Молдова.

СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО И ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ

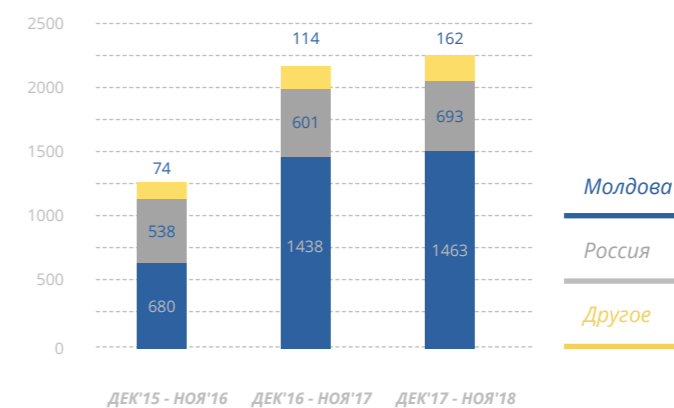
15 февраля, в офисе ОБСЕ в Кишиневе, главные представители переговорного процесса подписали Протокольное решение о сотрудничестве между Кишиневом и Тирасполем в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений. В целом, Протокольное решение предусматривает обмен информацией между Сторонами, организацию совместных заседаний круглых столов и других мероприятий по совместному

использованию методологии. При разработке данного документа EUBAM, в рамках рабочей (экспертной) группы по вопросам экономики, непрерывно предоставляла свои технические рекомендации в поиске компромиссных решений среди предложений участников. Данное Протокольное решение является важным элементом в контексте внешнеторговой деятельности Приднестровья, в частности, с ЕС.

ТЕНДЕНЦИИ В ПЕРЕСЕЧЕНИИ ГРАНИЦЫ

За период с декабря 2017 года по ноябрь 2018 года число граждан, пересекших приднестровский участок молдавско-украинской границы, снизилось на 4% по сравнению с аналогичным периодом 2016-2017 годов. Наибольшее количество случаев пересечения этого участка границы наблюдалось в июле и августе. Число пересечений границы гражданами с российскими паспортами возросло на 2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Количество отказов во въезде в Украину возросло на 8%. Из них число отказов во въезде гражданам с российскими паспортами составило 30% от общего количества отказов. За предыдущие двенадцать месяцев этот показатель составил 28%.

КОЛИЧЕСТВО ОТКАЗОВ ВО ВЪЕЗДЕ В УКРАИНУ ПО ГРАЖДАНСТВУ



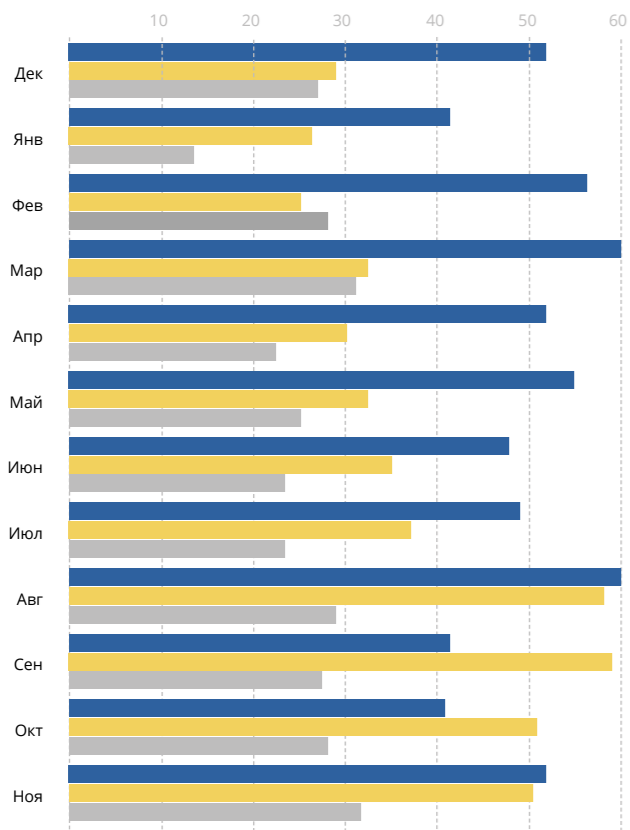
5 СЕМИНАРОВ

85 УЧАСТНИКОВ

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИДНЕСТРОВЬЯ*

С декабря 2017 года по ноябрь 2018 года оборот внешней торговли Приднестровья охарактеризовался ростом на 51% в стоимостном долларовом выражении по сравнению с предыдущими двенадцатью месяцами. Стоимость товаров, экспортированных экономическими операторами Приднестровья в декабре 2017 - ноябре 2018 годах, возросла на 149 млн долларов США или на 32%, и составила 609,6 млн долларов США (см. рис. 1 ниже).

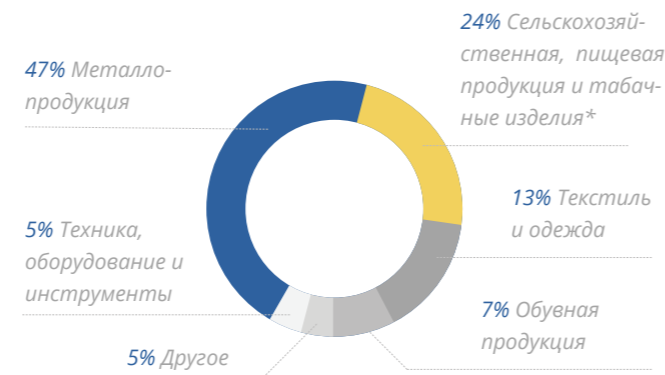
ЭКСПОРТ ПРИДНЕСТРОВСКИХ ТОВАРОВ, СТОИМОСТЬ В МЛН ДОЛЛАРОВ США



— Стоимость экспортируемых товаров Дек 2017- Ноя 2018
 — Стоимость экспортируемых товаров Дек 2016- Ноя 2017
 — Стоимость экспортируемых товаров Дек 2015- Ноя 2016

В отчетном периоде товарная структура приднестровского экспорта была представлена преимущественно металлопродукцией (47%), сельскохозяйственной, пищевой продукцией и табачными изделиями (24%, в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли, составившие почти треть этой доли), текстилем и одеждой (13%), обувной продукцией (7%), техникой, оборудованием и инструментами (5%) (см. рис. 2 ниже).

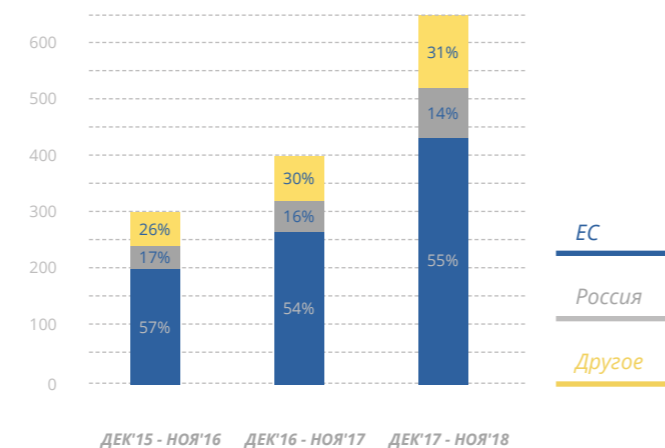
КАТЕГОРИИ ЭКСПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ИХ ДОЛЯ В СТРУКТУРЕ ПО СТОИМОСТИ, МЛН ДОЛЛАРОВ США



* % в том числе заявленные продажи сигарет магазинов беспошлинной торговли

Внешняя торговля Приднестровья оставалась зависимой от рынков ЕС. С декабря 2017 года по ноябрь 2018 года экспорт приднестровских товаров в ЕС возрос на 36%, составив 338 млн долларов США. ЕС оставался крупнейшим рынком для экспорта приднестровских товаров, на долю которого пришлось 55% общего объема приднестровского экспорта (см. рис.3 ниже). Российская Федерация (14%), Украина (13%) и Сербия (2%) заняли второе, третье и четвертое место соответственно, а Малайзия замыкает пятерку стран - основных рынков экспорта Приднестровья. На долю этих пяти ключевых рынков пришлось 86% общего объема приднестровского экспорта.

РЫНКИ ПРИДНЕСТРОВСКИХ ЭКСПОРТЕРОВ, В % СООТНОШЕНИИ ПО СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА, МЛН ДОЛЛ США

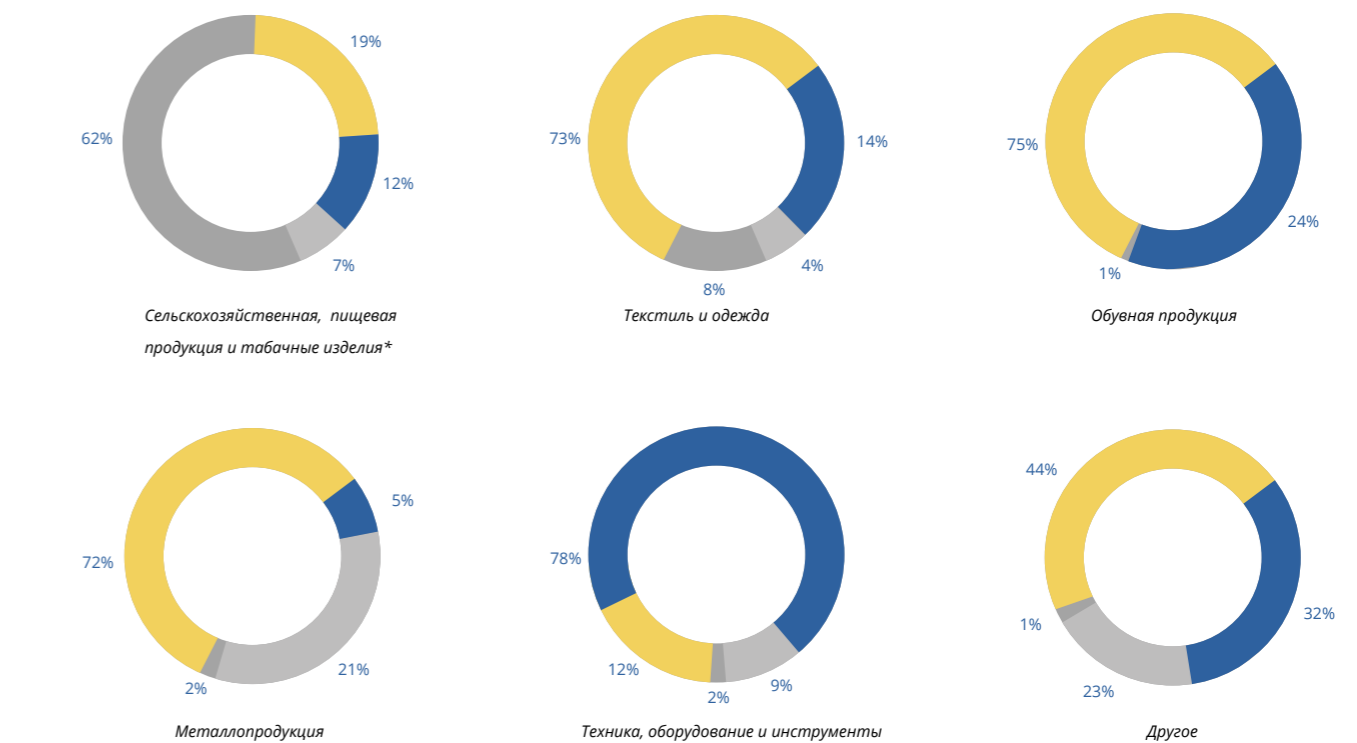


Все основные экспортные отрасли промышленности Приднестровья продолжали преодолевать экономический спад предыдущих лет, однако наблюдалось некоторое замедление во втором семестре 2018 года. Рост экспорта отмечается в четырех ключевых категориях товаров, за исключением текстильной продукции (рис.2). Продукция из стали и металлов оставалась крупнейшей категорией товаров, экспортируемых из Приднестровья. Экспорт металлопродукции Приднестровья возрос на 51% несмотря на то, что условия промышленного производства усугубились недавним увеличением Украиной экспортных пошлин на стальной лом. Таким образом, в отчетном периоде рост общего объема

экспорта обусловлен экспортом металлопродукции. ЕС по-прежнему остается основным рынком сбыта металлопродукции Приднестровья, на долю которого пришлось 72% экспорта этой категории товаров. Приднестровье увеличило экспорт металлопродукции в Украину на 20%, при этом расширяя торговлю с Сербией. Сельскохозяйственная продукция и продукты питания стали второй крупнейшей категорией приднестровского экспорта. В стоимостном долларовом выражении 50% этой категории товаров составили зерновые и семена подсолнечника, экспорт которых возрос на 14% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. ЕС, Украина, ОАЭ, Индонезия, Малайзия и Бангладеш

были основными рынками для экспорта зерновых и семян подсолнечника из Приднестровья. Овощи, фрукты, обувь, текстиль, электромоторы, пластиковая пленка и различная металлическая продукция составили основной объем экспорта в Российскую Федерацию, который возрос на 16% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На Российскую Федерацию пришлось 78% общего объема приднестровского экспорта техники и оборудования. Металлопродукция осталась основной категорией товаров, экспортируемых Приднестровьем в Украину, за которой следовали семена подсолнечника, портландцемент и хлопковые ткани (см. рис. 4 ниже).

ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ЭКСПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ИХ РЫНКИ, % ДОЛЯ В СТРУКТУРЕ ПО СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА В ДОЛЛАРАХ США



* % в том числе заявленные продажи ранее ввезенных сигарет в магазины беспошлинной торговли

* Источник: Таможенная служба Республики Молдова

ВНЕДРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ

В отчетном периоде были достигнуты ощутимые результаты в реализации совместного контроля на молдавско-украинской границе, способствующие качественным изменениям в сфере управления границами.

Таким образом, с самого начала реализации нового мандата Миссии наблюдались значительные достижения в процессе внедрения совместного контроля в ПП «Паланка-Маяки-Удобное» и его развития в ПП «Кучуран-Первомайск», в котором после 12-летнего перерыва началось оформление первых экспортных грузов из Республики Молдова. В связи с вступлением в силу, 25 мая 2018 года, нового Соглашения о совместном контроле лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пограничных пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу между Республикой Молдова и Украиной, EUBAM продолжила оказывать содействие партнерским службам с целью дальнейшего продвижения концепции на основании обновленного Соглашением правового поля и реализации проектов по модернизации инфраструктуры.

СОВМЕСТНОЕ ПАТРУЛИРОВАНИЕ НА ЦЕНТРАЛЬНОМ УЧАСТКЕ ГРАНИЦЫ

Деятельность совместной рабочей группы, созданной по инициативе EUBAM в 2010 году, привела к подписанию Соглашения и последующего Протокола о совместном патрулировании границы между ППРМ и ГПСУ в 2011 и 2012 годах соответственно.

Поскольку совместные мероприятия проводились только на северном и южном участках молдавско-украинской границы, 19 декабря 2017 года ППРМ и ГПСУ расширили совместное патрулирование на центральный участок границы, исключительно на украинской стороне.

В связи с расширением зоны совместного патрулирования EUBAM оказала содействие ППРМ и ГПСУ в планировании и координировании деятельности по совместному патрулированию, а результаты наблюдений подтвердили, что сотрудничество между пограничными ведомствами находится на высоком уровне и процедуры контроля на границе осуществляются в соответствии с Соглашением о совместном патрулировании.

СОВМЕСТНЫЙ КОНТРОЛЬ В ПП «ПАЛАНКА-МАЯКИ-УДОБНОЕ»

19 декабря 2017 года контролирующие органы Республики Молдова и Украины приступили к выполнению совместного контроля в пункте пропуска «Паланка». Благодаря значительной экспертной поддержке EUBAM, партнерские ведомства разработали и применили Технологическую схему по совместному контролю, действие которой распространяется на переходный период, охватывающий время реконструкция СУПП.

Параллельно с началом совместного контроля в ПП «Паланка» впервые был запущен автоматизированный обмен данными о гражданах между украинскими контролирующими ведомствами, представленными на молдавско-украинской границе, подтвердив тем самым стремления служб наладить более тесное межведомственное сотрудничество.





ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО РАЗВИТИЮ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЯ

С мая по ноябрь Миссия оказывала содействие в процессе разработки «Дорожной карты на 2019-2022гг. по распространению совместного контроля на пограничные пункты пропуска на молдавско-украинской границе», работа над которой заключалась в выполнении трех взаимодополняемых задач: определение приоритетности ПП, проведение оценочных визитов и техни-

ческих заседаний. Консультативный совет Миссии поддержал документ, предусматривающий реализацию и распространение совместного контроля на 26 ПП, а также рекомендовал использовать его в будущем в качестве руководства для дальнейшего внедрения совместного контроля.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОВОГО СОГЛАШЕНИЯ О СОВМЕСТНОМ КОНТРОЛЕ

25 мая вступило в силу новое Соглашение о совместном контроле лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пограничных пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу, подписанное между Республикой Молдова и Украиной 6 октября 2017 г., которое заменяет документ, действующий с марта 1997 г. Миссия оказывала содействие в разработке положений Соглашения в соответствии с передовой практикой ЕС, что позволило создать новую плат-

форму для реализации эффективного совместного контроля на совместной границе. В Соглашении предложен ряд нововведений, предусматривающих проведение совместного контроля в любом ПП на совместной границе, внедрение принципа «одной остановки» и делегирование полномочий между службами обеих стран, что поможет ускорить выполнение процедур контроля на границе.

ПРОЕКТЫ ЕС ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ГРАНИЦЕ

В результате длительной подготовки, проводимой при содействии EUBAM, 6 февраля 2018 года началась реализация проекта «Улучшение интегрированного управления границами посредством совместного пограничного контроля и обмена информацией на молдавско-украинской границе». Проект предусматривает реконструкцию СУПП «Кучурган-Первомайск» и «Рени-Джурджулешть», а также создание контактного пункта «Паланка» и осуществление автоматизированного обмена информацией между ППРМ и ГПСУ. Строительство совместно управляемого пункта пропуска «Паланка» является еще одним проектом, финансируемым ЕС, реализацию которого Миссия всесторонне поддерживала, начиная с предоставления помощи партнерским службам в подаче заявки на получение финансирования ЕС и заканчивая рекомендациями по техническим деталям функционирования СУПП.



Карта совместно управляемых пунктов пропуска на молдавско-украинской границе



БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

В 2018 году EUBAM предоставляла поддержку молдавским и украинским пограничным ведомствам в обмене информацией и определении необходимых мероприятий для завершения текущих расследований, связанных, главным образом, с контрабандой табачных изделий.

Совместные операции по охране границы, согласованные с национальными и международными правоохранительными ведомствами, дополнялись проведением мероприятий по оказанию взаимной помощи с целью усиления оперативного потенциала партнерских служб в различных сферах. Помимо этого, Миссия непрерывно предоставляла партнерским службам рекомендации технического и практического характера в области оценки рисков с целью борьбы с трансграничной преступностью, а также эффективного внедрения новых методик анализа рисков и сбора оперативной информации на молдавско-украинской границе. Непосредственный обмен опытом в оперативной обстановке, дополняемый рядом семинаров, способствовал укреплению применяемых навыков на практике и выявлению аспектов, требующих улучшения.

“

Славомир Пихор,
Глава EUBAM

Борьба с незаконной торговлей табачными изделиями является одной из флагманских инициатив EUBAM, поскольку представляет главную проблему для экономики и безопасности обеих стран и, в то же время, вызывает серьезные опасения в Европейском Союзе и его государствах-членах.

ЛИКВИДАЦИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ГРУППИРОВКИ, СВЯЗАННОЙ С КОНТРАБАНДОЙ ЮВЕЛИРНЫХ ИЗДЕЛИЙ

ИЗЪЯТО **13 МЛН ЕВРО** **70 КГ ЗОЛОТА**

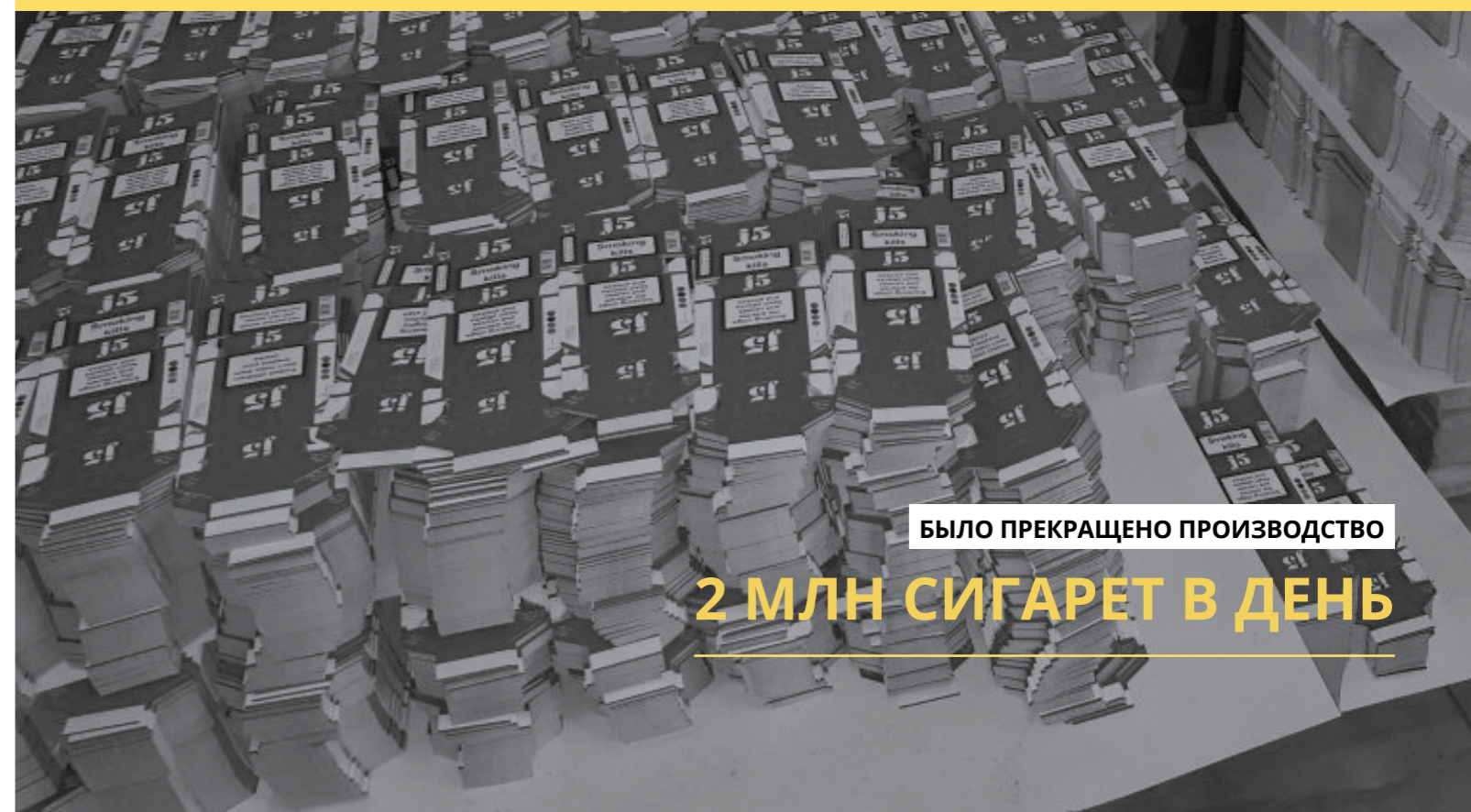
В июне EUBAM оказала поддержку в ходе проведения операции Европола «ALQUIMIA», направленной на борьбу с контрабандой драгоценностей в ЕС, оказывая содействие сотрудничеству участвующих в операции правоохранительных органов из Республики Молдова, Испании и Румынии. Гражданская гвардия Испании и Пограничная полиция Румынии

были задействованы в задержании организованной преступной группировки, занимавшейся контрабандой золотых украшений из Республики Молдова и Турции в страны ЕС. В результате совместной операции было изъято, в общей сложности, 70 кг золотых украшений, а также 13 млн евро.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕЗАКОННОЙ ТАБАЧНОЙ ФАБРИКИ

В декабре 2017 года EUBAM присоединилась к совместным усилиям Государственной пограничной службы Украины, Гражданской гвардии Испании и правоохранительных органов других стран-членов ЕС для успешного проведения операции под руководством Европола (под кодовым названием «DOLIUM»), направленной на пресечение деятельности организованной преступной группировки, управляющей незаконной табачной фабрикой в Гранаде (Испания). В результате

операции были арестованы 18 членов организованной преступной группировки, состоявшей из граждан Украины. Преступная организация производила более 2 миллионов сигарет в день, а правоохранительные органы изъяли десять тонн листьев табака, четыре тонны измельченного табака, 4,5 миллионов сигарет, оборудование, фильтровальную бумагу и клей.



БЫЛО ПРЕКРАЩЕНО ПРОИЗВОДСТВО

2 МЛН СИГАРЕТ В ДЕНЬ



СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИЯ «ОРИОН»

В октябре началась вторая совместная операция «Орион», проводимая Миссией в сотрудничестве с Европолом с целью оказания содействия правоохранительным ведомствам Украины и Молдовы в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых, а также химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов.

Три государства ЕС (Польша, Румыния и Словакия) проявили интерес к данной инициативе и присоединились к правоохранительным ведомствам Республики Молдова и Украины. Кроме того, в операции, которая завершится в начале 2019 года, приняли участие Frontex и SELEC.

АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ В БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ СИГАРЕТ ПОСРЕДСТВОМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ

В октябре EUBAM провела ежегодное заседание Специальной группы по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий, на котором собрались эксперты правоохранительных органов Республики Молдова, Украины, Венгрии, Польши, Румынии, Словакии и Великобритании, Ассоциации производителей табачной продукции «Укртютюн» и крупнейших производителей сигарет. В заседании также приняли участие представители Европола, OLAF и центра SELEC. В результате двухдневного мероприятия Миссия предоставила ряд рекомендаций государственным органам

Молдовы и Украины. Особое внимание уделялось Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) как международному инструменту в борьбе с контрабандой табачной продукции. В данном контексте молдавским и украинским ведомствам рекомендовалось принять Протокол, который обеспечит эффективный контроль за цепочкой поставок товаров и поможет снизить риски незаконной торговли табачными изделиями.

Специальная группа по борьбе с незаконным оборотом табачных изделий была создана EUBAM в 2010 году в качестве платформы по обмену опытом и знаниями между государственными правоохранительными ведомствами и европейскими организациями, такими как OLAF и Европол, в отношении тенденций, способов противоправной деятельности, существующих рисков и мер по борьбе с контрабандой табачных изделий из Молдовы и Украины в Европейский Союз.

СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИЯ ПО ОХРАНЕ ГРАНИЦЫ «ЯНУС»

С мая по июнь 2018 года Миссия, совместно с OLAF, провела СООГ «Янус», в ходе которой пограничные ведомства участвующих стран (Польша, Венгрия, Словакия, Словения, Румыния, Республика Молдова и Украина) изъяли более семи миллионов сигарет. Участники обменивались оперативной информацией о подозрительных грузах, в основном перевозимых грузовым коммерческим автотранспортом, а также в автомобильных прицепах, в результате чего было выявлено несколько больших партий сигарет, перемещаемых контрабандным путем из Республики Молдова или Украины в Европейский Союз. В ходе операции также были раскрыты мошеннические схемы противоправной деятельности.

“

**Г-н Вилле Итала,
Генеральный директор OLAF**

Контрабанда сигарет наносит вред европейским гражданам и финансирует организованную преступность. Лишь объединяя наши усилия в рамках таких совместных операций, мы можем остановить контрабандистов и ликвидировать деятельность преступных сетей.

“

**Славомир Пихор,
Глава Миссии EUBAM**

EUBAM продолжает направлять свои усилия на предотвращение и борьбу с трансграничной преступностью в регионе. СООГ «Янус», направленная на борьбу с незаконным оборотом табачных изделий, в очередной раз продемонстрировала все преимущества международного сотрудничества в данной области.





ПОВЫШЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ АНАЛИЗА РИСКОВ

С июня по октябрь EUBAM провела для представителей ГПСУ три семинара, посвященных практической реализации Совместной модели интегрированного управления рисками государств-членов ЕС (CIRAM 2.0). Эксперты EUBAM поделились передовой практикой оценки рисков и идентификации возникающих трансграничных угроз, а также выступили модераторами обсуждений относительно механизма оповещения, призванного обеспечить быстрое реагирование на соответствующие угрозы. В октябре усилия экспертов Миссии были направлены на обучение представителей ППРМ в Унгенах, Международном аэропорту Кишинева и Секторе Пограничной полиции в Единцах, для которых было организовано три семинара по элементам защиты документов. В ходе мероприятий эксперты EUBAM поделились опытом о наиболее распространенных видах модификации оригинальных документов и представили образцы поддельных и подлинных проездных документов. Помимо этого, при проведении практической части семинара участники ознакомились с оборудованием, необходимым для проверки документов.

Еще одним мероприятием EUBAM, способствующим расширению возможностей в сфере управления рисками, стал семинар по профилированию и контролю контейнеров, который проводился совместно с региональным офисом связи по финансовым преступлениям посольства Великобритании в Бухаресте и Государственным агентством по интеллектуальной собственности в Кишиневе. Семинар, в котором впервые с 2012 года приняли участие таможенные специалисты из Тирасполя совместно с ТСРМ, был призван повысить возможности сотрудников ТСРМ и ППРМ в сфере анализа рисков.

ИЗЪЯТИЯ/ЗАДЕРЖАНИЯ НА МОЛДАВСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ, ДЕКАБРЬ 2017 Г. - НОЯБРЬ 2018 Г.



СОТРУДНИЧЕСТВО С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В отчетном периоде Миссия осуществляла всестороннюю координацию своей деятельности с Представительством ЕС в Республике Молдова и Украине, а также проводила регулярные брифинги касательно текущих изменений в процессе приднестровского урегулирования, расширения совместного контроля на центральном участке молдавско-украинской границы и достижений партнерских служб. В этом же контексте Миссия информировала послов стран-членов ЕС, аккредитованных в Республике Молдова, делегации Европейского парламента и Национального совета Венгрии о своем вкладе за последние годы в региональную безопасность и экономическое развитие. Кроме этого, Генеральный директор по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС Европейской Комиссии посетил штаб-квартиру EUBAM и принял участие в 30-ом заседании Консультативного совета Миссии. EUBAM продолжила сотрудничать с агентством Frontex в ходе совместной операции «Координационные пункты», укрепила взаимодействие с OLAF, в том числе в рамках договоренности об объединении усилий с целью борьбы с контрабандой табачной продукции. Кроме этого, Миссия оказывала содействие в налаживании обмена информацией между Европолом, Евроюстом и правоохранительными органами Украины в рамках международных расследований, а также координировала свою деятельность с другими финансируемыми ЕС проектами в регионе.



Г-Н МАЧЕЙ ПОПОВСКИ

Заместитель Генерального директора по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС Европейской Комиссии

Я приветствую огромную работу, проделанную Миссией с момента своего создания в 2005 году, а также ее обширный вклад в стабильность и безопасность региона. На протяжении уже практически тринадцати лет Миссия предоставляет поддержку и помощь целому поколению сотрудников партнерских служб Молдовы и Украины как в сфере пограничного управления, так и в таможенном деле посредством укрепления потенциала и экспертного консультирования.



Е.П. ПЕТЕР МИХАЛКО

Посол Европейского союза в Республике Молдова

Вместе со всеми партнерскими службами я рад наблюдать за достижениями Миссии во всех направлениях ее деятельности и в рамках ее мандата. Я также хочу поприветствовать результаты, достигнутые благодаря поддержке EUBAM, например, запуск пассажирского поезда между Кишиневом и Одессой через Тирасполь. ЕС решительно намерен предоставлять дальнейшую поддержку лицам, приезжающим в Республику Молдова и Украину по личным и рабочим вопросам, с целью обеспечения их беспрепятственного и безопасного передвижения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВЕДОМСТВАМИ

Миссия регулярно поддерживала тесные отношения с партнерскими ведомствами Молдовы и Украины. Глава Миссии провел встречи с Вице-премьером по реинтеграции, Государственным секретарем Министерства иностранных дел и европейской интеграции по двусторонним и многосторонним отношениям, а также главами Пограничной полиции и Таможенной службы в Республике Молдова. В Украине состоялись встречи между Главой Миссии и Министром иностранных дел Украины, Чрезвычайным и Полномочным Послом/Специальным представителем Украины по приднестровскому урегулированию, главами Государственной пограничной службы и Государственной фискальной службы, председателем Одесского областного совета. В ходе указанных встреч обсуждались вопросы экспертной поддержки EUBAM в процессе приднестровского урегулирования, управление границей, правоохранительные операции, перспективы расширения совместного контроля, инициативы по эффективной борьбе с контрабандой сигарет, включая механизмы дальнейшего взаимодействия.



Г-ЖА ТАТЬЯНА МОЛЧАН

Государственный секретарь Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова

Мы высоко ценим практический вклад Миссии в достижение значительного прогресса в процессе реализации интегрированного управления границами, проведение совместных операций, укрепление институционального потенциала и обучение персонала.



Г-Н СЕРГЕЙ САЕНКО

И.о директора Департамента Европейского Союза и НАТО Министерства иностранных дел Украины

Мы глубоко признательны EUBAM за усилия, направленные на поддержку ведомств Украины и Молдовы в вопросах эффективного управления границами.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

EUBAM поддерживала хорошо налаженные отношения с другими международными организациями с целью оказания содействия в реализации Плана действий EUBAM на 12-ю фазу. Взаимодействие с Миссией ОБСЕ в Молдове оставалось взаимовыгодным благодаря систематическому обмену информацией и проведению регулярных, еженедельных координационных заседаний

касательно мер по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем. Кроме этого, состоялась встреча между Главой EUBAM и новым Главой Миссии ОБСЕ в Молдове, в ходе которой стороны обсудили возможные направления дальнейшего взаимодействия в процессе приднестровского урегулирования. EUBAM и центр SELEC продолжили сотрудничать в сфере предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью в регионе. В Бухаресте Глава Миссии провел встречи с высшим руководством Погра-

ничной полиции Румынии и Национального агентства по фискальному администрированию, в ходе которых была достигнута договоренность о предоставлении в будущем поддержки оперативной деятельности Миссии ведомствами Румынии. Кроме этого, EUBAM приняла участие в 22-м ежегодном заседании РИЦ ВЦЕ/НКП Восточной и Центральной Европы и посетила 23-ю Ежегодную конференцию целевой группы по сигаретам, организованную OLAF в Софии.



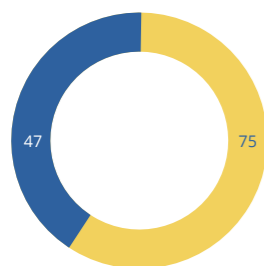
EUBAM СЕГОДНЯ

Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была открыта в 2005 году с целью продвижения таких норм и практик охраны границы, таможенного дела и торговли, которые соответствовали бы стандартам Европейского Союза и отвечали потребностям ее двух стран-партнеров. Это консультативная техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина), двумя представительствами в обеих странах и шестью полевыми офисами в зоне ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укрепляет безопасность в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, а также помогает повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

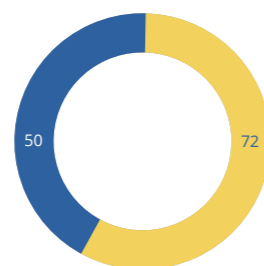
ЦЕЛИ МИССИИ:

- Содействие в развитии связанных с Приднестровьем мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможни, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности.
- Обеспечение полной реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку; и
- Борьба с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, в частности, на приднестровском участке.

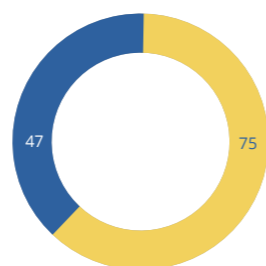
EUBAM В ЦИФРАХ



Женщины / Мужчины



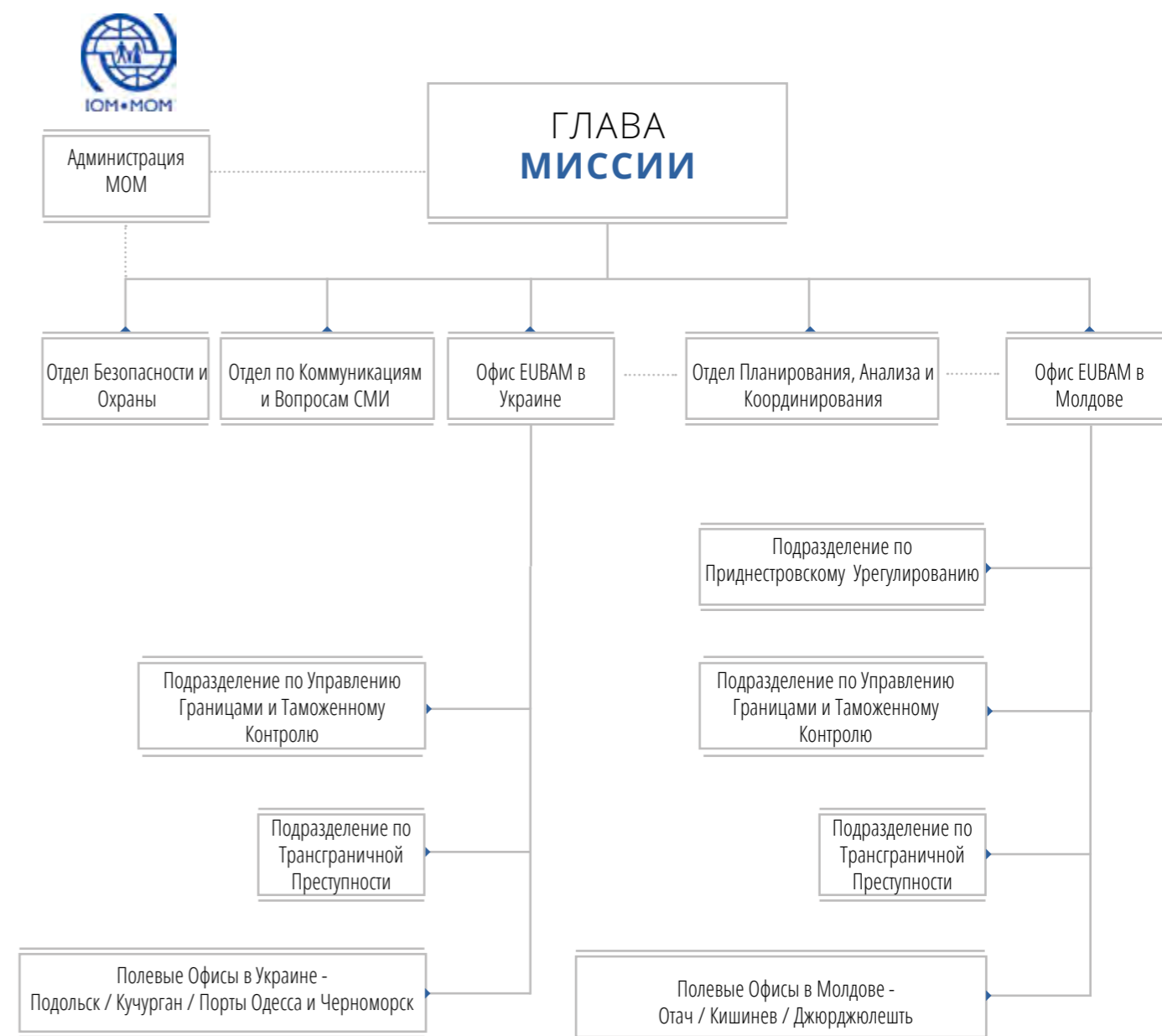
Штаб-квартира / Полевые офисы



Международный персонал / Национальный персонал (11 стран ЕС) / (Украина, Молдова)

Общее число сотрудников EUBAM 122 человек, на 1 декабря 2018

СТРУКТУРА EUBAM



МАНДАТ МИССИИ ПРОДЛЕВАЛСЯ ПЯТЬ РАЗ



15 млн Евро
Ориентировочный бюджет EUBAM

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM

Конкретная цель 1:		Содействие в развитии связанных с Приднестровьем мер по укреплению доверия и сближения законодательства и процедур в сферах таможен, торговли, транспорта и организации трансграничной деятельности.
Задача 1.1		Приближение законодательства и процедур, связанных с таможней и торговлей, на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.1.1	Консультирование по вопросам сближения таможенных пошлин, НДС и акцизов между Кишиневом и Тирасполем.
	1.1.2	Предоставление рекомендаций в сближении нормативной базы и процедур между Кишиневом и Тирасполем в области определения таможенной стоимости и в согласовании правил относительно сборов и платежей в соответствии с положениями статей VII и VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).
	1.1.3	Предоставление рекомендаций относительно реализации в Приднестровье статей 2, 4-6 Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле.
	1.1.4	Предоставление рекомендаций по реализации в Приднестровье стандартов защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) Всемирной торговой организации и рыночного контроля.
	1.1.5	Предоставление рекомендаций Кишиневу и Тирасполю в совершенствовании таможенной нормативной базы и дальнейшем упрощении формальностей в торговле товарами.
Задача 1.2		Сотрудничество с соответствующими органами в области применения таможенного и торгового законодательства и процедур на обоих берегах Днестра.
Мероприятия	1.2.1	Организация совместных операций по борьбе с контрабандой с участием таможенных структур Кишинева и Тирасполя.
	1.2.2	Поиск путей к согласованию и разработке автоматизированного обмена таможенными данными и информацией о регистрации юридических лиц, задействованных в торговле через линию размежевания и международной торговле.
	1.2.3	Профилирование и анализ внешнеторговой деятельности Приднестровья, включая реализацию единого таможенного режима (то есть, Совместную декларацию Молдовы и Украины от 2005 года).
	1.2.4	Прозрачная и справедливая проверка оформления товаров, импортируемых или экспортируемых приднестровскими субъектами экономической деятельности.
Задача 1.3		Приведение санитарной, фитосанитарной и ветеринарной практики на обоих берегах Днестра в соответствие с международными стандартами для сведения к минимуму риска для здоровья людей, животных или растений в торговле.
	1.3.1	Содействие сотрудничеству между Кишиневом и Тирасполем с целью обеспечения безопасности потребителей региона.
Задача 1.4		Утверждение уполномоченными органами практических решений относительно полномасштабного возобновления пассажирского и грузового движения через Приднестровье.
Мероприятия	1.4.1	Развитие и поддержание мер по укреплению доверия, связанных с вопросами транспорта, в сотрудничестве с ОБСЕ.
	1.4.2	Участие в сглаживании нарушения пассажирских и грузовых перевозок через административную линию разграничения, а также транзита, импорта и экспорта грузов за границу автомобильными и железнодорожными путями через Приднестровье, в сотрудничестве с ОБСЕ.
Задача 1.5		Усиление трансграничного сотрудничества по управлению кризисными ситуациями.
	1.5.1	Поощрение создания контактных пунктов и механизмов обмена информацией для реагирования на любые происшествия (наводнение, серьезные аварии на каком-либо из берегов Днестра и т.п.), которые могут повлиять на перемещение людей и товаров через Приднестровье.
Конкретная цель 2:		Обеспечение полной реализации интегрированного управления границами на молдавско-украинской границе с особым вниманием к приднестровскому участку; и
Задача 2.1		Организация совместного контроля в пунктах пропуска и автоматизированного обмена данными по пересечению границы.
	2.1.1	Обеспечение плана по реализации деятельности партнерских служб по организации совместно управляемых пунктов пропуска вдоль всей молдавско-украинской границы.

	2.1.2	Подтверждение реализации в полном объеме автоматизированного обмена данными по лицам и транспортным средствам, пересекающим молдавско-украинскую границу, включая приднестровский участок.
Задача 2.2		Повышение эффективности пограничного и таможенного контроля путём межведомственного сотрудничества на региональном и местном уровнях.
Мероприятия	2.2.1	Обеспечение реализации в полном объеме концепции «одной остановки», включая внедрение механизмов обмена данными в пунктах пропуска в целях оформления.
	2.2.2	Разработка оценки и предложения об управлении границами на основании оперативной информации на молдавско-украинской границе. Поддержка межведомственных мобильных групп, основанная на ведении деятельности в области оперативной информации, в тесном сотрудничестве с агентством Frontex.
Задача 2.3		Согласование трансграничных процессов с положениями Соглашений об ассоциации, планов действий по либерализации визового режима и концепции интегрированного управления границами.
Мероприятия	2.3.1	Оценка пограничных и таможенных систем во всех пунктах пропуска и таможенных постах для автомобильного, железнодорожного, воздушного и морского сообщения в зоне деятельности Миссии EUBAM, совместно с партнерскими службами.
	2.3.2	Осуществление, по запросу ЕС и (или) партнерских служб, мониторинга выполнения критериев планов действий после либерализации визового режима в Молдове и Украине в следующих областях: управление границами, управление миграцией, противодействие трансграничной организованной преступности и свобода перемещения граждан в обеих странах.
	2.3.3	Обзор всех пунктов пропуска, расположенных на молдавско-украинской границе, с целью оптимизации их статуса.
	2.3.4	Содействие завершению процесса демаркации молдавско-украинской границы. Предоставление, по запросу партнерских служб, рекомендаций по оставшимся техническим аспектам с целью полной демаркации совместной границы.
Конкретная цель 3:		Повышение эффективности усилий по борьбе с трансграничной преступностью на молдавско-украинской границе, особенно на приднестровском участке.
Задача 3.1		Повышение прозрачности в борьбе с трансграничной преступностью на общей границе и в близлежащих портах прибытия.
Мероприятия	3.1.1	Оказание помощи в предотвращении, выявлении и расследовании трансграничной преступности.
	3.1.2	Развитие возможностей партнерских служб в области оценки, предотвращения, выявления и расследования для борьбы с незаконной перевозкой оружия, боеприпасов, радиологических и ядерных материалов.
Задача 3.2		Разработка совместного мероприятия по оценке угроз безопасности границы службами, работающими на границе, и другими правоохранительными ведомствами в Молдове и Украине.
Мероприятия	3.2.1	Разработка обновленной оценки анализа рисков, управления оперативной информацией и потоками данных партнерских служб на соответствующих участках границы и обеспечение проведения оценки.
	3.2.2	Разработка и обеспечение выполнения совместных оценок рисков и угроз партнерских служб в сфере трансграничной преступности.
	3.2.3	Обеспечение создания устойчивого механизма оповещения на тактическом и оперативном уровнях для быстрого реагирования на угрозы преступности на границе.
Задача 3.3		Усиление оперативного сотрудничества между Украиной и Молдовой по предотвращению контрабанды товаров, включая табачные изделия, оружие, боеприпасы и ядерные материалы.
Мероприятия	3.3.1	Разработка обновленного мероприятия по оценке обмена информацией между Молдовой и Украиной по предотвращению и борьбе с контрабандой товаров, включая табачные изделия, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и ядерные материалы.
	3.3.2	Обеспечение планирования, выполнения и оценки совместных операций по охране границ при участии партнерских служб и в сотрудничестве с агентством Frontex, Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) и Правоохранительным центром Юго-Восточной Европы (SELEC).
	3.3.3	Обеспечение реализации мер пограничного и таможенного контроля в Молдове и Украине, обращая особое внимание на приднестровский участок общей границы.
Задача 3.4		Улучшение межведомственного сотрудничества по выявлению, расследованию и реализации правоприменительных мер относительно трансграничной преступности.
	3.4.1	Усиление согласованных мер и совместных усилий, направленных на улучшение правоприменительных процедур, с целью предотвращения и борьбы с трансграничной преступностью.



*ЕУВАМ повністю
фінансується Європейським
Союзом*



*Міжнародна організація по
міграції - партнер по реалізації*



*www.eubat.org
ул. Уютная, 13, г. Одесса, 65012, Украина
press@eubat.org*