

МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



ГODOВОЙ ОТЧЕТ

1 ДЕКАБРЯ 2015 - 30 НОЯБРЯ 2016

ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ EUBAM

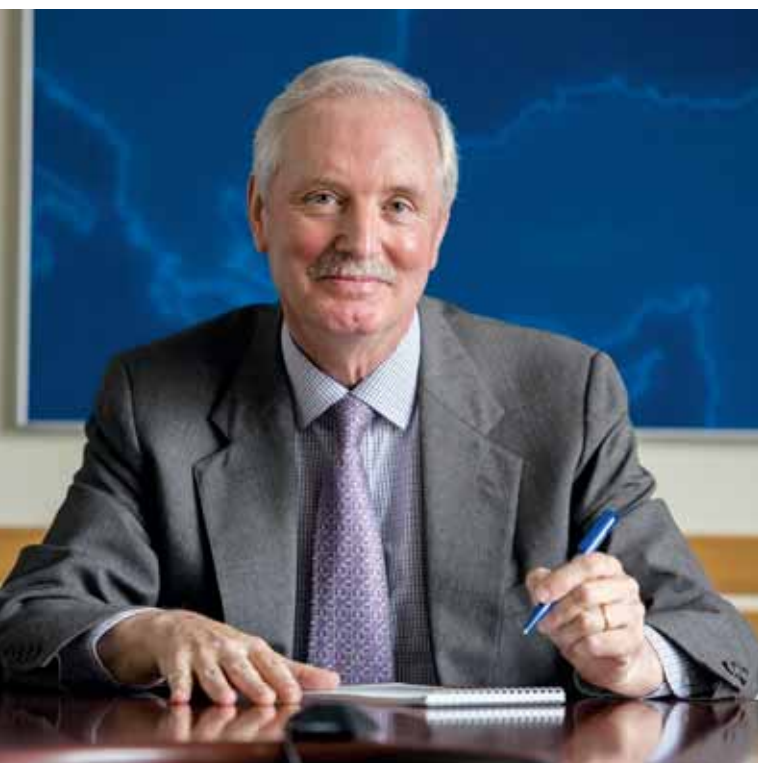


СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ	2
ГОД В ДОСТИЖЕНИЯХ	5
ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ	6
НАШИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАРТНЕРЫ	10
ЕУВАМ СЕГОДНЯ	11
СТРУКТУРА ЕУВАМ	12
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ	13
ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ	14
СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ	18
БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ	21
УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ МЕЖДУ ОБОИМИ БЕРЕГАМИ РЕКИ ДНЕСТР	26
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА 11-Ю ФАЗУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	30



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ



Мне очень приятно и для меня большая честь вновь представлять вступительное слово к данному отчету, наряду с высшим руководством ключевых национальных партнеров: соответствующих пограничных и таможенных ведомств Украины и Молдовы. Наше продолжительное основанное на доверии взаимодействие и сотрудничество с этими Службами является плодородной почвой для наших совместных достижений, освещенных в этом годовом отчете.

Центральным элементом работы Миссии EUBAM в 2016 году было завершение, совместно с нашими партнерскими службами, всесторонней оценки работы Украины и Молдовы в соответствии с практикой интегрированного управления границами (ИУГ) и её приближение к стандартам ЕС, изложенным в Соглашениях об ассоциации и соответствующих Углубленных и всеобъемлющих зонах свободной торговли (УВЗСТ). Как Украина, так и Молдова показали хорошие результаты при проведении данной оценки. Конкретные рекомендации, основанные на результатах оценки, будут служить ориентиром для дальнейшего развития Служб и предоставления помощи Миссией EUBAM.

В рамках всеобщих усилий для достижения долгосрочного и мирного урегулирования Приднестровского конфликта, вклад Миссии в поиск технических решений для усиления сотрудничества между Кишиневом и Тирасполем принес неоднозначные результаты. Это не в полной мере оправдало наши ожидания, учитывая возобновление международных переговоров в формате «5+2», регулярных встреч политических представителей в формате «1+1», а также активное участие EUBAM

в заседаниях экспертных (рабочих) групп по вопросам развития транспорта и железнодорожного сообщения и по вопросам таможенного и правоохранительного взаимодействия, созываемых в формате «5+2».

В рамках мандата EUBAM положительными моментами являются достижение соглашения о сокращении времени следования пассажирского поезда между Одессой и Кишиневом, от которого также извлекут пользу пассажиры из Приднестровья, уменьшение последствий правила «запрета на возврат пошлин» ЕС, привлечение Тирасполя к фитосанитарным договоренностям в соответствии с УВЗСТ между ЕС и Молдовой, а также развитие совместного таможенного сотрудничества. Что касается недостатков, соглашение, которое бы позволило транспортным средствам с приднестровскими номерными знаками принимать участие в международном сообщении, достигнуто не было, как и договоренности об участии Приднестровья в текущей разработке нового совместно управляемого пункта пропуска «Кучурган-Первомайск». EUBAM остается ценным справочно-информационным ресурсом для ЕС и международных партнеров по вопросам экономического мониторинга и анализа ситуации и возможностей в Приднестровье.

До конца года было достигнуто обширное согласованное мнение между ЕС и правительствами двух принимающих EUBAM стран относительно будущей роли и структуры Миссии, в случае, если Европейская комиссия примет решение о продлении мандата EUBAM после окончания текущего мандата 30 ноября 2017 года. Основа будущей работы Миссии с сокращенными ресурсами и структурой, соответствующей обязательной зоне ответственности, трехуровневая: более тщательная сосредоточенность на вопросах, связанных с Приднестровьем, усиленное внедрение принципов интегрированного управления границами и положений Соглашений об ассоциации, а также активизация трансграничного и международного сотрудничества, в том числе с целью борьбы с преступностью. Лейтмотивом деятельности EUBAM станет «целенаправленность, гибкость, мобильность и адаптация».

Миссия с энтузиазмом и уверенностью стремится принести свой вклад в стабильность, процветание и надлежащее управление в этом динамичном регионе.



Эндрю Тесорьер
Глава EUBAM



ГОД В ДОСТИЖЕНИЯХ

Декабрь 2015 г.
Стимулирование торговли



EUBAM организовала семинар для таможенных сотрудников по правилам происхождения в качестве подготовки к внедрению УВЗСТ между ЕС и Украиной с 1 января 2016 года. Миссия оказала помощь постепенному внедрению УВЗСТ между Молдовой и ЕС и Украиной и ЕС, предоставляя рекомендации относительно выдачи сертификатов EUR.1.

Январь 2016 г.
Усиление границ



Концепция Украины по интегрированному управлению границами вступила в силу 1 января 2016 года. Полевые офисы EUBAM предоставляли рекомендации о её внедрении на границе.

Апрель 2016 г.
Безопасность морской границы



Миссия EUBAM и Государственная пограничная служба Украины провели Конференцию пограничных ведомств стран Черноморско-Балтийского региона в Одессе. Участники высокого уровня из девяти стран обсудили совместную защиту морских границ, внедрение механизмов анализа общих рисков и обмен информацией.

Май 2016 г.
Сближение с Европой



EUBAM приняла участие в праздновании Дня Европы по всей зоне деятельности. В семи местоположениях размещались информационные стойки, проводились фотовыставки и соревнования, а также презентации в школах.

Август 2016 г.
Сотрудничество с соседними странами



EUBAM и Национальное агентство Румынии по фискальному администрированию подписали обновленное партнерское соглашение. Соглашением предусмотрены положения об усиленном обмене информацией и совместной деятельности.

Сентябрь 2016 г.
Передача аналитических полномочий



Миссия EUBAM начала предпринимать шаги по передаче полной ответственности за написание и составление своего передового аналитического документа – Совместного отчета об оценке безопасности на границе – партнерским службам.

Февраль 2016 г. Оперативная мобильность



Начали работать совместные мобильные подразделения, состоящие из представителей Пограничной полиции и Таможенной службы Молдовы. Совместные операции проводились весь год. Миссия EUBAM внесла вклад в обучение подразделений.

Март 2016 г. Связь с гражданами



Новый веб-сайт о пересечении молдавской границы, адаптированный под мобильные устройства, был запущен EUBAM и её партнерскими службами из Молдовы. frontiera.gov.md предоставляет информацию лицам, пересекающим границу, о необходимых документах, таможенных платежах, правилах дорожного движения и номерах горячих линий.

Июнь 2016 г. Борьба с организованной преступностью



В соответствии с рекомендацией EUBAM, Украина учредила межведомственный специализированный центр по борьбе с контрабандой и нарушением таможенных правил.

Июль 2016 г. Защита патентов и торговых марок



В Таможенный кодекс Молдовы были внесены изменения: утвержден штраф в размере 10-20% от стоимости товаров, нарушающих права интеллектуальной собственности (ПИС). EUBAM оказала поддержку в подготовке поправки.

Октябрь 2016 г. Улучшение этики



Новый Кодекс этики и поведения Таможенной службы Молдовы вступил в силу. EUBAM помогла сформулировать положения нового Кодекса и отпечатала 1800 его копий для таможенных сотрудников.

Ноябрь 2016 г. Охрана общественного здоровья



EUBAM в Кишиневе провела общий семинар о проверках здоровья импортируемых товаров растительного происхождения для фитосанитарных и таможенных специалистов с обоих берегов реки Днестр. Это второй раз в истории деятельности Миссии EUBAM, когда стороны договорились поделиться опытом.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ПАРТНЕРСКИХ СЛУЖБ

Департамент пограничной полиции Министерства
внутренних дел Республики Молдова



Вызовы международной безопасности, с которыми всему миру пришлось столкнуться за последние годы, сформировали управление границами и подтвердили важность его постоянного развития и изменения в соответствии с изменяющимися угрозами и рисками.

Недавно став руководителем Департамента пограничной полиции, я хотел бы начать со слов благодарности моим предшественникам, приложившим значительные усилия для модернизации учреждения и его трансформирования в европейское пограничное ведомство, которым оно является на сегодняшний день.

В 2016 году Пограничная полиция Молдовы продолжала улучшать интегрированное управление границами на всех уровнях, и Миссия EUBAM была надежным партнером в этом процессе. Большинство видов совместной деятельности основаны на приоритетах Национальной стратегии по интегрированному управлению государственными границами на период 2015–2017 гг. и успешно выполняются.

Совет по ИУГ Восточного партнерства является эффективной платформой по продвижению инициатив, направленных на обеспечение институционального развития на молдавско-украинской границе. В этом отношении EUBAM оказала ценную помощь в поддержке концепций проектов, направленных на улучшение инфраструктуры и механизмов контроля на общей границе. Кроме этого, развитие совместного контроля и совместного патрулирования, а также соответствующих законодательных рамок, активизировало сотрудничество с украинскими партнерами и привело к достижению ощутимых результатов.

К тому же, экспертная помощь EUBAM расширила возможности совместных мобильных групп, которые, кроме достижения положительных оперативных результатов, также привели наше сотрудничество на новый уровень.

Среди других приоритетов, на повестке дня находится усовершенствование системы анализа рисков. Эксперты EUBAM внесли соответствующий вклад в улучшение качества кадровых ресурсов и инструментов, используемых в анализе и управлении рисками.

Мы высоко ценим помощь, оказываемую EUBAM Пограничной полиции на пути её развития. Благодаря передовой практике, приобретенной за эти годы, сегодня Пограничная полиция может вести свою деятельность с помощью собственных ресурсов и обеспечить устойчивое развитие начатых процессов.



Фредолин Лекарь

Начальник Департамента пограничной полиции
Министерства внутренних дел Республики Молдова

Государственная пограничная служба Украины



В 2016 году Государственная пограничная служба Украины при активной поддержке EUBAM продолжала сотрудничество, укрепляя взаимное доверие и повышая эффективность охраны украинско-молдавской границы.

Используя опыт европейских партнёров, нами разработаны и уже реализуются стратегические документы по дальнейшему реформированию пограничного ведомства. В своем развитии мы учитываем новые угрозы пограничной безопасности, связанные, в первую очередь, с агрессивной политикой Российской Федерации.

В полном объеме выполнены возлагаемые на пограничников задачи, предусмотренные Планом действий по либерализации визового режима ЕС для Украины. Большинство пунктов пропуска через государственную границу уже оснащены современными системами биометрического контроля. Кроме того, к базам данных Интерпола подключены приоритетные пункты пропуска, из них четыре — на украинско-молдавской границе. Это позволило повысить качество информации в отношении разыскиваемых лиц и транспортных средств.

Особое внимание уделялось развитию международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности границ. Возросло количество совместных мероприятий, направленных на противодействие нелегальной миграции, незаконному перемещению оружия и боеприпасов, средств террора и товаров. Результатом этой работы стала дискредитация ряда преступных схем, в первую очередь связанных с наркотрафиком, контрабандой сигарет и спирта. Слаженная работа оперативных подразделений позволила выявить семнадцать полотен известных художников эпохи Возрождения, похищенных злоумышленниками из музея Вероны в 2015 году. Оценочная стоимость полотен — 15 миллионов евро.

Продолжалась практика совместного патрулирования границы и работа по расширению сети пунктов пропуска для осуществления совместного контроля. Европейской комиссией поддержаны разработанные при участии экспертов Миссии предложения по организации совместного контроля в пункте пропуска «Первомайск — Кучурган» и автоматизации обмена информацией о лицах и транспортных средствах, пересекающих границу.

В рамках совместного проекта пограничные ведомства Украины и Республики Молдова продолжили работу над созданием общей информационно-аналитической модели анализа рисков и криминального анализа. Взаимодействие с экспертами Миссии также продолжалось на высоком профессиональном уровне.

Мы выражаем глубокую благодарность Миссии EUBAM за всестороннюю поддержку в укреплении украинско-молдавской границы и активное содействие в реформировании и развитии Государственной пограничной службы Украины.



Виктор Назаренко

Председатель Государственной пограничной службы Украины

Таможенная служба Республики Молдова



В 2016 году Таможенная служба Республики Молдова отметила свой 25-летний юбилей. За четверть века деятельности Молдавской таможни, 11 лет мы развиваемся с поддержкой EUBAM.

В минувшем году совместными усилиями были достигнуты существенные результаты во внедрении европейских стандартов в таможенной деятельности Республики Молдова. Безусловно, приоритетное внимание уделялось стратегическим вопросам функционирования таможенных органов в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой.

Это относится к развитию нормативно-правовой базы, внедрению упрощенных процедур таможенного оформления, модернизации информационных технологий, обеспечению безопасности границ, укреплению антикоррупционной составляющей и другим направлениям деятельности.

В рамках рабочей группы под руководством Министерства финансов разрабатывается проект нового Таможенного кодекса, в соответствии с положениями Таможенного кодекса Союза. Мы рассчитываем на дальнейшую поддержку Миссии в этом трудоемком процессе. Совместно с Миссией были обеспечены все необходимые процедуры по гармонизации таможенного законодательства в области защиты прав интеллектуальной собственности в соответствии с европейскими нормами.

В минувшем году проведена оптимизация структуры таможенных органов Молдовы, а также пересмотрена система мотивации персонала. Правительством Республики Молдова утвержден новый Кодекс этики и поведения таможенного сотрудника, разработанный при содействии Миссии. Внедрение данного документа, а также Методологического гида по его применению, позволит выйти на качественно новый уровень предоставления таможенных

услуг гражданам и участникам внешнеэкономической деятельности.

В 2016 году было продлено действие пилотного проекта по одностороннему признанию Молдовой уполномоченных экономических операторов (УЭО) из ЕС в пункте пропуска «Леушень-Албица» на молдавско-румынской границе — внешней границе ЕС. После утверждения поправок в законодательство в части УЭО, мы сможем начать диалог по внедрению взаимного признания УЭО из Молдовы и ЕС.

В ноябре 2016 года Таможенная служба Республики Молдова подписала Меморандум с Конференцией ООН по торговле и развитию в целях дальнейшего улучшения таможенной информационной системы на основании последней версии и модулей программного обеспечения «ASYCUDA World». Это позволит внедрить Новую компьютеризированную транзитную систему (НКТС), а также концепцию «единого окна» в соответствии с обязательствами в рамках Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой.

Вопрос развития совместного контроля на молдавско-украинской границе является одним из приоритетных на сегодняшний день. В течение 2016 года проделана огромная работа по внедрению проекта строительства пункта пропуска «Паланка» для организации совместного контроля на территории Республики Молдова. Мы будем прилагать и в дальнейшем все усилия для успешной реализации этого важного проекта. В следующем году мы планируем приступить к реализации проектов по реконструкции пунктов пропуска «Первомайск-Нучурган» и «Джурджулешть-Рени» для внедрения совместного контроля на территории Украины. Организация совместного контроля на внешней границе ЕС также является стратегическим приоритетом, и в 2017 году мы продолжим работу с румынскими коллегами в данном направлении.

В области правоохранительной деятельности Миссией была оказана поддержка в реализации Стратегии по борьбе с контрабандой и нелегальным перемещением табачной продукции на 2015–2018 гг., развитию анализа рисков и трансграничного сотрудничества.

Еще одним приоритетом на 2017 год остается дальнейшее внедрение положений Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой, в том числе основываясь на результатах проведенной Миссией оценки пограничного контроля и таможенных процедур на молдавско-украинской границе в соответствии с пересмотренным Сводом таможенных стандартов ЕС.

Очевидно, достижения ТСРМ за прошедший год, а также цели на будущий год, подтверждают значимость роли Миссии в процессе модернизации Таможенной службы Республики Молдова согласно европейским стандартам.



Виталие Врабие

Генеральный директор Таможенной
службы Республики Молдова

Государственная фискальная служба Украины



За годы своей деятельности Миссия EUBAM сыграла важную роль в процессах, связанных с урегулированием Приднестровского конфликта, и показала свою эффективность. По нашему мнению, Миссия EUBAM является важным инструментом Европейского сообщества в регионе.

В этом году бюджет Миссии EUBAM был значительно сокращен, что не могло не повлиять на ее деятельность. Несмотря на это, Миссия продолжала активно работать по целому ряду направлений, в частности:

- ▶ внедрение и расширение совместного таможенного и пограничного контроля на украинско-молдавской границе, включая ее центральный сегмент;
- ▶ содействие привлечению ресурсов Европейского Союза для развития инфраструктуры и упрощения таможенных процедур в пунктах пропуска;
- ▶ совершенствование системы обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах;
- ▶ проведение совместных операций по противодействию контрабанде сигарет, а также участие в операциях агентства Frontex и бюро OLAF «GRYPHON II» и «ROMOLUK II»;
- ▶ содействие и помощь в профессиональной подготовке сотрудников таможенных органов.

Приоритетами дальнейшего сотрудничества Государственной фискальной службы Украины с Миссией EUBAM на 2017 год должны оставаться:

- ▶ мониторинг ситуации на границе;
- ▶ правоохранный блок;
- ▶ развитие инфраструктуры и усовершенствование таможенных процедур;
- ▶ обучающая составляющая.

Уверен, что намеченные цели и существующий потенциал взаимодействия между Государственной фискальной службой Украины и Миссией EUBAM будут в полной мере реализованы в 2017 году.



Роман Насиров

Председатель Государственной
фискальной службы Украины

НАШИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАРТНЕРЫ



Агентство Frontex оставалось одним из ключевых партнеров Миссии. Кроме поддержки совместных операций Frontex, Миссия EUBAM также координировала информацию и планы деятельности по рискам на границе и миграционным рискам.



Одним из направлений сотрудничества с Европолом была борьба с контрабандой сигарет. Миссия также координировала информацию и деятельность, связанную с нелегальной миграцией и рисками на границе.



МОМ продолжила не только выступать организацией по реализации EUBAM, но и важным партнером по внедрению проектов, финансируемых Восточным партнерством и связанных с управлением границами в зоне деятельности Миссии.



Важное партнерство с Миссией ОБСЕ в Молдове достигнуто посредством совместного ведения деятельности, связанной с мерами по укреплению доверия в целях мирного урегулирования Приднестровского конфликта, а также активного участия Миссии ОБСЕ в Заседаниях Консультативного совета. EUBAM также усилила координацию со Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине.



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

Сотрудничество со Всемирной таможенной организацией было сконцентрировано на вопросах стандартов торговли и анализа через Региональные информационные центры Организации.



Обмен информацией и оперативное координирование между центром SELEC и Миссией EUBAM по борьбе с торговлей людьми и наркотиками, а также контрабандой, продолжалось на протяжении всего года.



Миссия EUBAM осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с Директоратами Европейской комиссии по вопросам соседства и переговоров о расширении, по торговле и по вопросам миграции и внутренних дел, а также с Европейской службой внешней деятельности. Особо тесно Миссия сотрудничает с Директоратом по налогообложению и таможенному союзу Европейской комиссии по внедрению УВЗСТ в Молдове и Украине. Также было установлено сотрудничество с Советниками ЕС высокого уровня по таможенным вопросам и по мерам укрепления доверия в Молдове и Партнерскими проектами по ИУГ в Украине.



EUBAM и бюро OLAF сотрудничали в сфере разработки Национальной стратегии Украины по борьбе с табачной продукцией, а также предложений по заполнению способствующих контрабанде пробелов в законодательстве. Бюро OLAF также принимало активное участие в заседаниях Специальной группы Миссии по табачной продукции.



Координирование деятельности между Консультативной миссией ЕС по реформированию сектора гражданской безопасности (КМЕС) и EUBAM было направлено на реформирование вопросов кадровых ресурсов и разработку стратегических документов Государственной пограничной службы Украины.



Обширное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и EUBAM поддерживалось с ЕЭК ООН по вопросам торговли, с УНП ООН по вопросам безопасности контейнеров и по вызовам химических, биологических, радиоактивных и ядерных веществ (ХБРЯ), а также с ПРООН по проектам инфраструктуры на границе и мерам по укреплению доверия.



INTERPOL

Продолжался обмен информацией о контрабанде и трансграничной преступности с Интерполом.

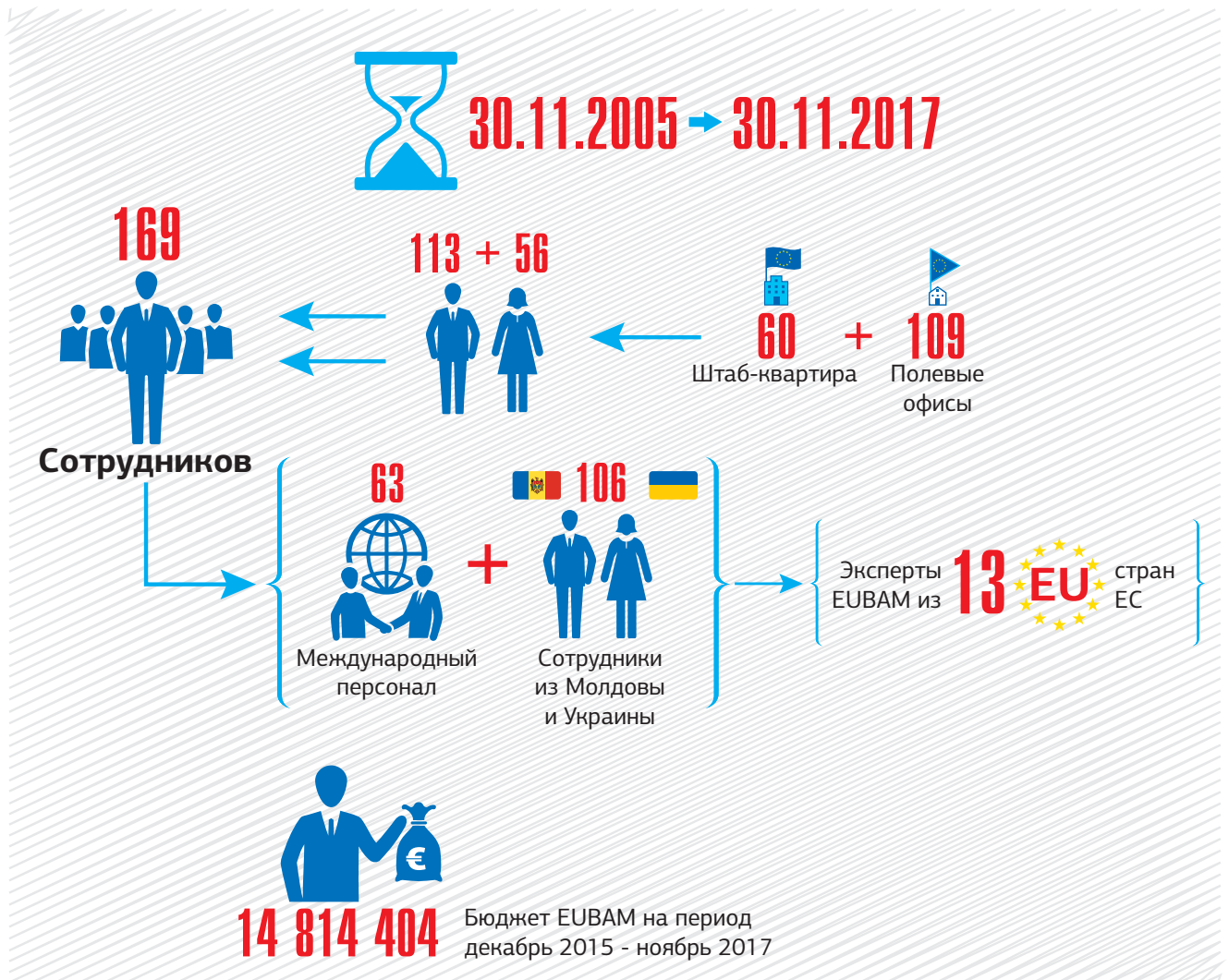
EUBAM СЕГОДНЯ

Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была открыта в 2005 году с целью продвижения таких норм и практики охраны границы, таможенного дела и торговли, которые соответствовали бы стандартам Европейского Союза и служили бы удовлетворению потребностей ее двух стран-партнеров. Это консультативная техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина) и шестью полевыми офисами в зоне ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укрепляет безопасность в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, а также помогает повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

Цели Миссии:

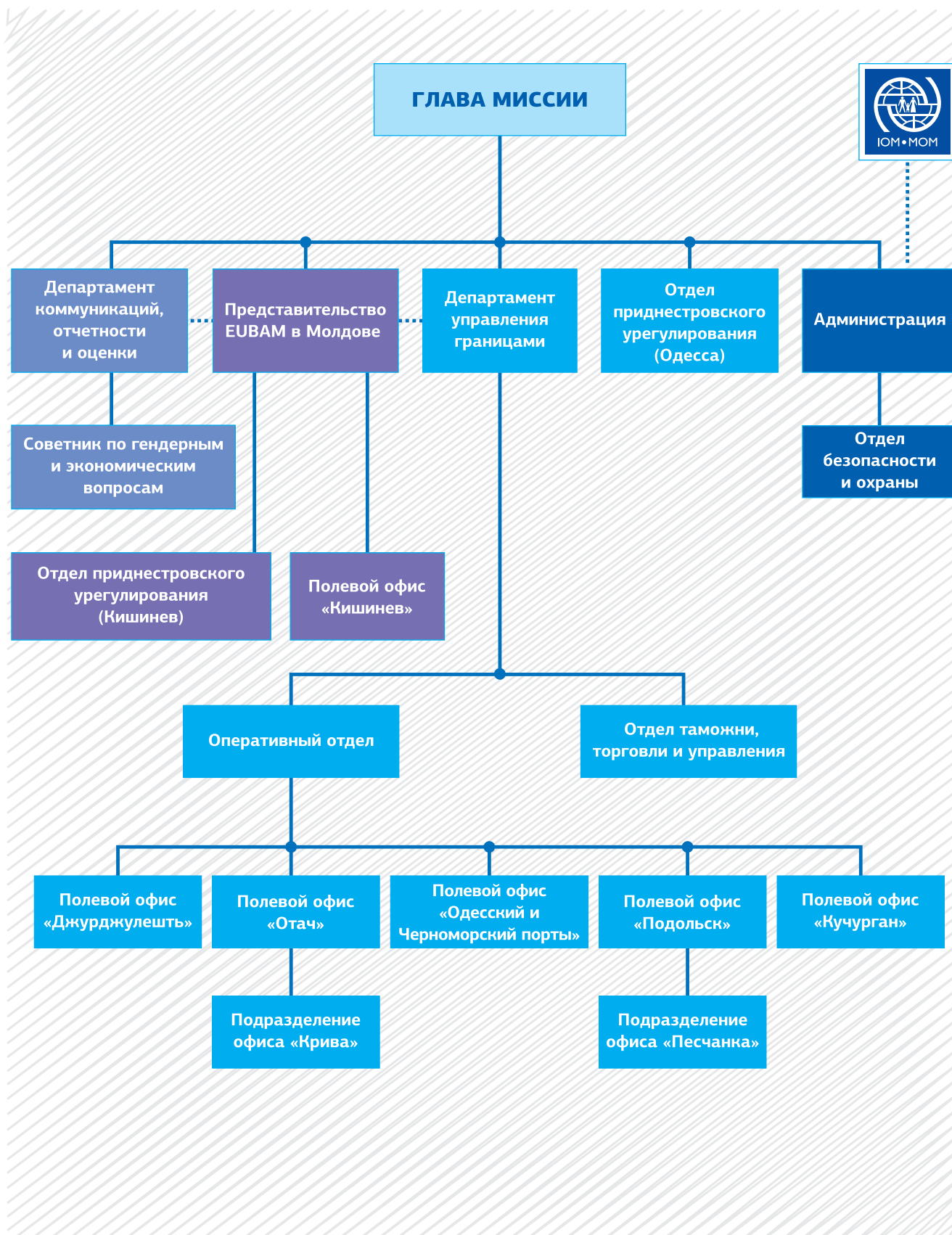
- ▶ работать вместе с соответствующими ведомствами в Молдове и Украине над приведением их стандартов и процедур управления границами, таможенного дела и торговли в соответствие с Шенгенским кодексом о границах, Таможенным кодексом Союза и пересмотренным Сводом таможенных стандартов ЕС;
- ▶ улучшать трансграничное сотрудничество между пограничными и таможенными ведомствами и другими правоохранительными органами, а также содействовать координации международного сотрудничества;
- ▶ оказывать помощь своим партнерам в реализации Соглашений об ассоциации между ЕС и Молдовой и ЕС и Украиной и связанных с ними Углубленных и всеобъемлющих зон свободной торговли;
- ▶ вносить свой вклад в мирное урегулирование Приднестровского конфликта с помощью мер по укреплению доверия и своего присутствия на приднестровском участке молдавско-украинской границы с целью мониторинга.

EUBAM в цифрах



СТРУКТУРА EUBAM

Структура Миссии,
декабрь 2016 г. - ноябрь 2017 г.



КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ



Консультативный совет является руководящим органом EUBAM. С начала 11-й фазы деятельности Миссии, председательствование на Совете перешло к Главе Представительства ЕС в Республике Молдова. Другие его участники представляют Министерство иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, Министерство иностранных дел Украины, пограничные и таможенные ведомства обеих стран, Европейскую службу внешней деятельности, Европейскую комиссию, Представительство ЕС в Украине, Международную организацию по миграции (МОМ) и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Ряд других учреждений приняли участие в качестве наблюдателей на заседании, включая Министерства внутренних дел, ведомства по безопасности продуктов питания, Государственные ветеринарные и фитосанитарные службы обеих стран, Бюро по миграции и беженцам, Бюро по реинтеграции, Службу информации и безопасности Молдовы, Службу безопасности и Совет национальной безопасности и обороны Украины, а также Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Консультативную миссию ЕС в Украине.

В 2016 году состоялись два заседания Консультативного совета под председательством Главы Представительства ЕС в Республике Молдова, посла Пирки Тапиолы. На первом заседании в Одессе Совет

рассмотрел прогресс, достигнутый в реализации двух соглашений, подписанных в 2015 году между Молдовой и Украиной: об организации совместного контроля в пункте пропуска «Кучурган-Первомайск» и о создании системы автоматизированного обмена информации о лицах, пересекающих границу. Совет также старался найти новые возможности относительно мер по укреплению доверия по Приднестровью.

Второе заседание прошло в ноябре в Кишиневе. На нем обсуждалась будущая деятельность EUBAM после окончания текущего мандата Миссии. Совет решил переориентировать EUBAM в более гибкую и мобильную миссию после 30 ноября 2017 года с акцентом на вклад в урегулирование Приднестровского конфликта, борьбу с трансграничной преступностью и поддержку применения принципов ИУГ. Совместная оценка Миссии была представлена Совету и отмечена его участниками как ценный показатель прогресса, достигнутого партнерскими службами, по реализации практики ИУГ и таможенному реформированию.

В 2016 году также было проведено два заседания Консультативного совета ограниченного формата при участии основных партнеров. Меньшие по количеству участников и менее официальные заседания, проведенные в январе и октябре 2016 года, послужили возможностью для более свободного диалога.

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ



Со вступлением в силу Концепции Украины по интегрированному управлению границами 1 января 2016 года, оба принимающих Миссию государства в данный момент имеют обширную стратегическую базу для интегрированного управления своими границами. Важность данной стратегии в Молдове, принятой в 2015 году, была подчеркнута тем, что Министр внутренних дел сам возглавил Национальный совет по интегрированному управлению границами. В работе данного Совета принимают участие соответствующие правительственные ведомства, представители гражданского общества, а также EUBAM.

Деятельность Миссии по управлению границами в 11-й фазе направлена на проверку и корректирование контроля на границе и таможенных процедур, над созданием которых EUBAM работала в течение предшествующих десяти лет. Общий акцент был сделан на обеспечение полного владения и поддержания партнерскими службами практики, внедренной при содействии Миссии. Полевые офисы EUBAM продолжали прилагать значительные усилия в пунктах пропуска и на «зеленой» границе для обеспечения глубокого укоренения методов ИУГ.

Выявление пробелов

В рамках контекста своей деятельности, Миссия EUBAM работала рядом с партнерскими службами для определения достижений всех четырех партнерских служб, а также для выявления оставшихся пробелов в целях их последующего устранения. Это было сделано в ходе полного, тщательного и основательного оценочного процесса («Оценка-2016»). EUBAM запланировала и провела оценку совместно с Пограничной

полицией и Таможенной службой Молдовы, а также с Государственной пограничной службой и Государственной фискальной службой Украины. Такая тактика направлена на оказание поддержки партнерским службам в проведении подобных оценочных мероприятий самостоятельно в будущем.

Оценка Пограничной полиции Молдовы и Государственной пограничной службы Украины была сконцентрирована на процедурах пограничных проверок, законодательной и институциональной базе, кадровых ресурсах и вопросах контроля на границе. Практика проведения оценивалась в соответствии со стандартами ЕС, изложенными в Шенгенском кодексе о границах, Шенгенском каталоге по контролю на внешних границах, положениях о возврате и реадмиссии, а также Руководстве ЕС по интегрированному управлению границами.

В Молдове в ходе оценки было установлено, что процедуры пограничных проверок в целом хорошо отрегулированы и согласованы во всех пунктах пропуска, хотя ограниченность ресурсов зачастую влияет на унификацию процедур второй линии. Одной из тем отчета стала координация действий с другими контролирующими границу органами. Более тесное межведомственное сотрудничество может привести к сокращению времени пересечения границы, улучшению возможности осуществления контроля по принципу «одной остановки» и более эффективному мобильному патрулированию. В оценке также отмечается, что Пограничной полиции необходимо и дальше внедрять современные методы охраны границы, при которых особое внимание уделяется мобильности, углубленному контролю, совместно-му анализу рисков и операциям, основанным на оперативных данных.



В Украине оценка выявила хорошо отрегулированные и последовательные пограничные процедуры во всех пунктах пропуска, а время пересечения границы было оценено как приемлемое. Также отмечалось, что правила и методы охраны границы стали ближе к стандартам ЕС, при этом наблюдается зарождающаяся положительная тенденция готовности к полномасштабной реализации всех соответствующих полномочий. Рекомендуются усиление межведомственного сотрудничества, что, как и в Молдове, может принести пользу в эффективность анализа рисков, деятельность по мобильному патрулированию и контроль по принципу «одной остановки».

Оценка таможенной практики и процедур проводилась в период интенсивного реформирования как для Таможенной службы Молдовы, так и для Государственной фискальной службы Украины. В Таможенный кодекс Молдовы были внесены изменения, а структурные реформы Службы привели к сокращению ряда таможен. В Украине внедрение УВЗСТ с 1 января 2016 года привело к внесению поправок в Таможенный кодекс,

а также реализации новых процедур таможенными сотрудниками на границе. Критерии оценки были основаны на показателях пересмотренного Свода таможенных стандартов ЕС и охватывали законодательство, таможенные проверки на границе, процедуры, содействие торговле, следственные и правоохранительные меры, а также управление человеческими ресурсами и таможенную этику.

В Молдове было отмечено четкое стремление к приближению практики в соответствие со стандартами ЕС; было установлено, что процедуры оформления построены на основании автоматизированных и электронных методов с применением анализа рисков и их избирательности. С внедрением электронного декларирования также отмечалось сокращение времени, необходимого на оформление деклараций, и улучшение антикоррупционных элементов безопасности. Рекомендовано непрерывно уделять внимание последовательности в применении процедур в пунктах пропуска, а также способствовать более обширному межведомственному сотрудничеству.



Полевые офисы EUBAM

Сеть Миссии из шести полевых офисов и двух подразделений офисов охватывает все 1 222 км молдавско-украинской границы от пункта пропуска «Крива-Мамалыга» на севере до «Рени-Джурджулешть» на юге, а также морские порты Одессы и Черноморска. Эксперты по пограничным и таможенным вопросам из стран-членов ЕС, которые являются сотрудниками

полевых офисов, ежедневно взаимодействуют с партнерскими службами, наблюдая за их работой на границе, определяя зарождающиеся тенденции в области безопасности и предоставляя рекомендации и поддержку на рабочем месте, где это наиболее востребовано. Наблюдения на местах формируют вклад Миссии на стратегическом уровне в обеих странах в сфере таможенного реформирования, усилий по борьбе с контрабандой и процедур ИУГ.

В Украине таможенный контроль реализован и проводится по всей украинско-молдавской границе, положительно отмечено недавнее внедрение мобильных подразделений Государственной фискальной службы. В качестве благоприятных мер были упомянуты шаги по улучшению содействия торговле, включая реализацию национальной системы «единого окна». Среди совместных рекомендаций, EUBAM и Государственная фискальная служба согласовали усиление практического межведомственного сотрудничества и наращивание темпов и ясности реформирования на местном уровне.

Осуществление межведомственного сотрудничества

В феврале 2016 года начали работать совместные мобильные подразделения, состоящие из представителей Пограничной полиции и Таможенной службы Молдовы. Нормативная база для их работы была успешно реализована в соответствии с рекомендациями EUBAM на основании Национальной стратегии по интегрированному управлению государственной границей на период 2015–2017 гг. Миссия поддержала разработку стандартных рабочих инструкций по планированию и проведению деятельности совместных мобильных подразделений, а полевые офисы EUBAM принимали активное участие в предоставлении рекомендаций об оперативном планировании. С начала внедрения деятельности подразделений были сформированы дополнительные планы по сотрудничеству с Инспекторатом национальной полиции и Карабинерами.

Содействие модернизации оборудования и инфраструктуры

Модернизация оборудования и инфраструктуры обеспечили столь необходимые дополнения реформирования процедур и новых инициатив, поддерживаемых EUBAM. Передовая инициатива по интегрированному управлению границами Восточного партнерства ЕС согласовала финансирование модернизации в зоне ответственности Миссии, в том числе в целях создания совместно управляемых пунктов пропуска «Паланка», «Рени-Джурджулешть» и «Кучурган-Первомайск», а также оборудования для внедрения контактных пунктов и автоматизированного обмена информацией о лицах, пересекающих границу. С учетом сильной конкуренции между проектными заявками на получение финансирования от Восточного партнерства, эксперты EUBAM работали с партнерскими службами для обеспечения координирования и технического согласования новых проектных предложений. После утверждения финансирования Миссия предоставила рекомендации Представительствам ЕС в Украине и Молдове, а также партнерам по реализации, таким как ПРООН и Международная организация по миграции, относительно условий реализации проектов.





СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ

Взаимодействие EUBAM с обоими таможенными ведомствами было сосредоточено на внедрении УВЗСТ с ЕС. УВЗСТ являются частью Соглашений об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова и ЕС и Украиной. Они предлагают обеим странам основу для модернизации их торговых отношений и экономического развития путем открытия рынков с помощью постепенного снятия таможенных тарифов и квот, а также обширной гармонизации законов, норм и правил в различных связанных с торговлей секторах в соответствии со стандартами ЕС.

УВЗСТ между ЕС и Украиной вступила в силу 1 января 2016 года, в то время как УВЗСТ между ЕС и Молдовой, некоторые положения которой применялись с 1 сентября 2014 года, полностью вступила в силу 1 июля 2016 года. EUBAM работала с Директоратом по налогообложению и таможенному союзу Европейской комиссии в целях предоставления консультаций обеим странам по их применению.

Обеспечение беспрепятственного внедрения УВЗСТ

Поддержка переходных договоренностей по УВЗСТ между ЕС и Украиной была важной сферой работы Миссии в 2016 году. Совместные усилия Миссии, Государственной фискальной службы Украины и Европейской комиссии успешно преодолели практические вызовы, касающиеся торговых операций, реализация которых была начата в виде автономных торговых мер, а завершена в рамках УВЗСТ. Эти усилия предпринимались с декабря 2015 года с совместного семинара EUBAM и Государственной фискальной службы по правилам происхождения в рамках УВЗСТ для таможенных сотрудников Одесской области, а продолжались в течение всего 2016 года. Они были отображены в подготовке комментариев к проектам нормативных актов Государственной фискальной службы, а также в практических рекомендациях полевых офисов EUBAM для таможенных сотрудников в пунктах пропуска.

Миссия также оказывала помощь в обеспечении преференциальных торговых потоков в соответствии с договоренностями об УВЗСТ между ЕС и Украиной относительно выдачи сертификатов EUR.1 на украинский экспорт в ЕС и преференциального обращения с товарами из ЕС, импортируемыми в Украину.



Содействие преференциальной торговле: сертификаты EUR.1

Сертификат EUR.1 позволяет импортерам использовать более низкие или нулевые ставки пошлин, предусмотренных в соглашениях о преференциальной торговле между ЕС и конкретной (-ыми) третьей (-ими) страной (-ами) или соглашениях о преференциальной торговле с третьими странами в ЕС.

При поддержке Миссии EUBAM Государственная фискальная служба Украины разработала и распространила инструкции для таможенных сотрудников и предоставила доступ к пояснениям для субъектов экономической деятельности. Было выдано около 48 000 сертификатов EUR.1, а 112 экспортеров получили статус уполномоченных (одобренных) декларировать происхождение в экспортных коммерческих документах. На основании рекомендации Миссии, Государственная фискальная служба также уполномочила (одобрила) экспортеров самостоятельно сертифицировать происхождение для преференциального обращения украинских товаров, импортируемых в ЕС, и внесла вклад в разработку инструкций, распространенных среди таможенных сотрудников и субъектов экономической деятельности, по положениям УВЗСТ для обеспечения последовательности и информированности в процессе декларирования.

Поддержка применения УВЗСТ между ЕС и Молдовой была сосредоточена на регулировании и пересмотре существующих положений в законодательстве. Миссия оказывала поддержку Таможенной службе Молдовы в применении правила «запрета на возврат пошлин» Протокола о происхождении УВЗСТ и других преференциальных соглашений. Правило обязывает страну-экспортера взимать таможенные пошлины после обработки на таможенной территории, если для данных товаров был выдан сертификат о происхождении для получения преимуществ преференциального обращения в стране-импортере.



Миссия также консультировала Таможенную службу Молдовы в разработке проекта поправок в национальные нормативные акты относительно выдачи преференциальных сертификатов о происхождении после присоединения Молдовы к Конвенции о пан-Евро-Средиземноморских преференциальных правилах происхождения, в приведении соглашений о свободной торговле Молдовы в соответствие с требованиями преференциальных партнеров пан-Евро-Средиземноморской зоны (ЕС, стран-участниц ЦЕФТА и Турции), а также в применении диагональной кумуляции происхождения. В целях обеспечения эффективной реализации данных положений, Миссия организовала семинар для сотрудников таможенных органов по пан-Евро-Средиземноморским правилам происхождения и дополнила их справочными документами на основе руководств ЕС.

Создание общенациональной системы «единого окна» в Украине

Система «единого окна» была запущена в Украине 1 августа 2016 года. Миссия работала с партнерами над ее реализацией. В октябре EUBAM выступила соорганизатором международного семинара по упрощению процедур торговли и «единому окну» совместно с ЕЭК ООН и Правительством Украины. Европейская комиссия, Всемирная таможенная организация, Государственная фискальная служба, Министерство экономического развития и торговли, Министерство инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства Украины и бизнес-сообщество обсудили концепцию «единого окна», её поэтапное создание, экспериментальные проекты и гармонизацию данных. В ходе семинара Государственной фискальной службе было рекомендовано выявить препятствия, касающиеся логистических операций, которые возникают перед предоставлением товаров для контроля таможенными и другими контролирующими органами. Было также предложено внедрение модели «единого окна», которая

предполагала бы экспериментальную стадию, и этапы реализации, так как модель гармонизации данных должна обеспечивать идентификацию субъекта экономической деятельности всеми ведомствами, участвующими в «едином окне».

«Единое окно»: содействие эффективной торговле

Система «единого окна» позволяет трансграничным субъектам экономической деятельности предоставить необходимые документы в одном месте и одному лицу. К таким документам относятся таможенные декларации, заявления на получение разрешений на импорт/экспорт и другие сопроводительные документы, такие как сертификаты происхождения, а также санитарные, эпидемиологические, ветеринарные, фитосанитарные, экологические и радиологические сертификаты. Системы «единого окна» строятся на структурированном обмене данными между несколькими контролирующими границу ведомствами. Они не только позволяют более эффективно использовать ресурсы контролирующих ведомств, но и способствуют сокращению времени, необходимого на оформление и выпуск. Повышение прозрачности и предсказуемости благодаря использованию систем «единого окна» также уменьшает возможности для коррупции как в государственном, так и в частном секторе.

Усиление безопасности цепочек поставок

Внедрение и доработка концепции уполномоченных экономических операторов (УЭО) оставались в центре внимания Миссии как в Молдове, так и в Украине. Молдова внедрила УЭО в 2014 году и с тех пор было выдано 100 сертификатов УЭО, что является непропорционально большим количеством. В частности, это объясняется отсутствием опросников о самооценке и невыполнением предварительного аудита заявителей в соответствии со стандартным Руководством ЕС по УЭО. Это также ставит под угрозу цель страны по достижению взаимного признания УЭО между ЕС и Молдовой.

Летом Миссия и Таможенная служба Молдовы занимались доработкой процесса предоставления и контроля статуса УЭО. Были инициированы опросы среди владельцев сертификатов УЭО, чтобы узнать об их ожиданиях и проблемах, с которыми они сталкиваются. Поправки в Таможенный кодекс Молдовы были разработаны на основании рекомендаций Миссии в области выдачи сертификатов УЭО и включают в себя новый вид разрешений и дополнительные критерии для получения статуса УЭО, а также его аннулирования. Данные поправки вступили в силу 1 января 2017 года и будут содействовать осуществлению намерения Молдовы получить взаимное признание УЭО со странами ЕС.

Уполномоченные экономические операторы

Концепция уполномоченных экономических операторов основана на партнерстве между таможенной и бизнесом, учрежденном Всемирной таможенной организацией (ВТамО). Разработанная в ответ на теракты 11 сентября, концепция УЭО повышает безопасность цепочки поставок и способствует законной трансграничной торговле. Субъекты экономической деятельности, которые добровольно выполняют широкий ряд критериев и тесно сотрудничают с таможенными органами для достижения общей цели – обеспечения безопасности цепочки поставок – имеют право на получение преимуществ в ЕС. Они включают сокращение количества физических и документальных проверок, а также предварительное уведомление в случае, если товары были отобраны для проведения физического контроля. ЕС учредил концепцию УЭО в 2008 году.

В Украине наметился прогресс в реализации концепции УЭО. Так, в июле 2016 года был передан на рассмотрение соответствующий законопроект. На данный момент он рассматривается Парламентским Комитетом по вопросам налоговой и таможенной политики. В рамках подготовки к реализации этой концепции Миссия провела двустороннюю рабочую встречу, на которой Таможенная служба Молдовы поделилась опытом внедрения УЭО со своими украинскими коллегами.

Борьба с коррупцией

Усилия EUBAM по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией были сосредоточены на разработке институциональных механизмов. Миссия использовала возможность внесения поправок в законодательные и нормативные документы партнерских служб, чтобы выступить за более неуклонные положения по борьбе с коррупцией.

Поддержка Миссии достигла кульминации 17 августа, когда Правительство Республики Молдова утвердило Кодекс этики и поведения Таможенной службы Молдовы. Новый Кодекс соответствует международным стандартам профессиональной честности и описывает основополагающие принципы этики, обязательные нормы профессионального поведения и дисциплины на службе в ведомстве. Он вступил в силу 28 октября. Благодаря организационной этике и профессиональной честности, а также осведомленности таможенных сотрудников об ответственности при выполнении своих обязанностей, реализация Кодекса будет стимулировать качество предоставляемых службой услуг. EUBAM также оказала содействие в подготовке методологического руководства по применению Кодекса, предназначенного для использования сотрудниками таможни в повседневной работе.

Содействие диалогу между государственным и частным сектором по вопросам упрощения процедур торговли

В 2015 году Миссия учредила Рабочую группу по упрощению процедур торговли. Основанная в Одессе, она выступает в качестве платформы для связи и сотрудничества между таможенными ведомствами Молдовы и Украины, национальными и областными государственными учреждениями, представителями бизнеса и ключевых партнеров в сфере развития, включая USAID, Американскую торговую палату, Европейскую Бизнес Ассоциацию и Одесский Бизнес Форум.

3-е ежегодное совещание рабочей группы по упрощению процедур торговли состоялось в Одессе в ноябре 2016 года и было направлено на реализацию передовой международной практики и упрощение процедур таможенного оформления. Кроме этого, участники обменялись информацией и оценками современных таможенных инструментов, выявленных пробелов в реализации УВЗСТ в обеих странах и возможных решений.

В конце 2016 года Миссия начала предпринимать шаги по передаче полномочий проведения заседаний Рабочей группы по упрощению процедур торговли украинской стороне. Секретариат Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине подтвердил, что в течение 2017 года Рабочая группа по упрощению процедур торговли будет интегрирована в структуру Национального комитета по содействию торговле.



БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ



Передовая инициатива Миссии по борьбе с контрабандой табачной продукции оказала поддержку в укреплении оперативного потенциала партнерских служб обеих стран. Были предоставлены консультации по вопросам закрытия пробелов в законодательстве и содействия более тесному международному сотрудничеству в правоохранительной сфере. Также предпринимались усилия по защите от поддельной и пиратской продукции, предоставлены рекомендации по вопросам изменений в законодательстве и проведены оперативные мероприятия в целях обеспечения эффективного обнаружения нарушений прав интеллектуальной собственности, изъятия объектов и привлечения к ответственности нарушителей. Полевые офисы EUBAM работали в партнерстве со своими молдавскими и украинскими коллегами из пограничных и таможенных ведомств, принимая участие в их ежедневном патрулировании с целью обнаружения контрабанды через границу, консультируя по вопросам проверок грузов, основанных на рисках, а также укрепляя межведомственное сотрудничество.

Укрепление международного сотрудничества по борьбе с контрабандой

Заседания специальной группы EUBAM по табачным изделиям продолжали содействовать трансграничному сотрудничеству по борьбе с контрабандой сигарет. В последнем заседании, состоявшемся 26–27 октября 2016 года, приняли участие эксперты из правоохранительных органов Украины, Молдовы, Венгрии, Польши, Румынии, Словакии и Великобритании, а также крупные производители сигарет, такие как компании «British American Tobacco», «Japan Tobacco International», «Imperial Tobacco» и «Philip Morris». На заседании также присутствовали представители бюро OLAF и центра

SELEC. Были представлены последние данные по контрабанде сигарет и случаям крупных задержаний табачных изделий происхождением из Молдовы и Украины. Участники согласились усилить меры противодействия контрабанде так называемых «дешевых белых» сигарет через территорию Украины и Молдовы в ЕС. Заседания специальной группы по табачным изделиям создают уникальную платформу для партнерских служб, направленную на установление прямых оперативных контактов с международными заинтересованными сторонами без участия EUBAM в качестве посредника.

На практическом уровне Миссия сотрудничала с государствами-членами ЕС, Государственной пограничной службой Украины и центром SELEC по операциям, направленным на борьбу с контрабандой. В июле 2016 года, действуя на основании информации, переданной Миссией через SELEC, турецкие власти изъяли более 60 миллионов контрабандных сигарет во время операции на сухогрузе под украинским флагом, проходящем через пролив Босфор в Стамбуле. Судно шло по маршруту из порта Фамагуста в украинский порт Скадовск.

Усиление структур по борьбе с контрабандой

Развитие стратегий борьбы с незаконной табачной продукцией решительно поддерживалось Миссией в течение нескольких лет. Этот процесс принес свои результаты в Молдове в октябре 2015 года утверждением Стратегии Таможенной службы по борьбе с торговлей незаконными табачными изделиями. Стратегия была введена в действие в феврале 2016 года после утверждения Плана действий по её реализации, разработанного совместно с EUBAM. Стратегия Украины находится на стадии разработки при участии некоторых правительственных ведомств, представителей табачной промышленности и EUBAM.

Наряду с реализацией других обнадеживающих мер, на основании рекомендаций EUBAM обе страны учредили национальные координационные центры по борьбе с контрабандой. Украина создала межведомственный специализированный центр по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил при Министерстве финансов, который начал свою работу в августе 2016 года. В Молдове Миссия приветствовала назначение Национального координатора по борьбе с контрабандой в 2016 году, эта должность появилась на основании Закона «Об интегрированном управлении границами» от 2015 года. Такие дополнительные усилия начали демонстрировать результаты. По данным табачной промышленности, в ноябре 2016 года доля контрабандных сигарет составила всего 1% внутреннего рынка Украины, в 2014 году этот показатель был на уровне 5,6%. В Молдове доля рынка составила всего 0,92%.

Устранение возможностей контрабанды

Использование магазинов беспошлинной торговли и злоупотребление ими для незаконной торговли сигаретами было одним из основных направлений деятельности экспертов Миссии. Летом 2016 года EUBAM провела оценку деятельности магазинов беспошлинной торговли в Молдове. Было установлено, что без надлежащего контроля магазины беспошлинной торговли могут привести к потере значительной части дохода в государственный бюджет Молдовы, к недостаточному контролю и небезопасному перемещению товаров из магазинов беспошлинной торговли внутри страны. EUBAM порекомендовала провести целенаправленный ретроспективный пост-таможенный аудит, охватывающий все беспошлинные операции магазинов беспошлинной торговли, более тщательно контролировать их деятельность и внести поправки в Таможенный кодекс Молдовы. Предложения рассматриваются Министерством финансов и Таможенной службой.

Потенциальное неправомерное использование магазинов беспошлинной торговли в Приднестровье было постоянным вопросом, вызывающим опасения, в течение года. В конце ноября 2015 года Лицензионная палата Молдовы утвердила организацию магазинов беспошлинной торговли в трех международных и двух межгосударственных пунктах пропуска. С конца ноября 2015 года до 1 декабря 2016 года для магазинов беспошлинной торговли в Приднестровье было ввезено 1,32 млрд сигарет, из них только 639,5 млн зарегистрированы как проданные. Миссия наблюдала за их деятельностью и призвала к осуществлению более жесткого контроля.

Интенсификация оперативного сотрудничества стран Черноморского бассейна

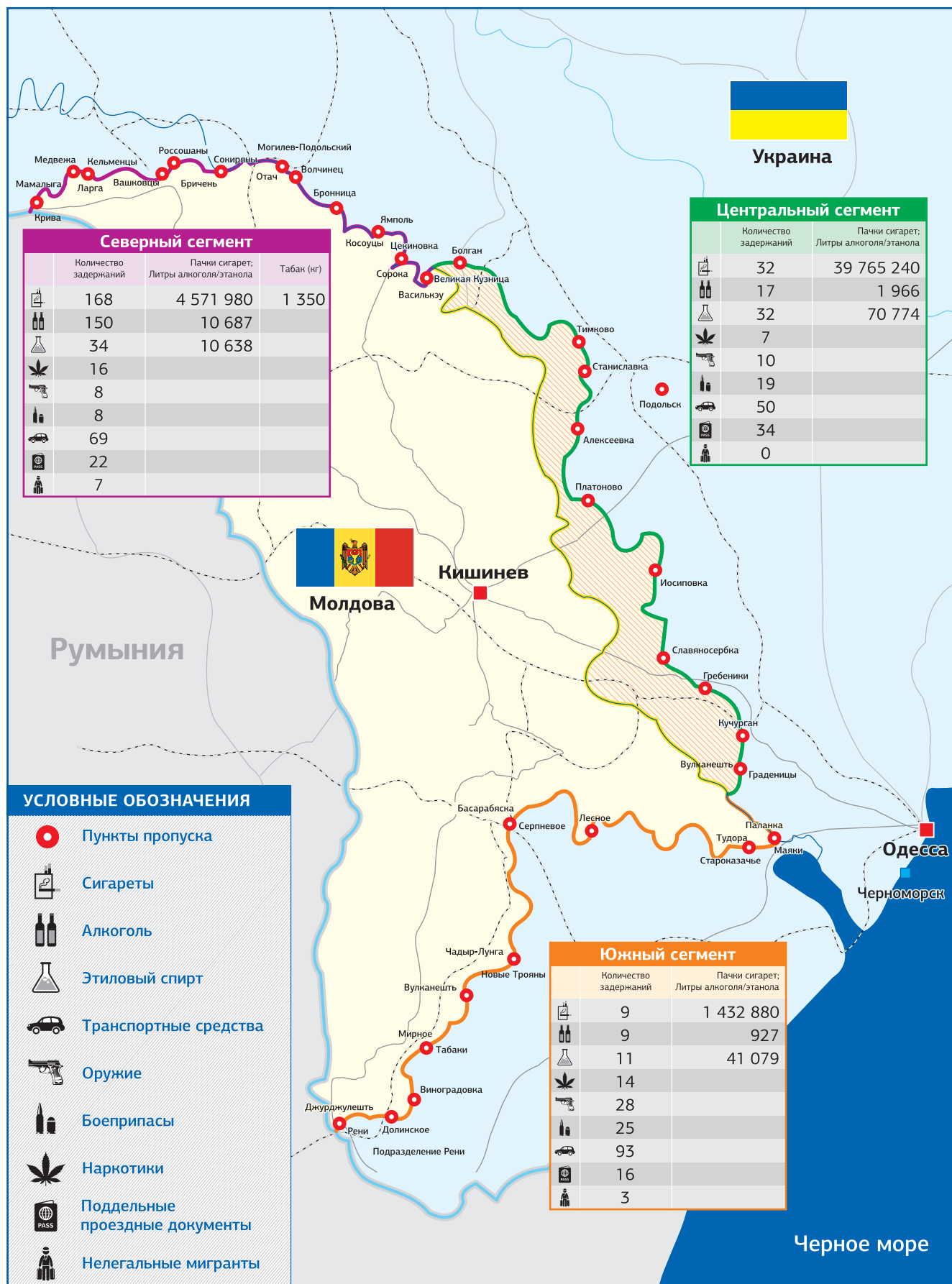
В апреле 2016 года Миссия EUBAM и Государственная пограничная служба Украины выступили с инициативой проведения Конференции пограничных ведомств стран Черноморско-Балтийского региона. Участники высокого уровня из таких приморских государств, как Украина, Турция, Болгария, Грузия, Румыния, Молдова, Польша и Латвия, а также EUBAM, FRONTEX, КМЕС и МОМ, координировали свои подходы по борьбе с нелегальной миграцией, контрабандой и незаконной торговлей наркотиками. Участники согласились рассмотреть возможность реализации совместного механизма анализа рисков на Черном море и далее координировать деятельность и обмениваться информацией в формате стран Черноморско-Балтийского региона.

Анализ тенденций трансграничной преступности

Совместный отчет об оценке безопасности на границе (СООБГ) оставался важным и успешным элементом сотрудничества всех четырех партнерских служб. Благодаря проведению систематического анализа, он предоставляет ежемесячную и ежегодную оценку ситуации в области безопасности на общей границе в целях выявления общей модели совершения трансграничных преступлений и нелегальной миграции. В 2016 году отчет выявил, что контрабанда сигарет и алкогольной продукции, а также незаконное пересечение границы, остаются ключевыми проблемами, особенно на приднестровском участке. В соответствии с политикой Миссии, направленной на передачу всё большего количества обязанностей партнерам, EUBAM были инициированы обсуждения с целью представить новый протокол СООБГ, чтобы обеспечить сохранение отчета при полной передаче партнерским службам ответственности за него.



Задержания/изъятия на молдавско-украинской границе в декабре 2015 г. – ноябре 2016 г.



Защита прав интеллектуальной собственности

Правовая и оперативная защита прав интеллектуальной собственности (ПИС) стала чрезвычайно важной после учреждения УВЗСТ между ЕС и Украиной в январе 2016 года, а также полного введения УВЗСТ между ЕС и Молдовой начиная с июля 2016 года. В 2015 году Таможенная служба Молдовы изъяла более 66 000 поддельных товаров на общую стоимость более 1 514 000 евро, при этом Одесская таможня также изъяла 31 000 товаров, включая мобильные телефоны, косметику и гигиеническую продукцию.

Поправкой в Таможенный кодекс Молдовы, вступившей в силу 1 июля 2016 года, предусмотрен штраф в размере 10–20% от стоимости любого товара, нарушающего ПИС, для субъектов экономической деятельности, которые указали в таможенной декларации неполные или неправильные данные. Это первый штраф, относящийся к ПИС, в законодательстве Молдовы. Миссия EUBAM оказала поддержку в составлении проекта этой поправки. После этого, в августе 2016 года, последовало новое таможенное постановление, которым предусмотрена гармонизация обеспечения защиты ПИС с Регламентом ЕС № 608/2013. Новое постановление содержит условия и процедуры по обращению с товарами, подозреваемыми в нарушении ПИС, Таможенной службой Молдовы.

На практическом уровне в апреле 2016 года EUBAM и Таможенной службой Молдовы было организовано совместное мероприятие по оказанию помощи «KITSCH III». Цель мероприятия — оценить процесс анализа рисков ведомства, его возможности по выявлению поддельных товаров и внедрение конкретных процедур в случае сомнения в подлинности товаров. Ведомство подтвердило, что 500 пар спортивной обуви были поддельными, и в ходе мероприятия груз был изъят.

В Украине Миссия провела анализ пробелов для оказания помощи Государственной фискальной службе Украины в выявлении положений национального законодательства, которые необходимо привести в соответствие с правилами ЕС по защите ПИС таможенными органами. Дополнительно, с 29 августа по 2 сентября 2016 года, в Одесском и Черноморском портах EUBAM и Государственная фискальная служба провели совместное мероприятие по оказанию помощи «СHEAP». Мероприятие было направлено на случаи нарушения ПИС грузами, прибывающими в порты, а также на оценку возможностей таможенных сотрудников по реализации положений Таможенного кодекса Украины, связанных с ПИС.



Защита инноваций

Интеллектуальная собственность (ИС) – это право на результат интеллектуальной деятельности, например, изобретения и произведения искусства, литературные и художественные работы, конструкции, названия и изображения, используемые в коммерческих целях. Права интеллектуальной собственности (ПИС) – это закрепленные в законодательстве права, которые предоставляются на некоторые виды ИС с целью их защиты. Товары, нарушающие ПИС, – это товары, произведенные без разрешения владельца прав интеллектуальной собственности. Они могут включать:

- **Поддельные товары** – товары, которые нарушают торговые марки и часто выглядят как оригинальные. Обычно это относится к предметам одежды, косметике и медицинским препаратам.
- **Пиратские товары** – товары, которые скопированы без разрешения владельцев авторского права. Самыми известными пиратскими товарами являются CD и DVD-диски с музыкой, фильмами или видеозаписями.

Защита ПИС чрезвычайно важна для поддержки исследований, инноваций и сохранения рабочих мест. Если изобретатель чувствует, что его инвестиции по разработке новых идей не могут быть защищены, мотивация по продолжению разработки инноваций пропадает.



УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ МЕЖДУ ОБОИМИ БЕРЕГАМИ РЕКИ ДНЕСТР



EUBAM активно проводила меры по укреплению доверия в поддержку мирного урегулирования Приднестровского конфликта в 2016 году, невзирая на сложные политические условия. Несмотря на возобновление официальных переговоров об урегулировании в формате «5+2» в июне, договоренности, позволяющие транспортным средствам с приднестровскими номерными знаками принимать участие в международном транспортном сообщении, достигнуты не были, как и не удалось достичь соглашения о таможенном сотрудничестве. Эти усилия будут продолжаться в ходе второго года 11-й фазы деятельности Миссии. Предлагаемый запуск совместного контроля в пункте пропуска «Кучурган-Первомайск» негативно повлиял на общую атмосферу деятельности технических экспертных (рабочих) групп и предлагаемых инициатив по укреплению доверия. Воспринимаемый как блокада запрет ввоза топлива в Приднестровье через центральный сегмент молдавско-украинской границы также добавил напряженность в отношения между Кишиневом и Тирасполем.

Несмотря на это, удалось достичь небольшого прогресса. Приднестровье ведет деятельность с экспертами Миссии по фитосанитарным и ветеринарным вопросам, что приводит к более тесному соответствию его положений с требованиями ЕС. Так, в ноябре Миссия организовала совместный семинар по вопросам контроля здоровья импортируемых растений для фитосанитарных и таможенных специалистов Кишинева и Тирасполя. Это был второй раз за всю историю Миссии, когда удалось собрать вместе обе стороны для обмена опытом.

На протяжении года EUBAM принимала участие в заседаниях экспертных (рабочих) групп в формате «5+2» по вопросам таможен, железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и правоохранительного сотрудничества. Несмотря на в целом сложные политические условия, экспертные (рабочие) группы эффективно используются для решения проблем по мере их возникновения. В ноябре, после переговоров в рамках

экспертной (рабочей) группы по железнодорожному транспорту, Правительство Республики Молдова одобрило импорт топлива через пункт пропуска для железнодорожного сообщения «Кучурган», оформленного на таможенном посту «Бендер-2» до 1 июля 2017 года, удовлетворив таким образом запрос от субъектов экономической деятельности. Посредством этой же экспертной (рабочей) группы, стороны также договорились продлить Протокол от 30 марта 2012 года о принципах полноценного железнодорожного грузового сообщения до 31 декабря 2017 года, тем самым оставляя открытым важный торговый маршрут еще на год.

Восстановление трансграничного железнодорожного сообщения

В 2010 году, после четырехлетнего перерыва, было восстановлено пассажирское железнодорожное сообщение между Кишиневом и Одессой через Приднестровье. Успешному результату способствовали интенсивные переговоры при участии сторон конфликта, а также международного сообщества. Восстановленное железнодорожное сообщение расценивалось как положительный шаг в усилении контактов между гражданским обществом и практического сотрудничества между двумя берегами реки Днестр. Через пять лет после этого низкий пассажиропоток поставил под угрозу его жизнеспособность, уменьшив частоту перевозок до всего лишь двух раз в неделю.

На основании оценки EUBAM, проведенной в июне 2016 года, были согласованы улучшения в предоставлении услуги, направленные на сокращение времени следования и привлечение пассажиров, пересекающих границу. Шесть остановок, не пользующихся высокой популярностью, были отменены, и в декабре 2016 года Таможенная служба Молдовы ввела таможенный

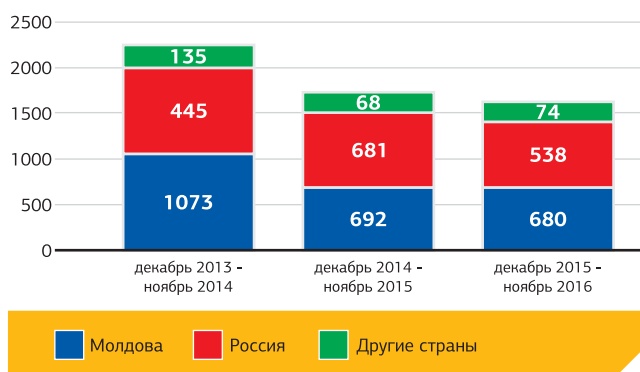
контроль на железнодорожном вокзале Кишинева. Тирасполь также согласился значительно сократить остановку на станции «Бендер» с 25 до 3 минут. Эти меры оживили услугу, время следования сократилось на 45 минут, а пассажиропоток достиг 90% пассажироместимости. Уровень таможенных сборов Молдовы также повысился. В 2017 году Миссия завершит меры по восстановлению, способствуя проведению пограничных и таможенных проверок на пути следования.

Улучшение железнодорожных услуг были дополнены кампанией по повышению осведомленности иностранных путешественников об их обязательствах зарегистрироваться в Республике Молдова. В сотрудничестве с Бюро по миграции и беженцам Миссия EUBAM помогла подготовить и отпечатала 50 000 экземпляров новых, уточненных и понятных буклетов о процессе регистрации. Они распространяются среди лиц, въезжающих в Республику Молдова через приднестровский участок молдавско-украинской границы.

Тенденции в перемещении людей

За период с декабря 2015 года по ноябрь 2016 года число граждан, пересекших приднестровский участок молдавско-украинской границы, снизилось на 2% по сравнению с аналогичным периодом 2014–2015 годов. Наибольшее количество случаев пересечения этого участка границы наблюдалось в июле и августе. Число пересечений границы гражданами с российскими паспортами возросло на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Количество отказов во въезде в Украину сократилось на 10%. Из них число отказов во въезде гражданам с российскими паспортами составило 42% от общего количества отказов. За предыдущие двенадцать месяцев этот показатель составлял 47%.

Количество отказов во въезде в Украину по государственной принадлежности



Усиление фитосанитарного сотрудничества

Самого значительного прогресса EUBAM в 2016 году в сфере мер по укреплению доверия удалось достичь в развитии сотрудничества по ветеринарным, санитарным и фитосанитарным вопросам. В январе Миссия представила результаты оценки проверок в Приднестровье учреждению иностранных дел Тирасполя. Затем, весной результаты обсуждались Миссией и представителями левого берега и привели к приостановке обязательства о получении в Приднестровье фитосанитарного сертификата на соответствующий экспорт в соответствии с рекомендациями EUBAM.

Последующая оценка ветеринарных и фитосанитарных вопросов в октябре-ноябре 2016 года была направлена на изучение ряда контрольных процедур и процессов на молдавско-украинской границе, включая Приднестровье, в сравнении с «передовой практикой» ЕС и международно признанными стандартами. В октябре эксперты EUBAM посетили несколько ветеринарных и фитосанитарных учреждений на левом берегу. Были предоставлены рекомендации по сближению с процедурами ЕС.



Внутренние пункты таможенного контроля

Кроме молдавско-украинской границы, EUBAM также работает на административной линии размежевания между двумя берегами реки Днестр. Это участок длиной в 411 км от Сэнэтэуки до Рэскэець, который находится в зоне ответственности полевого офиса «Кишинев». Двенадцать внутренних пунктов таможенного контроля (ВПТК) расположены вдоль административной линии размежевания, чтобы обеспечить применение таможенного законодательства Республики Молдова для грузов при въезде в Приднестровье и выезде из него. В таких пунктах эксперты полевого офиса отслеживают процесс таможенного оформления, обращая особое внимание на выдачу сертификатов преференциального происхождения, избирательность рисков, оценку таможенной стоимости и тарифов, в том числе определение классификации товаров. Также оценивается межведомственное сотрудничество между Таможенной службой Молдовы и Национальной полицией.

На основании данных контактов фитосанитарные и таможенные специалисты из Кишинева и Тирасполя договорились принять участие в совместном семинаре по проверкам здоровья импортируемых растительных товаров, который был организован Миссией в ноябре в Кишиневе. Это был второй раз за всю историю Миссии, когда обе стороны согласились собраться для обмена опытом и предпринять хоть небольшой, но многообещающий шаг вперед в сфере мер по укреплению доверия.

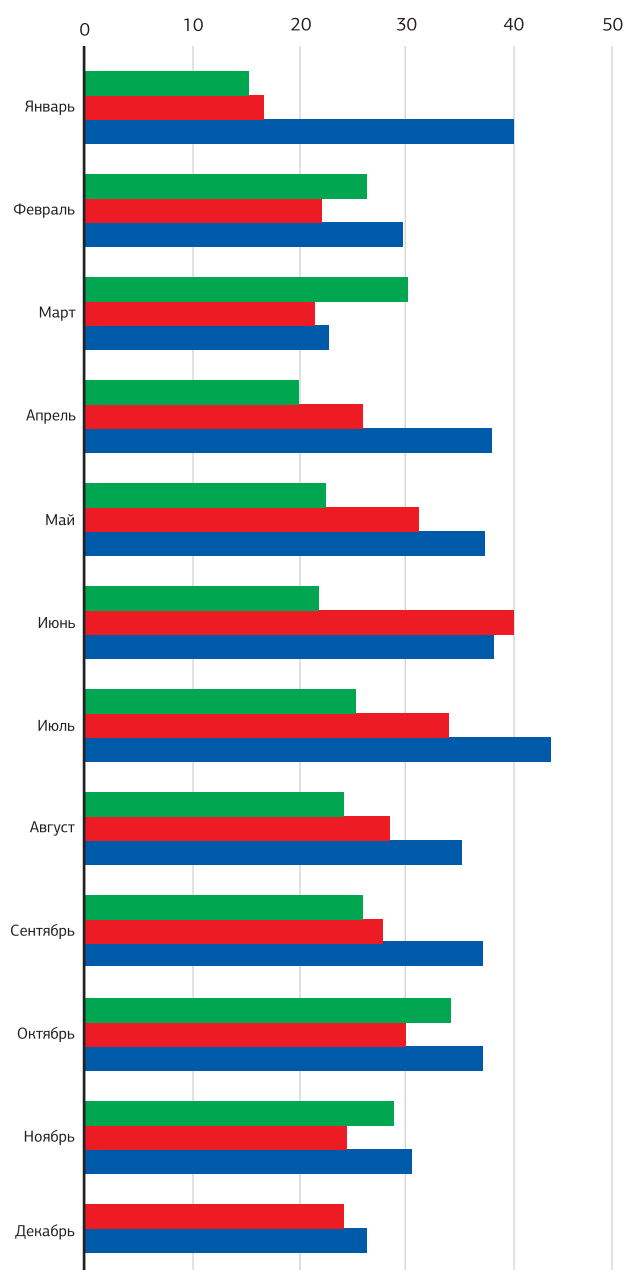
Продвижение таможенного сотрудничества

Сотрудничество между таможенными структурами на обоих берегах реки Днестр приведет к увеличению таможенных поступлений, поможет в борьбе с контрабандой и будет способствовать развитию торговли, особенно внешнеторговой деятельности Приднестровья. В 2016 году EUBAM способствовала составлению совместного Плана действий по таможенной деятельности. Проект был согласован с молдавскими заинтересованными сторонами в июле 2016 года, но консенсуса с приднестровскими представителями достичь не удалось, несмотря на очевидные преимущества для всех сторон. EUBAM будет продолжать вести работу по достижению соглашения в 2017 году.

Внешнеторговая деятельность Приднестровья

Количество приднестровских субъектов экономической деятельности, зарегистрированных в Кишиневе, с 1 декабря 2015 года по 30 ноября 2016 года возросло на 8% и достигло 1582. За этот же период стоимость товаров, экспортируемых приднестровскими субъектами экономической деятельности, снизилась на 35,6 млн долларов США или 10% и составила 308 млн долларов США (см. рис. 1 ниже).

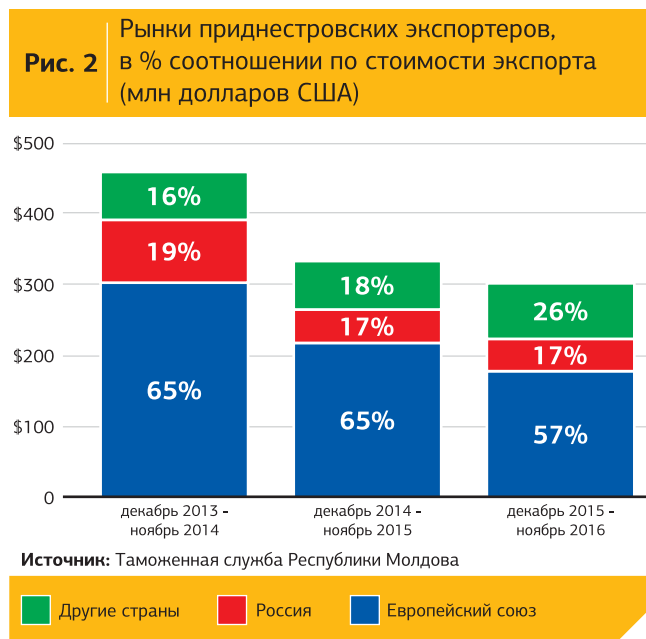
Рис. 1 | Экспорт приднестровских субъектов экономической деятельности (млн долл. США)



Источник: Таможенная служба Республики Молдова

■ Общая стоимость экспортируемых товаров (долл. США) в 2016 г. ■ 2015 ■ 2014

Экспорт Приднестровья в ЕС составил 176 млн долларов США, то есть 57% всего экспорта (см. рис. 2 ниже).



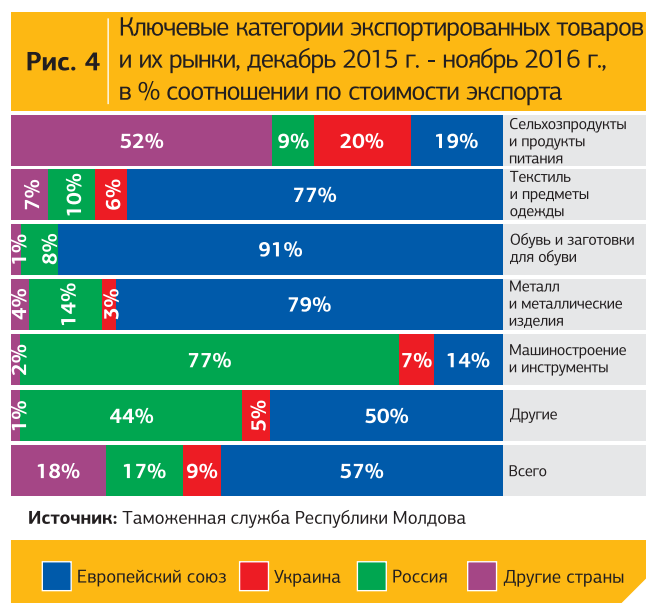
Как экспорт, так и импорт Приднестровья снизились в период с декабря 2015 года по ноябрь 2016 года по сравнению с предыдущими двенадцатью месяцами. За отчетный период в модели экспорта приднестровских товаров преобладала сельскохозяйственная продукция и продукты питания (28%), металлопродукция (26%), текстиль и одежда (23%), обувь (12%), оборудование и инструменты (7%) (см. рис. 3 ниже).



Снижение экспорта металлопродукции, обуви, оборудования и инструментов, а также сезонной сельскохозяйственной продукции, привело к спаду общего количества приднестровского экспорта на 10%. Почти во всех экспортных отраслях приднестровской экономики наблюдалась тенденция снижения внешнеторговой деятельности, а в стальной промышленности экспорт за двенадцать месяцев отчетного периода резко сократился на 32%.

Сложные условия работы для стальной промышленности Приднестровья усугубились временным трехкратным увеличением Украиной экспортных пошлин на стальной лом в июле 2016 года. Это лишило производителей стали дешевых материалов и нашло свое отражение в снижении приднестровского импорта стального лома из Украины в период с декабря 2015 года по ноябрь 2016 года на 98% по сравнению с предыдущим периодом в двенадцать месяцев. В результате доход приднестровских металлургических компаний от экспорта стальной продукции в страны ЕС снизился на 36%. Экспорт зерна возрос до 48% общего показателя торговли сельскохозяйственной продукцией Приднестровья на зарубежных рынках. Приднестровье также расширило торговлю пшеницей, ячменем, кукурузой, семенами рапса и подсолнечника со странами Дальнего Востока и Восточной Африки.

Внешняя торговля Приднестровья продолжала демонстрировать сильную зависимость от рынков ЕС. За отчетный период 57% экспорта и 53% импорта приходились на страны-члены ЕС. ЕС (79%) и Российская Федерация (14%) оставались основными рынками сбыта экспорта для приднестровской металлопродукции. Сельскохозяйственная продукция в основном экспортировалась в страны Дальнего Востока (33%), ЕС (20%) и Украину (19%). ЕС стал потребителем экспорта 77% приднестровского текстиля и 91% обуви. Уровень экспорта оборудования и инструментов в Российскую Федерацию достиг 77% (см. рис. 4 ниже).



Экспорт шестнадцати самых крупных субъектов экономической деятельности Приднестровья составил 80% всего экспорта по стоимости в долларах США, почти половина таких товаров была вывезена на рынки ЕС. С 1 января 2016 года, после отмены режима автономных торговых преференций ЕС, приднестровский экспорт продолжал пользоваться преимуществами преференциального обращения в ЕС, так как масштаб применения УВЗСТ был расширен на всю территорию Республики Молдова в соответствии с Решением 1/2015 Совета ассоциации ЕС и Республики Молдова.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

План действий на 11-ю фазу деятельности


Конкретная цель 1	Содействие дальнейшему улучшению трансграничного и межведомственного сотрудничества между пограничными и таможенными органами Республики Молдова и Украины, в том числе укреплению связей с другими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях в соответствии со стратегиями ИУГ обеих стран
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 1: Увеличение эффективности пограничных и таможенных проверок в результате упрощения и повышения уровня прозрачности процедур, а также межведомственного сотрудничества на центральном, региональном и местном уровнях. ОР 2: Успешное распространение и внедрение пилотных проектов ИУГ на украинско-молдавской границе (совместно управляемые пограничные пункты пропуска - СУППП, совместный контроль, обмен информацией в режиме реального времени, принципы «единого окна» и «одной остановки», межведомственные мобильные группы и т.д.). ОР 3: Осуществление Молдовой и Украиной эффективного сотрудничества с международными партнерами в сфере борьбы с транснациональной и трансграничной преступностью.
Действия	
1.1	Мобилизация партнерских служб в реализации и дальнейшей разработке правил и процедур Интегрированного управления границами (системы обмена предварительной информацией, принципы «единого окна» и «одной остановки», обмен информацией в режиме реального времени, совместный контроль и т.д.).
1.2	Проведение мониторинга и регулирование эффективного осуществления пограничных и таможенных мер контроля в Молдове и Украине (совместное патрулирование, совместные операции по охране границы и т.д.).
1.3	Оказание поддержки властям Молдовы и Украины в укреплении двухстороннего и международного сотрудничества путем, среди прочего, разработки, внедрения и мониторинга законодательства об охране границы в соответствии с Шенгенским сводом правил.
1.4	Оказание поддержки партнерским службам в расширении контактов в сфере правоохранительной деятельности и взаимной правовой помощи на основании международного сотрудничества по борьбе с транснациональной и трансграничной преступностью, включая нарушения прав интеллектуальной собственности.
1.5	Предоставление рекомендаций по внедрению и распространению проектов совместно управляемых пунктов пропуска.
1.6	Оказание помощи в ежегодном подведении итогов относительно реализации принципов ИУГ на молдавско-украинской границе в зоне ответственности EUBAM, закрепленной в ее Мандате.
1.7	Оказание помощи партнерским службам в реализации принципов Умной границы (Интеллектуальных границ) и электронного управления.
1.8	Обучение партнерских служб на тактическом и оперативном уровнях предотвращению и борьбе с трансграничной преступностью посредством наблюдения и предоставления советов по мобильным подразделениям - до конца ноября 2017 г.
1.9	Обучение партнерских служб на тактическом и оперативном уровнях по предотвращению и борьбе с транснациональной и трансграничной организованной преступностью - наблюдение и предоставление советов постоянным совместным рабочим группам и др. - до конца ноября 2017 г.
Конкретная цель 2	Дальнейшее улучшение оперативных возможностей партнерских служб в соответствии с принципами Интегрированного управления границами, в том числе надежная реализация мер добросовестного управления и борьбы с коррупцией
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 4: Надлежащее и эффективное применение современных инструментов для комплексного анализа ситуации, анализа рисков и профилирования (Общая интегрированная модель анализа рисков - ОИМАР) и осуществление контроля/оформления в соответствии со стандартами и нормами ЕС специалистами пограничной и таможенной, ветеринарной, фитосанитарной/санитарной служб в ППП, а также в воздушных и морских портах въезда и выезда.
Действия	
2.1	Наблюдение и предоставление рекомендаций по созданию аналитических продуктов партнерскими службами (Совместный отчет об оценке безопасности на границе - СООБГ и др.) - до конца ноября 2017 г.

2.2	Оказание помощи таможенным ведомствам Молдовы и Украины в разработке эффективной среды управления кадровыми ресурсами и надлежащего управления в соответствии с требованиями пересмотренного свода таможенных стандартов ЕС.
2.3	Предоставление советов и определение текущих потребностей в обучении партнеров на рабочих местах.
2.4	Оказание помощи в проведении оценки и обновлении систем управления рисками в Молдове и Украине, основанных на требованиях УВЗСТ и ПЛВР - до конца ноября 2017 г.
Конкретная цель 3	Активное содействие урегулированию приднестровского конфликта путем мониторинга и отчетности о событиях на границе, а также технической поддержки реализации и проактивной координации мер по укреплению доверия. Участие в разработке, проверке и пересмотре законодательных актов Республики Молдова, оказывающих влияние на Приднестровский регион
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 5: Внесение вклада в урегулирование приднестровского конфликта, в том числе путем усиления роли EUBAM в качестве посредника/помощника для всех заинтересованных сторон. ОР 6: Регулярная проверка нормативных и законодательных инициатив, оказывающих влияние на Приднестровский регион. ОР 7: Продвижение мер по укреплению доверия путем поощрения контактов между двумя берегами реки Днестр на различных уровнях и содействие диалогу на техническом уровне. ОР 8: Соответствие мер безопасности на приднестровском участке границы стандартам ЕС, предоставление фактической информации о передвижении людей и товаров, а также о других соответствующих событиях.
Действия	
3.1	Внимательное изучение и оказание активной поддержки переговорному процессу в формате «5+2», а также участие в деятельности и заседаниях тематических рабочих групп.
3.2	Наблюдение и предоставление рекомендаций по реализации Совместной декларации, а также наблюдение и оказание помощи при проведении контроля лиц и товаров, пересекающих границу на центральном сегменте вдоль приднестровского участка границы с Украиной и на линии размежевания между двумя берегами Днестра.
3.3	Оказание поддержки в проведении мер по укреплению доверия и наглядной деятельности.
3.4	Постоянное наблюдение и содействие внешней торговле в Приднестровском регионе на местном уровне со всеми заинтересованными сторонами.
3.5	Содействие процессу составления, проверки, исправления и утверждения нормативных и законодательных инициатив, оказывающих влияние на Приднестровский регион.
Конкретная цель 4	Поддержка беспрепятственного внедрения пограничных и таможенных аспектов УВЗСТ в Украине и Молдове, в том числе проведение мониторинга, технических консультаций и оказание помощи для содействия внешней торговле из Приднестровского региона
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 9: Постоянный мониторинг и содействие внешней торговле из Украины и Молдовы, включая Приднестровский регион, что способствует беспрепятственной реализации УВЗСТ.
Действия	
4.1	Наблюдение за соответствием внедрения ветеринарных, санитарных и фитосанитарных (СФС) мер. В случае необходимости или невыполнения, инициирование корректирующих шагов.
4.2	Наблюдение и отображение мер торговой политики и модернизации таможенных процедур, мер, предпринимаемых в соответствии с требованиями УВЗСТ и таможенными правилами ЕС (гармонизация и упрощение таможенных процедур, правила происхождения, классификации и оценки стоимости, присоединение к соответствующим европейским и международным конвенциям), в предлагаемых квартальных отчетах Миссии о достижениях.
4.3	Наблюдение и предоставление направляющих советов, оказание помощи партнерским службам в разработке и прогрессивном внедрении концепции «единого окна». На протяжении всей 11 фазы.
4.4	Выполнение посреднических функций в совместном признании стандартов, процедур и категорий субъектов экономической деятельности (уполномоченный экономический оператор - УЭО и др.) между Украиной, Молдовой и, в конечном счете, ЕС.
4.5	Выполнение ожидаемых результатов, связанных с Приднестровьем, посредством оказания помощи выполнению минимальных условий для распространения УВЗСТ на Приднестровье.

Конкретная цель 5	Поддержка успешного внедрения эффективного ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля импорта/экспорта на границе партнерскими службами обеих сторон посредством передовых инструментов (анализ рисков, пропорциональность электронных систем, упрощенные процедуры и др.)
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 10: Усиление гармонизации пограничных и таможенных систем между Молдовой и Украиной. ОР 11: Адаптация и улучшение таможенных, ветеринарных, санитарных и фитосанитарных правил, процедур и операций Молдовы и Украины в соответствии с УВЗСТ, а также правилами ЕС и передовыми практиками в данной сфере.
Действия	
5.1	Оказание помощи ветеринарным и СФС органам Республики Молдова и Украины во внедрении национального законодательства, приближенного к законодательству ЕС, а также развитие и улучшение контроля импорта/экспорта на границе. Проведение совместного контроля таможенными сотрудниками на молдавской стороне будет поощряться.
Конкретная цель 6	Наблюдение за внедрением либерализации визового режима в Украине и ситуацией после внедрения такого режима в Молдове
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 12: Проверки/контроль лиц, пересекающих границу в международных и местных ППП, ориентированы на клиентов и продвигают мобильность, находясь в соответствии с принципами ПДЛВР, прав человека и человеческого достоинства, а также повторяя передовые стандарты и практики ЕС.
Действия	
6.1	Оказание поддержки властям Молдовы и Украины во внедрении критериев Планов действий по либерализации визового режима (после либерализации в случае Молдовы) в следующих областях: пограничное управление, управление миграцией, борьба с трансграничной организованной преступностью и свобода передвижения граждан обеих стран.
6.2	Наблюдение за соблюдением прав человека и уважением достоинства пассажиров/мигрантов, особое внимание обращая на уязвимые группы (места временного содержания, механизмы предоставления справок для беженцев и лиц, ищущих убежища и др.) на молдавско-украинской границе.
6.3	Наблюдение и корректировка практики по обеспечению документальной безопасности (поддельные документы, биометрический контроль и др.) на молдавско-украинской границе.
Конкретная цель 7	Предоставление информации и своевременных советов по различным типам инициатив (заседание по ИУГ в странах Восточного Партнерства, встречи высокого уровня с национальными партнерскими службами и др.), а также в подготовке стратегии прекращения деятельности и перехода в целях долгосрочного устойчивого развития
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 13: Разработка и внедрение полной стратегии перехода и передачи полномочий EUBAM.
Действия	
7.1	По запросу, предоставление поддержки Европейской Комиссии и партнерским службам в понимании Проекта по интегрированному управлению границами ведущей инициативы Восточного Партнерства ЕС.
7.2	По запросу, оказание поддержки внедрению инициатив ведомств ЕС, стран-членов и международных организаций.
7.3	Предоставление аналитических отчетов и оценок Миссии EUBAM (таких как специальные отчеты, брифинги, технический анализ, уведомления, информационные бюллетени и оперативные сводки) соответствующим партнерским службам для непосредственного реагирования и тактических целей, ЕСВД / Европейской Комиссии, Комитетам Европейского Совета, странам-членам ЕС и партнеру по реализации.
7.4	Обеспечение тесного координирования с другими проектами, финансируемыми ЕС, странами-членами ЕС и международными организациями, в том числе путем активного участия в учрежденных форумах по координированию.
7.5	Внедрение устойчивого перехода и планирование стратегии передачи полномочий в связи с постепенным завершением деятельности Миссии EUBAM.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности EUBAM и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.



Европейский Союз состоит из 28 государств-членов, которые решили постепенно соединить свои ноу-хау, ресурсы и судьбы.

Вместе, в течение периода расширения в 50 лет, они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохраняя культурное разнообразие, толерантность и свободу личности.

Европейский Союз стремится разделять свои достижения и ценности со странами и народами, находящимися за его пределами.



EUBAM полностью
финансируется
Европейским Союзом



Международная организация по
миграции - партнер по реализации



www.eubam.org

ул. Уютная, 13, г. Одесса, 65012, Украина,
press@eubam.org

