

МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ

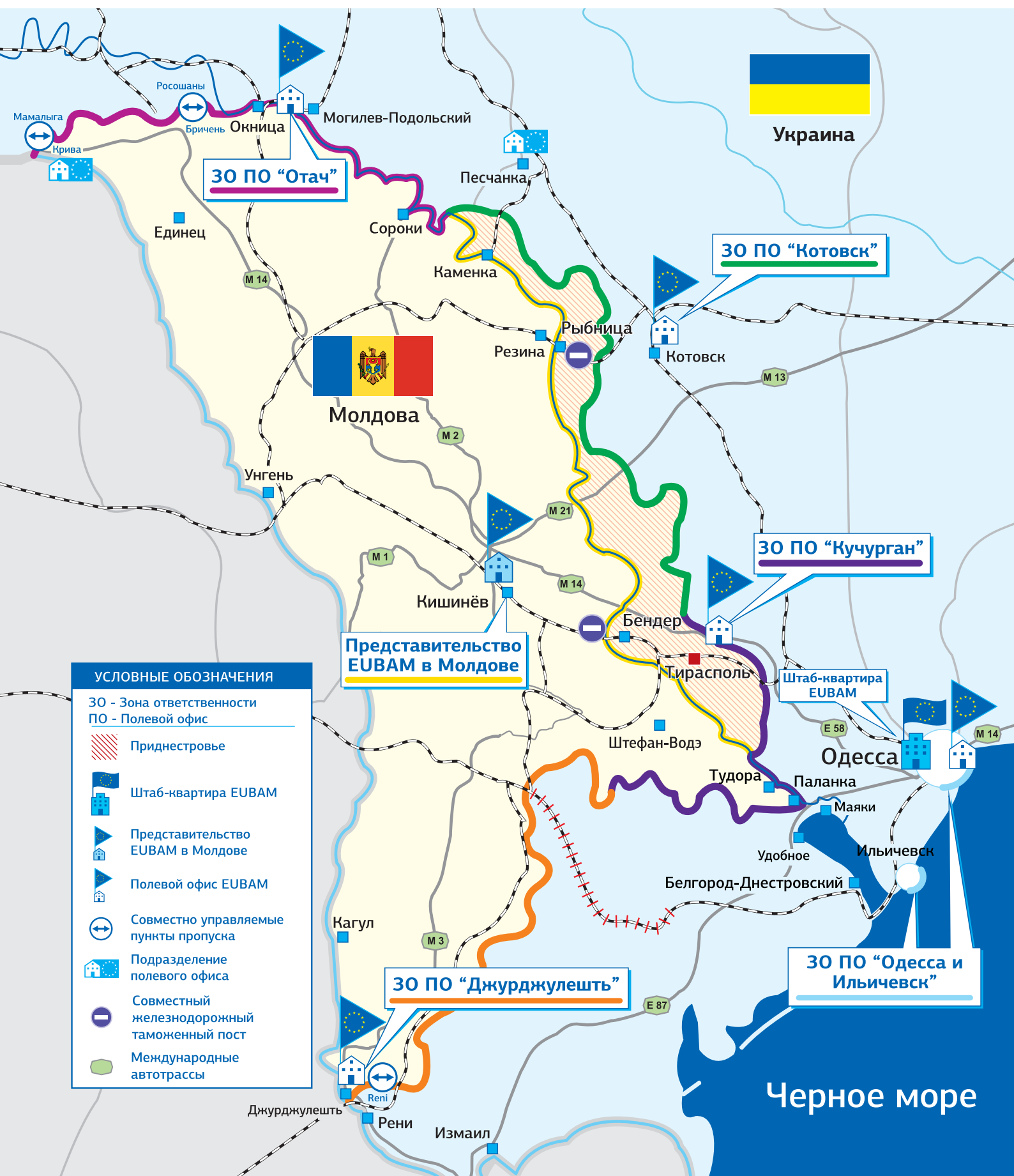


ГODOВОЙ ОТЧЕТ

1 ДЕКАБРЯ 2014
30 НОЯБРЯ 2015



ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ EUBAM



СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ.....	2
ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ	3
ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ГЛАВ ПАРТНЕРСКИХ ВЕДОМСТВ	4
СТРУКТУРА МИССИИ	8
ЕУВАМ СЕГОДНЯ	9
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ.....	10
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА.....	12
УКРАИНА.....	14
ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	17
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ	24
ПРИДНЕСТРОВЬЕ	25
ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ МАНДАТА	30
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕУВАМ НА 11 ФАЗУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	31

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ МИССИИ



Прошедший год стал поворотным в 10-летней истории Миссии EUBAM. Конструктивные и подробные обсуждения с нашими двумя принимающими странами, Молдовой и Украиной, с апреля по ноябрь отразились в новом Мандате Миссии EUBAM и совместном Плате действий¹, которые вступят в силу 1 декабря 2015 года и будут выполняться до завершения нашей новой проектной фазы 30 ноября 2017 года.

Эти документы совершенствуют деятельность Миссии EUBAM для должного отображения изменений, произошедших в Европейском Союзе после ратификации Лиссабонского договора, а также прогресса и оставшихся потребностей Молдовы и Украины, выполнение которых поможет им достичь своей цели — применять стандарты ЕС в сферах управления границами и содействия торговле.

Данные документы уточняют и совершенствуют узкоспециализированную роль EUBAM и потенциальный будущий вклад в более обширный евроинтеграционный процесс Молдовы и Украины. Они регулируют будущую деятельность EUBAM на ее, по всей вероятности, последние два года, как минимум, в той форме, в которой она существует на данный момент — двойственность выражается ее признаками, с одной стороны, проекта, финансируемого Европейской Комиссией, и, с другой стороны, Миссии, которая служит более широким интересам безопасности ЕС и заинтересованных сторон.

Представленный вам Годовой отчет отображает измеримый прогресс, достигнутый при содействии EUBAM, в сферах трансграничного сотрудничества Молдовы и Украины, институциональных изменений в наших ключевых партнерских службах, усиления сотрудничества между бизнес-сообществом и государственными органами в подготовке и получении преимуществ от подписания Молдовой и Украиной Соглашений об Ассоциации с ЕС и сопутствующих им УВЗСТ (Углубленных и всесторонних зон свободной торговли), укрепления национального устойчивого развития, учитывая передачу деятельности и механизмов, ранее выполняемых EUBAM, под полную ответственность национальных органов, а также в сфере оказания поддержки Молдове, включая Приднестровье, в поиске конструктивных технических реше-

ний проблем, с которыми ежедневно сталкиваются люди, в рамках Мандата Миссии EUBAM. Следующие два года деятельности будут зависеть от этого импульса.

С организационной точки зрения Миссия EUBAM в основном останется такой же, хотя и меньшей по размеру, что повлечет за собой некоторую оптимизацию ресурсов для отображения изменения приоритетов, сокращения бюджетных средств, а также достижений наших национальных партнеров на сегодняшний день. Я бы выделил семь организационных характеристик Миссии EUBAM. Во-первых, EUBAM сохранит количественно большее присутствие на местах, сконцентрированное в наших шести полевых офисах (три в Молдове, три в Украине), в то же время открыв новое подразделение полевого офиса в Песчанке (Одесская область, Украина). Во-вторых, мы значительно уменьшим количество сотрудников в нашей штаб-квартире в городе Одесса. В-третьих, мы усилим размер и возможности нашего Представительства в Молдове, расположенного в городе Кишинев, и перенаправим большую часть группы, работающей над Приднестровским урегулированием, из Одессы в Кишинев. В-четвертых, мы сохраним нашу высоко оцениваемую программную деятельность. В-пятых, мы увеличим компонент отчетности, включая оценочные отчеты. В-шестых, у нас появится специализированное контактное лицо по гендерным вопросам для обеспечения их соответствующего рассмотрения и учета нашими национальными партнерами. И последнее, но не менее важное, мы сконцентрируем больше внимания на задачах от Европейской Комиссии, а именно на «проверке» и «корректировке» практик управления границами наших двух принимающих стран в соответствии со стандартами ЕС.

От себя лично, приняв руководство Миссией EUBAM только в августе 2015 года, я хотел бы особо отметить моего предшественника, Франческо Бастальи, за его самоотверженность в руководстве Миссией с апреля 2014 года по июль 2015 года. Я также хочу поблагодарить наших национальных и международных партнеров за их чрезвычайно важное сотрудничество в реализации многих достижений и смелость в борьбе с комплексными вызовами, отображенными в этом Годовом отчете. Я с нетерпением жду нашей совместной работы в будущем.



Эндрю Тесорьер
Глава EUBAM

¹ Совместный План действий приведен в Приложении 1 к Годовому отчету

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ МОЛДОВЫ И УКРАИНЫ В 2014 - 2015 ГОДАХ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ EUBAM

Трансграничное сотрудничество между Молдовой и Украиной

Молдова и Украина подписали **два важных соглашения касательно трансграничного сотрудничества**², которые будут способствовать улучшениям в сфере региональной торговли, безопасности и перемещения людей.

В Молдове и Украине были приняты **национальные стратегии/концепции внедрения интегрированного управления границами (ИУГ)**.

Деятельность правоохранительных органов

На пути к стандартам ЕС в судебной и правоохранительной системах в Молдове и Украине внимание уделялось недостаткам в законодательстве и структуре органов **борьбы с контрабандой**.

В Молдове и Украине была инициирована разработка **национальных стратегий по борьбе с табаком**, направленных на противодействие незаконной торговле табачной продукцией; Молдова приступила к реализации такой стратегии в октябре, в Украине это запланировано на 2016 год.

Устойчивое развитие на национальном уровне

Молдове и Украине был передан **целый ряд оперативных, аналитических и координационных мероприятий и механизмов**, за которые ранее отвечала Миссия, с целью повышения уровня ответственности и обеспечения устойчивого развития на национальном уровне (например, совместные операции по охране границы, тематические рабочие группы и специальные группы и т.д.).

Содействие торговле

Наблюдался прогресс в реализации **пост-таможенных процедур в Одесском и Ильичевском портах** в соответствии с Исследованием работы портов Миссии EUBAM, которое проводилось с целью улучшить деловую и инвестиционную среду в Украине.

В Молдове было сокращено **число обязательных документов для таможенного оформления** с одиннадцати до трех. В Молдове была принята **концепция уполномоченных (одобренных) экспортеров при определении происхождения в преференциальных соглашениях**, что улучшило торговлю с ЕС в рамках СоА/УВЗСТ.

В Молдове и Украине начала свою деятельность **Рабочая группа по содействию торговле** - эффективный инструмент, помогающий двум странам в реализации таможенного компонента СоА/УВЗСТ, а также форум для различных служб и организаций, стимулирующий международную торговлю.

Мероприятия по укреплению доверия

Между Кишиневом и Тирасполем была достигнута договоренность о совместном признании страховых полисов для содействия свободе перемещения через оба берега.

Кишиневом была установлена временная система, позволяющая транспортным средствам с приднестровскими регистрационными номерами под управлением владельцев или уполномоченных лиц, проживающих в Приднестровье, пересекать молдавско-украинскую границу.

2 Первым соглашением устанавливается совместный контроль в ППП «Первомайск-Нучурган» на приднестровском участке молдавско-украинской границы; второе соглашение касается автоматизированного обмена данными о пересечении границы между Молдовой и Украиной.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА ГЛАВ ПАРТНЕРСКИХ ВЕДОМСТВ

ДЕПАРТАМЕНТ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Нам, Пограничной полиции, очень повезло воспользоваться опытом EUBAM в период больших перемен как в Республике Молдова, так и в нашем ведомстве.

Несмотря на то, что 2015 год был весьма сложным из-за напряженной обстановки в Украине и угроз безопасности границ Молдовы, нам удалось извлечь максимум из нашего сотрудничества и активизировать усилия по обеспечению эффективного управления границами.

EUBAM остается важным действующим лицом в оказании нам поддержки в реализации Соглашения об Ассоциации между Молдовой и ЕС. Миссия всегда играла важную роль в укреплении нашего сотрудничества с украинскими коллегами путем предоставления нам помощи в разработке законодательной базы для осуществления автоматизированного обмена данными о пересечении границы, в том числе и на ее центральном участке.

Другим заслуживающим внимания аспектом является прогресс в распространении концепции совместного контроля на молдавско-украинской границе. Кроме того, при поддержке EUBAM продвинулись вперед работы по демаркации молдавско-украинской границы, упростились процедуры пересечения границы, постоянно повышается качество услуг, предоставляемых лицам, пересекающим границу.

Совместные операции по охране границы, совместные рабочие группы, разработка процедур анализа рисков и меры по

борьбе с коррупцией, помимо прочего, укрепили институциональный и оперативный потенциал Пограничной полиции, помогли нам лучше реагировать и противодействовать трансграничной преступности, а также существенно расширили сотрудничество с нашими украинскими коллегами и партнерскими службами.

В результате мы стали развитым ведомством с необходимым опытом для постепенной реализации уроков, полученных в результате долгосрочного сотрудничества с EUBAM, которое, мы уверены, будет продолжать приносить устойчивые, долгосрочные и полезные результаты.

Мы высоко ценим профессионализм и преданность своему делу ваших сотрудников и остаемся верными нашим общим начинаниям.



Дорин Пуриче

*Начальник Департамента пограничной полиции
Министерства внутренних дел Республики Молдова*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ



В 2015 году Государственная пограничная служба Украины при комплексной поддержке Миссии Европейского Союза достигла значительных результатов в вопросах совершенствования системы пограничного менеджмента в Украине.

Мы высоко ценим помощь Миссии ЕС в разработке Стратегии развития Государственной пограничной службы Украины и Концепции интегрированного управления границами, а также выражаем благодарность за ее вклад в оценку ЕС второй фазы подготовки к внедрению Плана действий по либерализации визового режима в Украине.

Благодаря поддержке Миссии ЕС пограничные ведомства Украины и Республики Молдова продолжают совершенствовать процедуры по использованию совместных форм противодействия трансграничной преступности на государственной границе.

При содействии Миссии EUBAM подготовлен и подписан межведомственный Протокол об организации совместного контроля в пункте пропуска «Нучурган-Первомайск» на территории Украины, заканчивается подготовка технической документации по реконструкции пункта пропуска «Паланка» для организации совместного контроля на территории Республики Молдова, ведется активная работа по реализации программы Восточного Партнерства ЕС по обустройству пункта пропуска «Рени-Джурджулешть» для организации совместного контроля на территории Украины.

Наиболее амбициозным решением Миссии ЕС, направленным на повышение доверия на государственной границе и усиление пограничной безопасности, в текущем году стал проект по подготовке межправительственного Соглашения об организации обмена информацией о лицах и транспортных средствах, пересекающих украинско-молдавскую границу.

При поддержке Миссии, совместно с органами МВД Украины, Государственной пограничной службой Украины подключено к базам данных Интерпола 39 пунктов пропуска, 104 межгосударственных и международных пунктов пропуска оборудованы приборами биометрического контроля.

Отмечаем важность привлечения Миссией ЕС для участия в совместных пограничных операциях таких международных партнеров как Интерпол, Европол, Frontex. Предложенный формат многостороннего сотрудничества не первый раз доказывает свою эффективность и является серьезным шагом для дальнейшей координации совместных усилий на украинско-молдавской государственной границе.

Государственная пограничная служба выражает благодарность Миссии Европейского Союза за оказание помощи и поддержки в вопросах обеспечения безопасности государственной границы, и будет в дальнейшем совершенствовать подходы к ее охране, а также осуществлять реализацию Соглашения об Ассоциации Украины и ЕС. Мы уверены, что все намеченные цели будут достигнуты.



Виктор Назаренко

Председатель Государственной пограничной службы Украины

ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



2015 год ознаменован 10-летием деятельности Миссии в Республике Молдова и Украине. За эти годы стратегическое партнерство Таможенной службы Республики Молдова (ТСРМ) и EUBAM стало ключевым фактором успешного внедрения европейских стандартов таможенного администрирования, обеспечения безопасности на молдавско-украинской границе и развития трансграничного сотрудничества.

При помощи Миссии мы добились существенных результатов в реализации обязательств в рамках Соглашения об Ассоциации с ЕС, в частности создания Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ).

Важным достижением является развитие упрощенных таможенных процедур и Концепции уполномоченного экономического оператора (УЭО). Нормативно-правовая база была гармонизирована с законодательством ЕС еще в 2014 году, а сегодня отмечаем положительную тенденцию — уже более 90 компаний обладают сертификатами УЭО.

Следует отметить начало с 1 июля 2015 г. пилотного проекта по одностороннему признанию Молдовой УЭО из ЕС в пункте пропуска «Леушень-Албица» на молдавско-румынской границе/внешней границе ЕС. Успешная реализация этого проекта будет служить основой для инициирования механизма двустороннего признания УЭО между Молдовой и ЕС.

При поддержке EUBAM в мае 2015 г. Постановлением Правительства РМ сокращено количество обязательных сопроводительных документов, необходимых для таможенного оформления. Сейчас, в соответствии с наилучшими международными и европейскими практиками, экономическим операторам необходимо предоставлять минимум три обязательных документа для прохождения процесса таможенного оформления. Данная мера является важным шагом в облегчении международной торговли.

Существенным достижением в реализации Соглашения об Ассоциации с ЕС является принятие в июне 2015 г. Постановления Правительства РМ об упрощенной процедуре сертификации происхождения товаров на экспорт в ЕС, которая уменьшает расходы и время на оформление экспорта в ЕС.

Миссия оказала помощь в разработке проекта пятилетней Стратегии по информационным технологиям. Консультативная помощь оказана при согласовании проектов нормативных актов в области таможенной стоимости, защиты прав интеллектуальной собственности, надлежащего управления и профессиональной этики.

Значительная помощь оказывается Миссией по вопросам организации совместного контроля в соответствии с европейскими стандартами.

27 мая 2015 г. состоялось официальное открытие проекта по строительству совместно управляемого пункта пропуска «Паланка-Маяки-Удобное» на территории РМ, реализуемого ПРООН и финансируемого ЕС в рамках Флагманской инициативы по Интегрированному управлению границами Восточного Партнерства. Надеемся на внедрение подобных проектов в пунктах пропуска «Джурджулешть-Рени» и «Первомайск-Кучурган» на территории Украины. Миссия оказывала поддержку на всех этапах работы в данном направлении.

Что касается правоохранительной составляющей, Миссия оказала помощь в таких областях, как пост-таможенный контроль и аудит, анализ рисков, деятельность мобильных групп.

При активном участии экспертов EUBAM и OLAF разработана Стратегия ТСРМ в сфере борьбы с контрабандой и незаконной продажей табачной продукции на 2015–2018 годы, которая была подписана 27 октября 2015 г. на трехсторонней встрече ТСРМ, OLAF и EUBAM.

В 2016 г. будут продолжены усилия по развитию инструментов содействия торговле и борьбы с трансграничной преступностью. Надеемся на дальнейшую поддержку Миссии в укреплении потенциала таможенной системы РМ и развитии сотрудничества с украинскими коллегами по обеспечению стабильности и безопасности на совместной границе и в регионе.



Тудор Балицици

Генеральный Директор Таможенной службы
Республики Молдова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ



2015 год стал для таможенной службы Украины, как и для всей Государственной фискальной службы Украины, годом реформирования и подготовки к реализации Зоны свободной торговли между Украиной и ЕС, которая вступит в силу с 1 января 2016 года в соответствии с Соглашением об Ассоциации Украины и ЕС.

Реформа таможенных органов осуществлялась в соответствии с положениями Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Конвенции о временном ввозе и Таможенного кодекса ЕС.

Основная цель наших усилий — построение современной европейской таможенной службы, которая стала бы партнером для бизнеса и граждан и надежным защитником экономической безопасности Украины.

Кабинет Министров Украины четко представляет тот объем работы, который предстоит проделать государственным органам Украины во исполнение Соглашения об Ассоциации Украины и ЕС и, в этой связи, утвердил План мероприятий по имплементации Соглашения на 2014–2017 годы.

Исходя из обязательств в рамках Соглашения об Ассоциации, ГФС Украины приняла свои четыре плана действий, направленных на реализацию актов законодательства ЕС в таможенной сфере, а именно:

- присоединение к Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами и Конвенции о едином режиме транзита;
- адаптация к положениям Таможенного кодекса ЕС;
- освобождение от налога на добавленную стоимость и акцизов на товары, ввозимые лицами, путешествующими из третьих стран;
- осуществление таможенного контроля соблюдения прав интеллектуальной собственности.

Мы признательны Миссии EUBAM за значительную помощь в реформировании ГФС и реализации этих обязательств, в частности экспертную помощь, обучающие семинары, обмен опытом с таможенными администрациями государств-членов ЕС и развитие контактов с Европейской Комиссией. В целом, следует отметить интенсификацию сотрудничества с Миссией EUBAM в таможенной сфере.

По просьбе ГФС Украины Миссия осуществила оценку таможенных формальностей в Одесском и Ильичевском морских портах.

Совместно разработанные рекомендации будут содействовать упрощению и ускорению этих формальностей, а также борьбе с коррупцией.

В результате совместных усилий таможенных и пограничных служб Украины и Молдовы при координирующей роли Миссии EUBAM завершена работа над Протоколом об организации совместного контроля в международном пункте пропуска «Первомайск — Кучурган» на территории Украины.

Миссия EUBAM прилагала значительные усилия для содействия координации работы компетентных органов Украины и Молдовы по упреждению и борьбе с контрабандой и нарушениями таможенного законодательства на украинско-молдавском участке границы.

Хотелось бы отметить активное сотрудничество с Миссией EUBAM в рамках работы Специальной группы по предотвращению незаконного перемещения табачных изделий.

Уверен, что разработанный Группой механизм обмена информацией между таможенными администрациями восточно-европейского региона в режиме реального времени станет еще одним эффективным инструментом по противодействию незаконному перемещению товаров.

Эффективной оказалась и специальная операция по охране границы «DANUBIUS», которая была проведена при поддержке Миссии EUBAM. Результат — предотвращение фактов незаконного перемещения табачных изделий на участке государственной границы Украины и Молдовы.

По нашему мнению, приоритетами дальнейшего сотрудничества ГФСУ с Миссией EUBAM на 2016 год должны оставаться:

- реализация Соглашения об Ассоциации Украины и ЕС в таможенной сфере с целью упрощения таможенных процедур, повышения уровня сервиса для бизнеса и граждан и, как следствие, улучшение инвестиционной привлекательности Украины;
- обеспечение безопасности на центральном участке украинско-молдавской границы, включая борьбу с незаконным перемещением подакцизных товаров, оружия и боеприпасов.

Уверен, что намеченные цели и существующий потенциал взаимодействия между ГФСУ и Миссией EUBAM будут в полной мере реализованы в 2016 году.

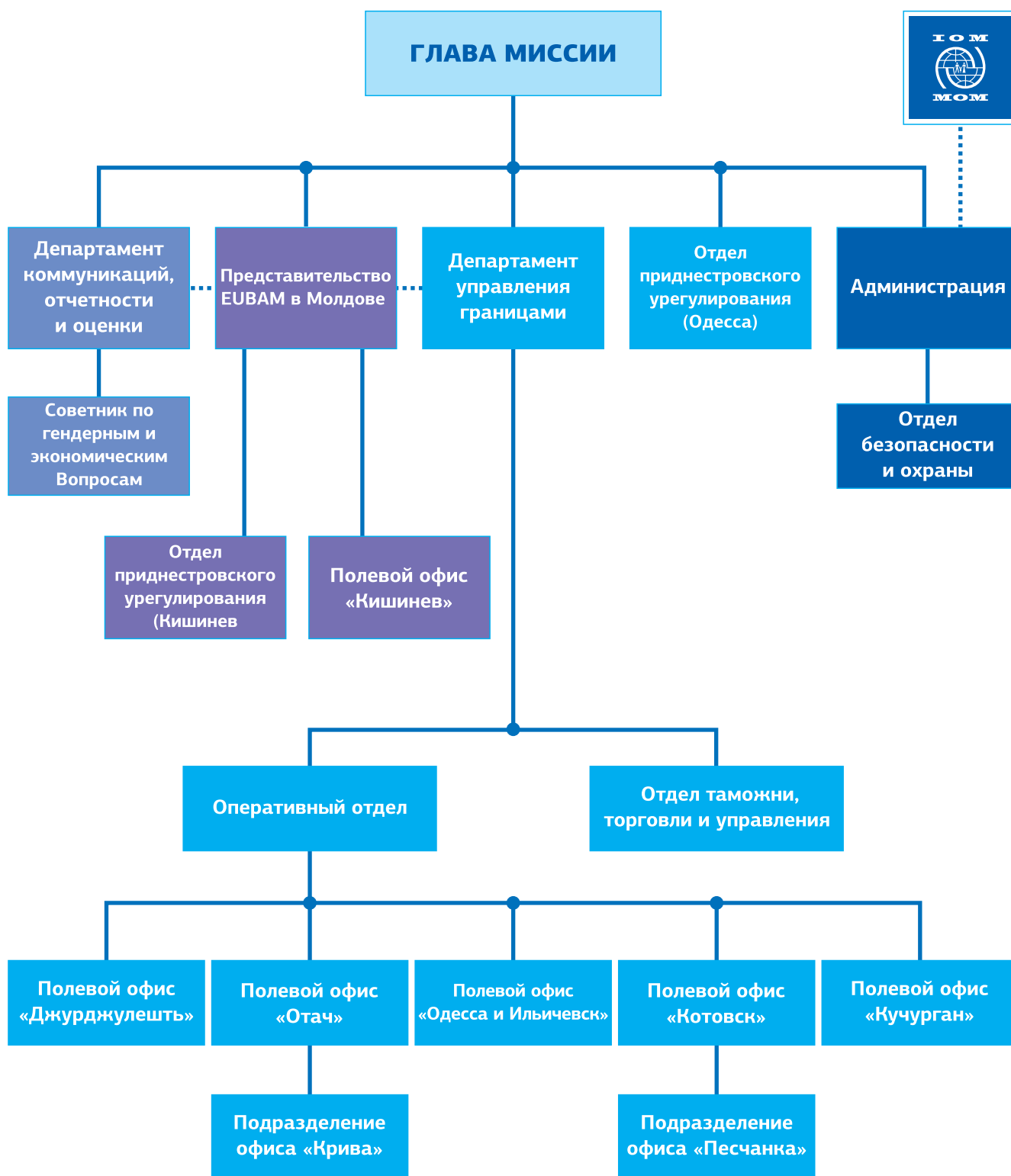


Роман Насиров

Председатель Государственной фискальной службы Украины

СТРУКТУРА МИССИИ

СТРУКТУРА МИССИИ,
ДЕКАБРЬ 2015 – НОЯБРЬ 2016



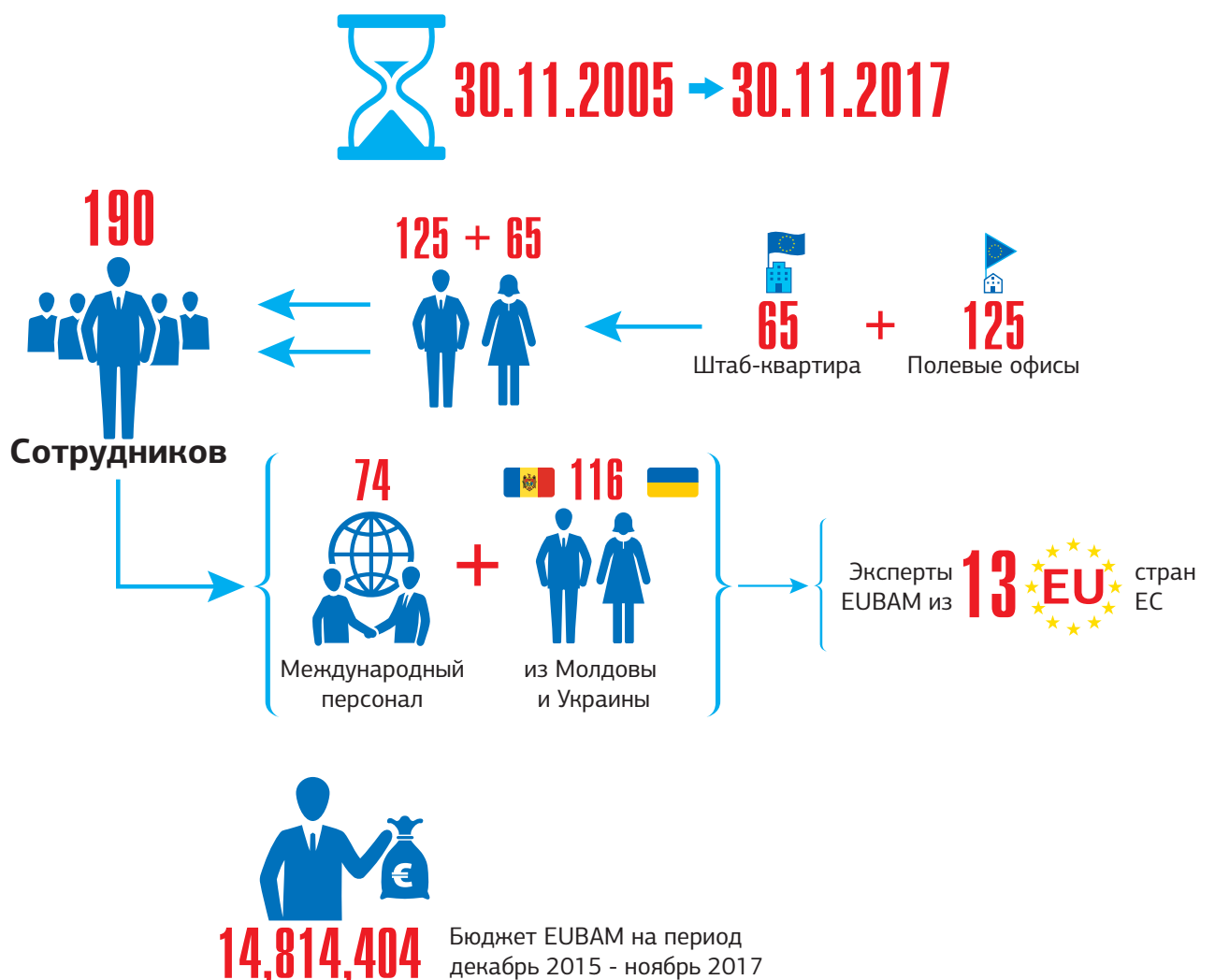
EUBAM СЕГОДНЯ

Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была открыта в 2005 году с целью продвижения таких норм и практики охраны границы, таможенного дела и торговли, которые соответствовали бы стандартам Европейского Союза и служили бы удовлетворению потребностей ее двух стран-партнеров. Это консультативная техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина) и шестью полевыми офисами в зоне ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укрепляет безопасность в регионе. Миссия вносит свой вклад в трансграничное сотрудничество и укрепление доверия, а также помогает повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

Цели Миссии заключаются в следующем:

- работать вместе с соответствующими ведомствами в Молдове и Украине над приведением их стандартов и процедур управления границами, таможенного дела и торговли в соответствие с теми, которые действуют в государствах-членах ЕС
- улучшать трансграничное сотрудничество между пограничными и таможенными ведомствами и с другими правоохранительными органами, а также содействовать координации международного сотрудничества
- оказывать своим партнерам помощь в подготовке к реализации требований Соглашений об Ассоциации между ЕС и Молдовой, а также ЕС и Украиной и к созданию в будущем Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли
- вносить свой вклад в мирное урегулирование приднестровского конфликта с помощью мер по укреплению доверия и своего присутствия на приднестровском участке молдавско-украинской границы с целью мониторинга

EUBAM В ЦИФРАХ НА 1 ДЕКАБРЯ 2015³



³ Бюджет Миссии на 10 Фазу (1 декабря 2013 – 30 ноября 2015) составлял 20 690 450 евро. В отчетном периоде в Миссии работало 242 сотрудника.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ



Консультативный Совет является руководящим органом EUBAM. Совет возглавляет Глава Представительства ЕС в Украине, а состоит он из представителей Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, Министерства иностранных дел Украины, таможенных и пограничных ведомств Молдовы и Украины, Европейской службы внешней деятельности, Европейской Комиссии, Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Некоторые учреждения имеют статус наблюдателей: Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Молдовы и Украины, Служба информации и безопасности Молдовы, Служба безопасности Украины, Генеральные прокуратуры обеих стран, ПРООН и Консультативная Миссия ЕС по реформированию сектора гражданской безопасности в Украине (EUAM).

В 2015 году состоялись два заседания Консультативного Совета под председательством Главы Представительства ЕС в Украине, посла Яна Томбински. Первое заседание проходило в апреле в Одессе. Консультативный Совет положительно оценил помощь, предоставленную двум правительствам в их подготовке к реализации Соглашений об Ассоциации и требований ЕС относительно Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ). Он также одобрил поддержку EUBAM, предоставляемую партнерским службам в сферах охраны границы, либерализации визового режима и укрепления их институциональных и оперативных возможностей.

Совет пригласил оба правительства представить в ближайшем будущем соответствующим учреждениям Европейского Союза свои предложения относительно продления мандата Миссии на период после 2015 года.

На втором заседании, прошедшем в ноябре в Кишиневе, Консультативный Совет поприветствовал назначение Эндрю Тесорьера на пост Главы EUBAM. Было отмечено, что обе страны направили в ЕС официальный запрос на продление Миссии. Совет утвердил план действий на следующую фазу (2015–2017). Высокопоставленные участники сошлись во мнении, что данное заседание Консультативного Совета отличалось свежей динамикой, более гибким и ориентированным на результат подходом и меньшим формализмом. И, наконец, в ходе заседания Молдова и Украина подписали два важных соглашения о трансграничном сотрудничестве⁴, инициатором которых выступила Миссия. Эти соглашения будут способствовать улучшениям в сфере торговли, безопасности и перемещения граждан в данном регионе в будущем (см. раздел о Приднестровье для более подробной информации).

⁴ Первым соглашением устанавливается совместный контроль в ППП «Первомайск-Нучурган» на приднестровском участке молдавско-украинской границы; второе соглашение касается автоматизированного обмена данными о пересечении границы между Молдовой и Украиной



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА



СОТРУДНИЧЕСТВО С ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИЕЙ

EUBAM работала как с Пограничной полицией Молдовы, так и с Таможенной службой Молдовы над созданием правовой базы и оперативных возможностей для борьбы с контрабандой и незаконной миграцией с помощью совместных мобильных подразделений при поддержке надежной структуры и процедур анализа рисков как ключевых инструментов. Кроме всего прочего, это поможет Молдове выполнять требования Плана действий по либерализации визового режима и ее Национальной стратегии по интегрированному управлению границами на 2015–2017 годы.

Несмотря на то, что EUBAM время от времени присутствовала в Кишиневском аэропорту, обычно в связи с проводившимися в прошлом совместными операциями по охране границ, в этом году аэропорт был определен как ключевое место работы, что позволило обеспечить более широкое и регулярное присутствие экспертов Миссии. Такое решение стало ответом на существенный рост пассажирского потока по причине изменения схем перемещения как из-за либерализации визового режима, так и из-за конфликта в Восточной Украине. EUBAM выполняет мониторинг процедур, применяемых для контроля товаров и пассажиров, а также предоставляет техническую помощь партнерским службам. Кроме того, в настоящее время проводится оценка процедур и методов, используемых органами контроля в аэропорту, с целью идентифицировать имеющиеся несоответствия стандартам ЕС и международным стандартам и подготовить рекомендации по работе с таковыми. Целью таких рекомендаций будет содействие законным перемещениям и торговле и одновременное обеспечение безопасной среды. Кроме Пограничной полиции Миссия сотрудничает в данной сфере с Таможенной службой и другими соответствующими органами.

Другие мероприятия по сотрудничеству с Пограничной полицией описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ТАМОЖНЕЙ

В течение года работа Таможенной службы Молдовы отмечалась стабильным прогрессом, при этом особое внимание уделялось выполнению требований Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли.



По некоторым таможенным вопросам продолжилось плодотворное сотрудничество Миссии с финансируемым США проектом «BRITE» (регулирование предпринимательской деятельности, инвестирование и торговая среда в Молдове). За год в результате такого сотрудничества удалось оказать практическое содействие в проведении реформ, связанных с реализацией СоА/УВЗСТ, в частности, с внедрением концепции уполномоченных экономических операторов, пост-таможенным аудитом и контролем, а также с осуществлением других мер по содействию торговле. Тесное взаимодействие

Миссии с соответствующими органами в Брюсселе, например, Генеральным Директоратом по налогообложению и таможенному союзу Европейской Комиссии (DG-TAXUD) описано в разделе о трансграничном сотрудничестве.

Заслуживающий внимания успех был достигнут в мае, когда, на основании рекомендации EUBAM и в результате оказания помощи Таможенной службе Молдовы со стороны Миссии, Постановлением Правительства количество обязательных сопроводительных документов, необходимых для таможенного оформления, было сокращено с одиннадцати до трех. Эта мера резко улучшит условия для международной торговли в Молдове, снизит расходы на ведение бизнеса, позволив, при этом, повысить международную конкурентоспособность страны, и сделает таможенное оформление более предсказуемым.

Приняв Постановление № 385 о реализации концепции уполномоченных (одобренных) экспортеров в вопросах происхождения, которая предусмотрена в соглашениях о преференциях, Молдова сделала важный шаг к внедрению CoA/УВЗСТ с ЕС. Данная новая мера по содействию торговле облегчает процедуры преференциальной торговли как для операторов, так и для таможни, а также обеспечивает более полное соответствие требованиям и лучший контроль.

По просьбе Таможенной службы Молдовы об оказании помощи в разработке пятилетней Стратегии по информационным технологиям (ИТ), EUBAM на три месяца, с августа по октябрь, привлекла к этой работе старшего консультанта по информационным технологиям. Задача заключалась в том, чтобы подготовить новую стратегию по ИТ, которая предложит Таможенной службе Молдовы четкий путь по оказанию помощи администрации в достижении стратегических целей посредством спланированной и хорошо организованной модернизации. Кроме того, такая стратегия по ИТ создаст основание для развития принципов, способствующих улучшению управления средой ИТ в целом, а также позволит сократить возможности коррупции внутри таможенной администрации и повысить эффективность благодаря снижению оперативных расходов.

После высокой оценки проведенного EUBAM Исследования работы украинских портов (смотрите раздел о таможенном сотрудничестве с Украиной), Миссия начала подобное исследование в порту Джурджулешты.

В поддержку развития надлежащего управления и наращивания потенциала EUBAM предоставила правовые рекомендации относительно законопроекта «О Таможенной службе». Данный проект был ранее разработан по инициативе EUBAM, однако его рассмотрение в Парламенте было, к сожалению, отложено из-за изменений в Правительстве. Вследствие этого он подвергся повторному межведомственному согласованию, в ходе которого эксперты EUBAM оказывали поддержку Таможенной службе Молдовы по пунктам и вопросам, поднятым другими министерствами.

Вступление в силу данного Закона рассматривается как важная мера по установлению правовой основы для развития современных систем управления кадровыми ресурсами. Внедрение таких систем обеспечит инструменты, необходимые для повышения административных возможностей службы в выполнении своих обязательств, предусмотренных Соглашением об Ассоциации и Углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли, и, в то же время, будет способствовать достижению гораздо более высоких стандартов честности и добросовестного поведения.

В преддверии вступления в силу Закона «О Таможенной службе», EUBAM тесно сотрудничала с отделом по управлению кадровыми ресурсами службы и разработала систему оценки личной эффективности для таможенных сотрудников. Кроме того, эксперты Миссии тесно сотрудничали с Таможенной службой Молдовы по разработке проекта Кодекса поведения сотрудников, принятие которого ожидается на основании Постановления Правительства. Кодекс будет сопровождаться инструкцией, разъясняющей его положения для таможенных сотрудников.

Другие мероприятия по сотрудничеству в таможенной сфере описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.





СОТРУДНИЧЕСТВО С ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБОЙ

EUBAM провела оценку проверок документов первой и второй линии Государственной пограничной службой Украины. Было установлено, что они проводятся в соответствии с такими же проверками в ЕС. В рекомендациях, переданных Пограничной службе на основании данной оценки, указывается необходимость ряда законодательных поправок и процедурных доработок, в частности в области расчета наличия достаточных средств для суточного жизнеобеспечения, на что рекомендуется обратить особое внимание. EUBAM предложила Молдове и Украине взаимно согласовывать одинаковые условия для граждан обеих стран в интересах равноправия и добрососедства.

План действий по либерализации визового режима

Миссия EUBAM оказала помощь Украине в продвижении Плана действий по либерализации визового режима (ПДЛВР), сделав вклад в «6-й Отчет о проделанной работе в сфере ПДЛВР», конкретно связанный с оценкой возможного влияния миграции и ситуации безопасности на будущую либерализацию визового режима для граждан Украины, согласно Блоку 2 Плана. Эксперты смогли продемонстрировать, что ожидаемая оценка процедур по предоставлению убежища и лечения, применяемых к таким уязвимым группам, как несовершеннолетние без сопровождения и беженцы в пограничных пунктах пропуска, планируется в рамках 11-й фазы деятельности Миссии EUBAM (Конкретная цель б), в которой особое внимание будет сосредоточено на правах человека и уважении человеческого достоинства пассажиров/мигрантов.

Можно только приветствовать шаг, сделанный Правительством Украины по усилению содействия торговле и борьбе с коррупцией с помощью Постановления, которое, наряду с другими мерами, отменяет обязательные проверки на борту каждого судна, заходящего в порт, вводит заблаговременную подачу документации в электронном виде и регламентирует физический досмотр на основании анализа рисков. Такие изменения в законодательстве стали результатом предложения, для продвижения которого в качестве платформы использовалась Рабочая группа EUBAM по содействию торговле. Оценка данного законодательства Миссией подтвердила, что новые правила в целом приближены к международным стандартам. Этот новый шаг также затрагивает таможенное ведомство и другие соответствующие органы Украины. Согласно информации, полученной от украинской таможи, около 90% судов более не подлежат досмотру таможенными сотрудниками непосредственно на борту на регулярной основе.

Миссия работала с Государственной пограничной службой над её концепцией Интегрированного управления границами (см. раздел об Интегрированном управлении границами для более детальной информации).

Другие мероприятия по сотрудничеству с Государственной пограничной службой описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ТАМОЖНЕЙ

Украинская таможня продолжила своё стабильное развитие, что заслуживает отдельного упоминания в свете изменений, происходящих в составе ключевого высшего руководства профильного министерства и Государственной фискальной службы Украины, а также чрезвычайно быстрой ротации руководства на местном уровне. Также оставалось неясным, какова будет окончательная организационная и функциональная структура Государственной фискальной службы и полномочия таможни. Эти вопросы остались нерешенными, что не может не влиять на моральное состояние и мотивацию сотрудников таможни.

Ключевым в сотрудничестве с таможенным ведомством стало «Исследование работы Одесского и Ильичевского морских портов», опубликованное Миссией. Представителям средств массовой информации, Государственной фискальной службе, другим контролирующим службам, работающим на границе, а также деловым организациям и заинтересованным кругам в ходе ознакомительного мероприятия, которое проходило в Представительстве ЕС в Киеве, были представлены основные выводы. Посол Ян Томбински, Глава Представительства ЕС в Украине, выступил председателем на мероприятии, в котором приняли участие высокопоставленные представители Государственной фискальной службы, поддержавшие отчет.

Исследование касалось процедур пограничного контроля и таможенного оформления в портах, в нем были предоставлены рекомендации по улучшению управления границами и снижению объемов коррупции. В своей совокупности реко-

мендации могут восприниматься как план действий, который действительно обладает потенциалом к преобразованию, открывая Европу для украинской торговли и выступая в качестве катализатора более обширных реформ. Многие запланированные мероприятия напрямую связаны с выполнением обязательств, предусмотренных Углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли и взятых на себя Украиной после подписания Соглашения об Ассоциации с ЕС в 2014 году. Отчет был хорошо принят профессионалами и предпринимателями, чья деятельность связана с портами. Таможенная служба разработала дорожную карту и систематически реализует план действий — инструмент, который способствует осуществлению планов по модернизации и выполнению разделов СоА/УВЗСТ, связанных с таможней.

Экономические преимущества выполнения рекомендаций включают сокращение текущих расходов предприятий, что делает их более прибыльными и конкурентоспособными. Значительно упростится ведение трансграничной торговли. Это будет способствовать экономическому росту и инвестициям в регионе и, соответственно, увеличению поступлений в государственный бюджет.

С момента публикации портовое исследование пользуется значительным спросом, потребовалось выпустить второй тираж. После назначения Губернатором Одесской области, в июне Михаил Саакашвили объявил об амбициозной программе, которая включает реформирование обоих портов и таможни. В реформе отражены и рекомендации портового исследования.

По просьбе Таможенной службы Молдовы, Миссия инициировала подобное исследование в порту Джурджулешть.



Поддержка реализации концепции Уполномоченных экономических операторов

Вместе с Еврокомиссией и ее Генеральным Директоратом по налогообложению и таможенному союзу (DG-TAXUD) EUBAM работала над программой мер по оказанию Государственной фискальной службе помощи в подготовке к внедрению концепции Уполномоченных экономических операторов (УЭО)⁵. Реализация этой концепции является одним из обязательств в рамках СоА/УВЗСТ. Кульминация данной программы пришла на ноябрь, когда EUBAM и Еврокомиссия организовали три отдельных мероприятия, посвященных УЭО — в Бельгии (Брюссель), Германии и Литве. Наряду с предоставлением поддержки Сети УЭО⁶, таможенные/налоговые органы различных стран-членов ЕС также приняли участие в этой программе, в частности Германия, Литва и Польша.

Реализация концепции УЭО в Украине по-прежнему находится на стадии подготовки. Остаются еще направления, которые требуют дальнейшей доработки. EUBAM и Еврокомиссия/Сеть УЭО согласились расширить сотрудничество по реализации требований УЭО в 2016 году, в том числе путем мониторинга и предоставления помощи как Молдове, так и Украине. После завершения этих визитов EUBAM подготовила предложения, направленные на поддержку процесса разблокирования и реализации концепции УЭО в Украине.

Другие мероприятия по сотрудничеству с Таможенной представлены в разделе о Трансграничном сотрудничестве.

Исследование работы портов: преобразование торговой среды в Украине

План действий портового исследования обладает потенциалом преобразования торговой среды в Украине через упрощение торговых процедур.

- Принятие Украиной Новой компьютеризированной транзитной системы ЕС ускорит и упростит перемещение товаров между ЕС и Украиной благодаря электронной подаче и передаче транзитных документов
- В Украине будет также введена система уполномоченных экономических операторов (УЭО), используемая в ЕС и других странах. Система позволяет законопослушному бизнесу подавать заявку на получение статуса УЭО, который дает преимущества в виде сокращенного числа проверок и меньшего количества ограничений. А так как неотъемлемой частью системы УЭО является взаимное признание, этим преимуществом можно пользоваться не только в Украине, но и по всей территории ЕС, а также за его пределами
- Радикальное изменение системы коммуникации внутри контролирующей границу служб и между ними ускорит обмен информацией через границу, а также с портами в других странах, и, соответственно, будет содействовать законной торговле. Это освобождает время для таможенной и других контролирующей границу органов, которое можно использовать для контроля поставок высокого риска
- В исследовании рекомендовалось разработать механизм коммуникации для проведения регулярных консультаций с бизнесом, что позволит создать партнерство, укрепляющее доверие. Целью бизнеса и таможни является разработка подхода, намного больше ориентированного на оказание услуг, с более прозрачными и предсказуемыми процедурами, нормативными положениями и контролем. Благодаря этому торговое сообщество будет полностью осведомлено о своих правах и обязанностях. Это означает меньше бюрократии и больше времени на более важную деятельность — ведение бизнеса



5 Статус УЭО предоставляется надежным операторам, которые соблюдают требования стандартов безопасности. Данный статус позволяет им пользоваться преимуществами упрощенных таможенных процедур.

6 Сеть УЭО состоит из экспертов из Таможенных служб стран-членов ЕС и координируется DG-TAXUD в Брюсселе

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



В апреле Миссия создала Рабочую группу по содействию торговле (РГСТ), которая при поддержке ЕК/DG-TAXUD призвана помочь обеим странам в реализации таможенных компонентов их СоА/УВЗСТ. В эту РГСТ вошли представители обеих таможенных служб, ЕК/DG-TAXUD, таможенные специалисты из стран-членов ЕС, международных организаций (таких как USAID, Американская Торговая Палата, Европейская Бизнес Ассоциация) и профессиональные организации, представляющие крупных экономических операторов в Молдове и Украине. Группа действует как эффективная платформа для связи и сотрудничества. РГСТ концентрирует свои усилия на сведении к минимуму таможенных барьеров в международной торговле в соответствии со стандартами ЕС и международными стандартами. РГСТ подготовила первый проект регламента о процедурах таможенных терминалов в Молдове, а также дала оценку и подготовила экспертный комментарий к Таможенному кодексу Украины. Она также обобщила комментарии представителей профессиональных и деловых кругов относительно законодательства Украины о морских портах.

Одним из элементов поддержки EUBAM таможенных служб Молдовы и Украины в вопросе содействия торговле стало привлечение Миссией краткосрочного консультанта для анализа и подготовки предложений по упрощенным таможенным процедурам (УП). Консультант определил пробелы, несоответствия и препятствия на пути к реализации УП, а также проанализировал текущие процессы и законодательство. В его итоговом отчете содержались выводы и рекомендации по улучшению реализации УП и приведению их в соответствие со стандартами ЕС. Этот вопрос станет ключевым для следующей фазы Миссии в связи с особой важностью УП для продвижения модернизации таможенных служб.

ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦЫ

Эксперты EUBAM наблюдали за работой Совместной молдавско-украинской комиссии по демаркации границы. На протяжении нескольких лет Комиссия работает над процессом демаркации с целью завершения подготовки двухстороннего соглашения. К сожалению, в уходящем году не было отмечено существенного прогресса в вопросе о 3,73 километрах, которые по-прежнему ожидают физической демаркации. И хотя необходимо еще решить некоторые картографические вопросы, основное препятствие заключается в том, как покрыть расходы на такую физическую демаркацию. EUBAM оказала сторонам поддержку в подготовке подробного описания потребностей в финансировании с целью поиска международной помощи для покрытия стоимости практических работ и печатания официальной документации с целью завершения процесса демаркации.

БОРЬБА С МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Практическим примером помощи Миссии партнерским службам в выполнении требований УВЗСТ является работа, направленная на поддержку партнеров в применении более систематического подхода к борьбе с контрабандой табачной продукции. Такой подход можно обеспечить путем усиления их оперативных возможностей по проведению расследований и расширения необходимых межведомственных и международных сетей с целью достижения более эффективного противодействия.

В этих стратегиях будут изложены правовые, оперативные и инфраструктурные основы и требования для усиления партнерскими службами борьбы с крупномасштабной контрабандой табачных изделий. Данные стратегии должны привести к трем основным результатам:

- усиление борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями и одновременно резкое сокращение существенных потерь для государственных бюджетов Молдовы и Украины
- сокращение доходов преступных группировок
- защита потребителей от поддельных продуктов



Борьба с контрабандой табачных изделий стала для Миссии одной из ведущих инициатив. Эта инициатива призвана наращивать и укреплять текущие усилия, направленные против незаконной торговли табачной продукцией. Основное внимание уделяется контрабанде сигарет, поскольку она представляет главный вызов для экономики и безопасности обеих стран и в то же время вызывает серьезные опасения в Европейском Союзе и его странах-членах.

Чтобы обеспечить более согласованный подход, Миссия рекомендовала Молдове и Украине принять национальные стратегии по борьбе с табачной продукцией, начиная с их правоохранительного компонента, прежде чем переходить к другим направлениям работы. Оба Правительства приняли такую рекомендацию для продвижения вперед в данном направлении. Молдова начала успешно реализовывать свою стратегию в октябре, в то время как в Украине работа находится лишь на подготовительной стадии. После принятия и введения в действие, национальные стратегии станут эффективной базой для более глубоких партнерских связей с заинтересованными европейскими и международными ведомствами, что, в свою очередь, позволит улучшить координацию и проводить оперативную работу на более выдающемся и амбициозном уровне.

В этих стратегиях будет также предусмотрено, каким образом молдавские и украинские власти будут продолжать находить, задерживать и наказывать участников незаконной торговли табачными изделиями. В них также будет изложено, каким образом они будут улучшать профилактическую работу путем нацеливания своих усилий на места производства в своих странах. Это позволит устранить проблему у источника, еще до того, как эти нелегальные продукты начнут свой путь на рынки ЕС и других стран.

Миссия сыграла роль в создании механизма обмена информацией, который позволит лучше противодействовать контрабанде табачных изделий в регионе и за его пределами. Этот механизм связывает таможенные администрации Беларуси, Грузии, Венгрии, Литвы, Молдовы, Польши, Румынии и Украины, а также SELEC и OLAF. В центре внимания будут находиться подозрительные перевозки сигарет, которые могут направляться на нелегальные табачные рынки стран-членов ЕС, Украины, Молдовы и государств Балканского региона.

Действия правоохранительных органов Молдовы, в частности Службы информации и безопасности РМ (СИБ РМ), при поддержке EUBAM позволили ликвидировать международную сеть контрабанды табачных изделий. EUBAM способствовала нала-

живанию контактов молдавских ведомств с их итальянскими партнерами и Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF). Установившееся сотрудничество и обмен информацией позволили правоохранительным органам в Италии и Германии ликвидировать эту сеть в конце прошлого года. Результаты были предоставлены общественности в феврале. Контрабандная сеть, которая сформировалась вокруг табачной фабрики в Турине, оформляла фиктивные экспортные операции табачных изделий в Молдову с целью уклониться от уплаты таможенных пошлин и налогов. По подсчетам, данная схема стоила бюджету Италии более 90 миллионов евро. Были арестованы двадцать человек, принимавших участие в этой контрабандной схеме. Этот случай показал значимость сотрудничества в борьбе с организованной преступностью в европейском масштабе.



В марте в ходе операции, организованной Генеральной прокуратурой при поддержке СИБ РМ, недалеко от Кишинева была захвачена и ликвидирована нелегальная табачная фабрика. Эта операция стала результатом интенсивного сотрудничества между СИБ РМ и Генеральной прокуратурой при содействии EUBAM. Такое сотрудничество заключалось в обмене информацией, анализе преступления, взаимодействии и проведении скоординированных оперативных мер. Было осуществлено восемь арестов и 15 обысков домов. Соответствующими органами изъято производственное оборудование и 5 миллионов поддельных сигарет. Расследование подтвердило, что поддельные марки сигарет контрабандным путем вывозились различными маршрутами, в том числе и через Украину, в страны-члены ЕС.

EUBAM последовательно работает с партнерскими службами над усилением механизмов сдерживания от противозаконных действий, таких как контрабанда. В августе 2015 года EUBAM направила официальную рекомендацию в Верховный Суд Молдовы касательно изменения молдавского законодательства и практики в отношении оценки стоимости контрабандных подакцизных товаров, задержанных на молдавской границе. В настоящее время молдавская таможня принимает во внимание толь-

ко стоимость товаров от производителя, не учитывая ни таможенные пошлины, ни НДС, поэтому многие случаи, связанные с задержанием подакцизных товаров, не могут преодолеть тот порог, который разделяет уголовные дела и административные правонарушения. Это ограничивает возможности правоохранительных органов Молдовы в том, что касается должного расследования деталей правонарушения. В соответствии с передовым опытом ЕС, акциз, НДС и таможенные пошлины могут быть включены в стоимость задержанных контрабандных подакцизных товаров, которые приводят к потерям бюджета отдельного государства ЕС. Это позволяет применять эффективный, пропорциональный и сдерживающий подход против нарушителей. Молдавские партнеры проинформировали EUBAM, что рекомендации анализируются с целью инициировать необходимые поправки к существующему законодательству.

В мае Парламентом Украины зарегистрирован законопроект (№ 2840) о внесении изменений в Уголовный кодекс Украины относительно введения уголовной ответственности за контрабанду акцизных и поддельных товаров. В сопроводительной пояснительной записке говорится, что данная инициатива основывается, кроме прочего, на одной из рекомендаций EUBAM. Миссия неоднократно направляла эту рекомендацию в адрес украинского таможенного ведомства и Службы безопасности, поскольку отсутствие в Украине уголовной ответственности за контрабанду товаров не позволяет эффективно бороться с ней и оказывать соответствующую помощь партнерским правоохранительным ведомствам других государств в пресечении незаконных каналов, используемых для нелегального перемещения подакцизных товаров через таможенную границу Украины. В случае принятия, новое законодательство будет более тесно согласовано с практикой ЕС, по которой за контрабанду товаров применяются как уголовные, так и административные санкции. Это позволяет применение эффективного, пропорционального и сдерживающего подхода против нарушителей.

Свод таможенных стандартов ЕС, применение которого является одним из элементов Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, включает в себя пять стратегических целей прав интеллектуальной собственности (ПИС). Они охватывают законодательство, функционирование, организацию и методы. Чтобы помочь таможням Молдовы и Украины привести свои процедуры в соответствие с Регламентом ЕС 608/2013, который усилил работу ЕС по защите ПИС и который включен в Свод таможенных стандартов, Миссия оказывает поддержку как в плане совершенствования законодательства, так и в плане наращивания оперативных возможностей. Большинство этой работы выполняется на центральном уровне, но, при необходимости, также и на региональном и местном уровнях, наши полевые офисы также оказывают помощь в конкретных случаях, что позволяет передавать знания и навыки в вопросах ПИС.

Молдова приняла План действий по реализации своей Национальной стратегии по защите ПИС до 2020 года и EUBAM будет продолжать работать с задействованными молдавскими ведомствами. Через регулярные и специализированные мероприятия Миссия доводит до партнеров новые практические умения, совершенствует их навыки и повышает уровень знаний, помогая тем самым партнерам создавать национальные, двухсторонние и международные сети, необходимые для защиты ПИС.

EUBAM подготовила «Совместный отчет о нелегальной миграции и торговле людьми на молдавско-украинской границе 2015 года» при участии всех соответствующих партнеров на национальном уровне⁷, представительств Международной организации по миграции в Молдове и Украине и Агентства Frontex. В этом отчете предлагается обзор нелегальной миграции и торговли людьми в Молдове и Украине в национальном и более широком, региональном, масштабах, а также выделяются новые тенденции. В отчете отмечается улучшение законодательной и институциональной базы систем управления границами и миграцией в рамках работы по либерализации визового режима в Молдове и Украине, общая устойчивая тенденция нелегальной миграции и ТЛ в этих странах, а также усиление контроля за данными явлениями.

Соглашениями об Ассоциации предусмотрено, что Молдова и Украина должны продемонстрировать свои способности сотрудничать с ЕС в вопросах миграции, беженцев и управления границами. В течение 2015 года Миссия реализует обширную программу по передаче партнерским службам знаний о профилировании потенциальных жертв ТЛ. Миссия помогла партнерам направить ходатайства о предоставлении доступа к соответствующим базам данных ЕС, который позволил бы им лучше противодействовать ТЛ (например, к базе данных о поддельных проездных документах). Вместе с представителями Швеции Миссия работала над проектом по улучшению оперативных возможностей партнеров в борьбе с нелегальной миграцией.

В течение года EUBAM оказывала целенаправленную помощь в усилении мер безопасности и проведении операций по защите границы между Молдовой и Украиной с целью предотвратить контрабанду химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов, а также оружия и боеприпасов.

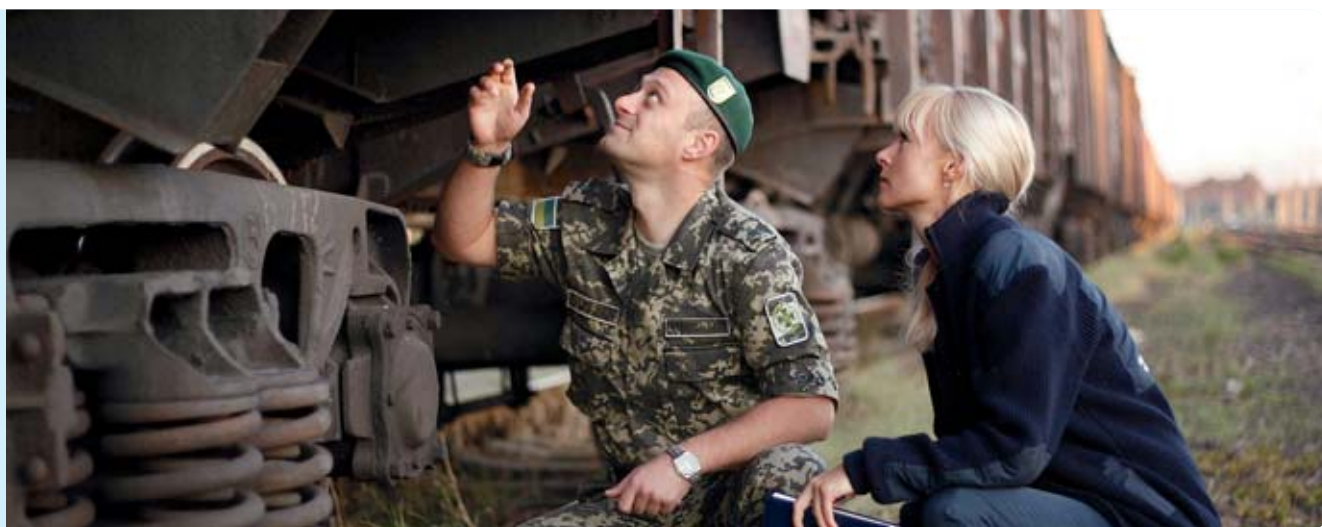
Риски незаконного перемещения оружия и боеприпасов, связанные с Приднестровьем, отслеживались службами, работающими на границе, при поддержке Европола, Национального агентства по регулированию ядерной и радиологической деятельности Молдовы и Государственной инспекции ядерного регулирования Украины в рамках Специальной группы по оружию под руководством EUBAM. Миссия провела учебные мероприятия на рабочих местах по методам сокрытия оружия и мерам безопасности во время проведения

соответствующих обысков в пограничных пунктах пропуска. Миссия организовала практические занятия в двух пунктах пропуска с участием практикующих специалистов из соответствующих ведомств Молдовы и Украины. Данные занятия были направлены на совершенствование применения законодательства о транспортировке ядерных и радиоактивных материалов через границу. В августе EUBAM вместе с ОБСЕ провела в Одесском морском порту практические семинары, посвященные предотвращению вывоза металлолома с повышенными уровнями ионизирующей радиации. В октябре Миссия организовала практический семинар в Одессе по обеспечению координации действий между местными и центральными исполнительными органами в случае выявления незаконного перемещения радиоактивных материалов.

СОВМЕСТНЫЙ ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ГРАНИЦЕ

Совместный отчет об оценке безопасности на границе (СООБГ) является важным и успешным продуктом совместной деятельности молдавских и украинских партнеров из таможенных и пограничных ведомств. С помощью систематического анализа в них представляется ежесемесная, полугодовая и годовая оценка ситуации с безопасностью на всей общей границе. Партнерские службы используют такие оценки для принятия тактических, оперативных и стратегических решений. В течение 2015 года информация, подготовленная на базе СООБГ, являлась платформой для улучшения сотрудничества между партнерами и применялась в планировании совместной операции по охране границы «Danubius» (см. ниже), а также ряда совместных мероприятий по оказанию помощи на местном уровне.

В соответствии с политикой EUBAM, направленной на передачу все большего количества обязанностей своим партнерам, ежесемесные СООБГ готовились в виртуальном режиме с минимальным участием EUBAM, хотя Миссия продолжает следить за их качеством.



⁷ Министерство внутренних дел Республики Молдова (Департамент пограничной полиции, Бюро по миграции и беженцам и Центр по борьбе с торговлей людьми Генерального инспектората полиции), Государственная пограничная служба, Государственная миграционная служба, Служба безопасности и Министерство внутренних дел Украины



СИСТЕМА ОБМЕНА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

Система обмена предварительной информацией (СОПИ) является, как и СООБГ, долговременным и успешным продуктом EUBAM. Данная система позволяет двум таможенным службам более эффективно проводить контроль и оценку рисков по коммерческим грузам. Преимущество системы СОПИ заключается в том, что она позволяет «виртуально присутствовать» на приднестровском участке границы, что повышает прозрачность и позволяет производить эффективный контроль товаров, импортируемых экономическими операторами через этот участок. Было решено, что, поскольку таможня взяла на себя больше ответственности за СОПИ, Миссия ограничит свое участие, в случае необходимости, помощью в обслуживании и усовершенствовании технических возможностей. В октябре 2015 года аналогичная система (под названием «PRINEX») была создана на основании СОПИ для работы между таможенными органами Украины и соседствующей Беларуси.

КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕЩАНИЯ

Сразу после того, как EUBAM начала свою работу, появился формат координационных совещаний, на которых партнеры из таможенных и пограничных служб/полиции могли озвучить и обсудить вопросы, представляющие общий интерес. Такие совещания проводились ежемесячно в течение всего года в партнерских службах и в Миссии поочередно. Они остаются важным и основополагающим компонентом механизма работы EUBAM, обеспечивающим более высокие уровни сотрудничества и доверия с помощью обсуждения практических и оперативных вопросов. Координационные заседания также являются платформой для обмена информацией о планируемых изменениях в соответствующих ведомствах. Систематическим пунктом повестки дня остается Совместный отчет об оценке безопасности на границе. Уровень представительства на совещаниях позволяет принимать решения на основе результатов и тенденций, определенных в данном отчете.

СОВМЕСТНЫЕ ОПЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ГРАНИЦЫ

С мая по октябрь на всем протяжении молдавско-украинской границы проходила четырехфазовая совместная операция по охране границы (СООГ «Danubius»). В ней принимали участие семь правоохранительных органов⁸ Молдовы и Украины, поддержку операции оказывали международные партнеры — Интерпол, Европол, Агентство Frontex, Центр SELEC, OLAF и правоохранительные органы Германии, Венгрии, Польши, Румынии и Словацкой Республики. Это была тринадцатая СООГ под эгидой EUBAM, но впервые партнеры сами отвечали за планирование и координацию действий. Роль EUBAM сводилась к содействию реализации СООГ и предоставлению экспертов для поддержки своих партнеров в Одесском и Кишиневском аэропортах. Данная СООГ была направлена на недопущение въезда экстремистов/экстремистских группировок в Украину, предотвращение дестабилизации обстановки в приграничной зоне, борьбу с нелегальной миграцией, торговлей людьми, контрабандой и другими трансграничными преступлениями. По оценке партнеров, запланированные цели СООГ были достигнуты. Результаты операции изложены в соответствующем блоке. Организация таких операций помогает укреплять профессиональные и личные связи между ответственными сотрудниками в двух странах, конкретизируя и улучшая процедуры сотрудничества и углубляя взаимное доверие. Она также позволяет расширять и проверять международные сети, которые Миссия помогает создавать партнерским службам.

Результаты совместной операции по охране границы «Danubius»

- 117 задержаний по предварительной оценке на сумму 599 371 евро
- 1,3 миллиона сигарет
- 18 транспортных средств
- 16 722 литра спирта
- 5 единиц оружия и 6 единиц различных боеприпасов
- 243 лица, в том числе 11 нелегальных мигрантов, задержано или подвергнуто санкциям
- 23 случая незадекларированных потребительских товаров по предварительной оценке на общую сумму 397 723 евро

⁸ Министерство внутренних дел Республики Молдова (Департамент пограничной полиции, Бюро по миграции и беженцам и Центр по борьбе с торговлей людьми Генерального инспектората полиции), Государственная пограничная служба, Государственная миграционная служба, Служба безопасности и Министерство внутренних дел Украины

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

Миссия активно работала над оказанием поддержки ключевым партнерам в повышении уровня интеграции контроля на границе между партнерскими службами.

Миссия последовательно оказывает помощь в разработке стратегий интегрированного управления границами (ИУГ), что способствует более тесной координации внутри и между службами, а также на международном уровне. 7 ноября 2014 года Правительство Республики Молдова утвердило Национальную стратегию интегрированного управления границами на 2015–2017 гг., целью которой является улучшение пограничного контроля и безопасности границы путем применения комплексных мер, включая противодействие нелегальной миграции и трансграничной преступности.

С момента открытия EUBAM в 2005 году, Миссия ищет возможность сотрудничать с партнерами с целью оказания помощи в реализации этой задачи. В 2012 году в качестве экспериментального проекта под эгидой EUBAM началось совместное управление пунктом пропуска «Бричень-Росошаны». Он и сейчас продолжает успешно работать, демонстрируя преимущества совместного контроля. По данным партнерских служб, время пересечения границы в этом ППП сократилось на 30%-40%, что положительно сказалось на уровне удовлетворенности клиентов.

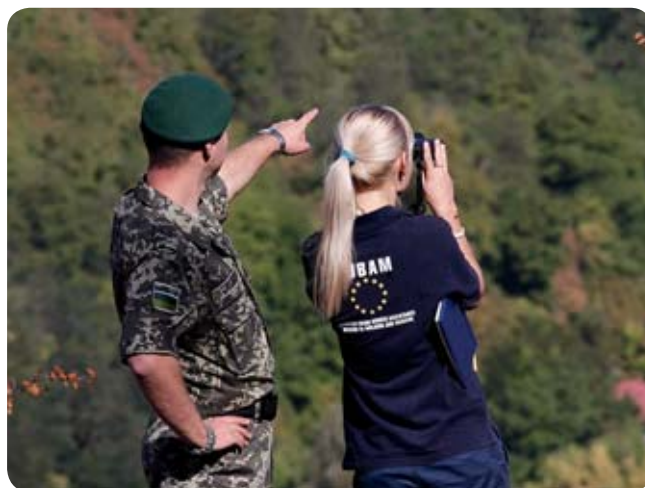
EUBAM помогала партнерским службам успешно использовать программу Восточного Партнерства ЕС для переоборудования ППП «Джурджулешть-Рени» в совместно управляемый пункт пропуска. По просьбе Представительства ЕС в Украине, в настоящее время Миссия оказывает помощь в определении стоимости проекта путем содействия и технических рекомендаций. Существуют намерения расширить данный проект с помощью введения совместного контроля в ППП «Первомайск-Кучурган» (см. раздел о Приднестровье для более подробной информации).



В ноябре 2015 года Правительство Украины издало Постановление № 1149, которым была утверждена Концепция интегрированного управления границами (до 2020 года), предложенная Государственной пограничной службой Украины. В настоящее время служба работает над рабочим планом по реализации этой Концепции. По данным службы, он был разработан с учетом ситуации с безопасностью в Украине, реформирования сектора безопасности и обороны, процессов, связанных с подписанием Соглашения об Ассоциации/Углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли и подходов ЕС к вопросам ИУГ. Украинские ведомства, отвечающие за безопасность, работают над Стратегией развития правоохранительной сферы, в которой особое внимание будет уделяться масштабам предоставления Пограничной службе правоохранительных полномочий с целью расширения ее функций в обеспечении безопасности. Это только поможет проведению нынешних реформ в службе.

Двухсторонним соглашением, подписанным Молдовой и Украиной в марте 1997 года, предусматривалось создание семи совместных пограничных пунктов пропуска на молдавско-украинской государственной границе: «Крива-Мамалыга», «Бричень-Росошаны», «Медвежа-Зеленая», «Ларга-Кельменцы», «Джурджулешть-Рени (для автомобильного сообщения)», «Первомайск-Кучурган» и «Удобное-Паланка-Маяки».

Эксперты EUBAM предоставляли консультации относительно разработки дизайна пункта пропуска «Паланка» с учетом новой технологической схемы видоизменения этого пункта пропуска в совместно управляемый в рамках проекта, реализуемого ПРООН и финансируемого ЕС. Предложения EUBAM позволили бы партнерским службам отдельно выполнять свои обязанности, придерживаясь в то же время принципов «одной остановки» и «единого окна».



В течение 2015 года эксперты EUBAM предоставляли консультации относительно разработки новой технологической схемы для пункта пропуска «Платонов», которая была утверждена Приказом Начальника Котовского погранотряда в июне. Задача заключалась в том, чтобы обеспечить для Государственной пограничной службы Украины и Украинской таможни возможность изменить технологическую схему в этом пункте пропуска таким образом, чтобы можно было выполнять свои обязанности с применением принципов «одной остановки» и «единого окна». В этом же контексте EUBAM рекомендовала соединить восемь различных украинских постановлений и распоряжений, в которых содержатся технические инструкции, касающиеся пограничных пунктов пропуска.

С целью оказания помощи пограничникам в обеспечении свободы передвижения, EUBAM уделяла внимание процедурам и вопросам законодательства. При поддержке полевых офисов, Миссия EUBAM продвигала инициативы по совершенствованию процедур проверки в пассажирских поездах, курсирующих между Молдовой и Украиной, местного перемещения через границу в приграничной зоне и пересечения морской границы в Одесском порту. Сотрудники полевых офисов были неотъемлемой частью данных инициатив, выполняя работу по наблюдению за процедурами, определению пробелов и делая вклад в проведение оценки. Миссия также продвигала и помогала разрабатывать изменения в законодательстве, включая обобщения и предложения, связанные с зонами пограничного контроля, расследованием уголовных



Двухсторонним соглашением, подписанным Молдовой и Украиной в 2011 году, предусмотрено совместное патрулирование государственной границы. EUBAM предоставила Пограничной полиции Молдовы и Государственной пограничной службе Украины практическую помощь, когда данное соглашение вступило в силу. Мониторинг EUBAM свидетельствует о том, что это соглашение широко реализуется на оперативном уровне, в связи с чем в этом году EUBAM сосредоточила свои усилия на поиске новых путей улучшения с тем, чтобы совместное патрулирование стало полноценным оперативным инструментом.

дел, кодексом о правонарушениях, определением стоимости и гарантий в отношении досудебных штрафов для иностранцев, которые нелегально въехали в страну или подделали документы и т.п.

Поскольку эффективный анализ рисков играет важную роль в целом ряде связанных с ИУГ направлений деятельности, EUBAM провела оценку структур и процедур анализа рисков партнерских служб. После этого Миссия предоставила программу деятельности, разработанную для устранения выявленных недостатков. В этой программе было предусмотрено совершенствование навыков с помощью практических занятий, например с двумя таможенными службами по специальным направлениям, таким как профилирование контейнеров и почтовых отправок. В программе также предусмотрена поддержка в обеспечении более качественной интеграции структур оперативной информации и анализа рисков внутри пограничной полиции/службы на региональном и местном уровнях.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ



Усилия EUBAM в сфере надлежащего управления и борьбы с коррупцией в течение всего 2015 года были переориентированы с проведения мероприятий по базовой подготовке на поддержку разработки и внедрения самодостаточных механизмов надлежащего управления в процессы принятия управленческих решений основных партнерских ведомств. Миссия EUBAM тесно сотрудничает с партнерскими службами в Молдове и Украине для разработки и внедрения соответствующих ведомственных этических правил и/или подлежащих исполнению Кодексов поведения для всех сотрудников. Такой подход должен помочь партнерским службам разработать и реализовать соответствующие процессы для эффективного управления кадровыми ресурсами. Цель заключается в обеспечении достижения высоких профессиональных стандартов при работе партнерских служб в прозрачной, быстро реагирующей и беспристрастной манере, обеспечивая при этом непрерывное соблюдение верховенства права.

Параллельно с данным подходом, EUBAM продолжила масштабную работу с соответствующими отраслевыми ассоциациями, группами интересов в сфере торговли, а также посредством разнообразных консультативных механизмов

общественного сектора для продвижения упрощений и рационализации трансграничных процессов оформления международных грузов и пропуска лиц, пересекающих границу. В то же время необходимо продолжать сохранять баланс между такими мероприятиями по содействию торговле и необходимостью свести к минимуму возможности для проявления коррупции и противоправной деятельности. EUBAM проанализировала проекты законодательных и/или стратегических изменений, предложенные партнерскими службами, с целью приведения их в соответствие с международными нормами и выявления элементов, которыми можно было бы злоупотребить или использовать в интересах неофициальных или коррумпированных действий.

EUBAM разработала универсальный набор основных внутренних показателей работы таможен, которые в 2016 году будут приведены в соответствие с положениями свода таможенных стандартов ЕС при поддержке всестороннего учебного плана для подготовки инструкторов. Этот продукт будет представлен на рассмотрение таможенным партнерским службам Молдовы и Украины, чтобы помочь им разработать национальные инструменты отчетности по вопросам таможенного управления.



Такой многосторонний подход, возглавляемый хорошо информированным руководством государственного сектора, поддерживаемый активным участием субъектов экономической деятельности и граждан и вдохновляемый общим стратегическим видением, считается наиболее подходящим путем к созданию самодостаточной, ориентированной на интересы граждан среды государственного сектора с ограниченными возможностями для коррупции в условиях растущей современной экономики. EUBAM будет и впредь практиковать такой многосторонний подход к надлежащему управлению и свои инициативы по борьбе с коррупцией в ближайшие годы, передавая при этом в срочном порядке корпоративную ответственность за такие инициативы соответствующим партнерским службам, в то время как сама Миссия EUBAM будет сосредотачивать свои усилия больше на мониторинге успехов на пути к самостоятельному достижению целей реализации.



Общая ситуация в области безопасности, обусловленная конфликтом на востоке Украины, продолжила оказывать влияние на Приднестровье. На этом было сконцентрировано внимание Миссии за отчетный период. Напряжение сохранялось на относительно высоком уровне, что, с одной стороны, было обусловлено дополнительным пограничным контролем, введенным Украиной в 2014 году, а с другой — обеспокоенностью Приднестровья последствиями реализации углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Молдовой. С точки зрения Тирасполя оба этих вопроса негативно сказываются на экономических проблемах региона.

Участок молдавско-украинской границы, прилегающий к Одесской области, по-прежнему требовал особого внимания силовых структур в свете периодических взрывов в городе. С прошлого декабря произошло более 30 взрывов, около половины которых были классифицированы милицией, как террористические или диверсионные акты. Хотя ни один человек не погиб в результате этих происшествий, власти рассматривали их как попытку дестабилизировать политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности в этом ключевом регионе.

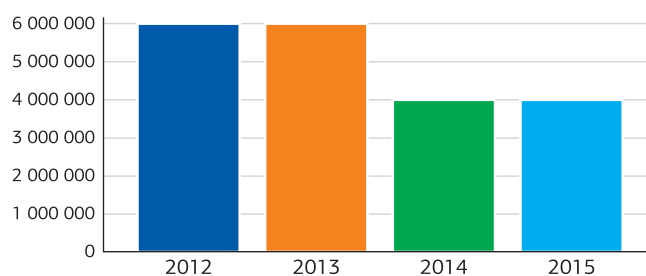
В таких сложных условиях Миссия уделяла особое внимание вопросам прозрачности, достоверности и сдерживания. Работа EUBAM была сконцентрирована на двух аспектах: с одной стороны, на мониторинге и безопасности, а с другой — на вариантах технических решений для сохранения потока товаров и граждан насколько это возможно в доминирующих обстоятельствах, содействуя таким образом более широкой международной деятельности по укреплению доверия. Миссия возобновила своё участие в рабочих группах формата «5+2». EUBAM использовала неформальные встречи таможенных экспертов как один из способов продвижения своих предложений.

МОНИТОРИНГ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Государственная пограничная служба Украины продолжила копать рвы на участках молдавско-украинской границы, которые считаются уязвимыми, включая приднестровский участок (около трети всей границы, протяженность которой составляет 1222 км). Общая протяженность вырытых рвов составляет 45,5 км.

В 2015 году были продолжены меры по более строгому контролю за перемещениями товаров и граждан, включая более частые проверки второй линии, особенно в отношении лиц мужского пола с российскими паспортами. Перемещение определенных категорий подакцизных товаров через приднестровский участок границы было заблокировано (более детальная информация представлена ниже). Эти факторы привели к быстрому сокращению перемещений товаров и граждан через приднестровский участок молдавско-украинской границы. В 2015 году число лиц, пересекающих границу на данном участке, снизилось на 32% по сравнению с ситуацией до кризиса в 2012–2013 годах. Летом наблюдались признаки улучшения ситуации, но к концу ноября эти показатели всё ещё были на 2% меньше, чем в предыдущие годы.

Количество лиц, пересекающих молдавско-украинскую границу на приднестровском участке



В ответ на усиление контрольных мер и повышение напряженности, EUBAM значительно увеличила присутствие своих пограничных и таможенных экспертов на данном участке границы. Изначально этого удалось достичь с помощью перераспределения персонала, но с 1 декабря 2014 года, благодаря дополнительной поддержке Представительства ЕС в Украине, Миссия увеличила число экспертов на данном сегменте с 19 человек до 31 (на 63%). Миссия также искала возможность и получила разрешение открыть дополнительный офис в Песчанке, чтобы проводить более качественный мониторинг северного участка приднестровского сегмента границы.

Увеличение количества наблюдателей позволило Миссии EUBAM предоставлять более широкий спектр технических рекомендаций и проводить больше мероприятий по укреплению доверия. Эксперты Миссии принимали участие в патрулировании зеленой границы и предоставляли рекомендации по передовому опыту ЕС в области охраны границы. Они проводили регулярный мониторинг контроля второй линии, чтобы проверить, соответствует ли он национальному законодательству, законодательству ЕС и международным стандартам защиты прав человека и дать рекомендации в этой сфере. Лица, в отношении которых проводился такой контроль, приветствовали присутствие экспертов EUBAM.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

Свобода перемещения является одним из ключевых принципов переговоров в формате «5+2». Миссия выдвинула ряд технических решений, которые либо напрямую содействуют свободе перемещения товаров и людей, либо сводят к минимуму воздействие новых мер, которые негативно сказываются на этом аспекте. EUBAM воспользовалась своим участием в экспертных рабочих группах по транспортному и правоохранительному сотрудничеству, которое было возобновлено в конце 2014 года, для продвижения технических вариантов решений некоторых вопросов, связанных со свободой перемещения, таких как внедрение Приднестровьем схемы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (см. ниже).

В последнем квартале 2014 года новые виды таможенного контроля оказывали влияние на перемещение подакцизных товаров через приднестровский участок границы. Когда такому воздействию подвергались товары, не облагаемые акцизом, Миссия использовала своё влияние, чтобы возобновить их перемещение. Такое содействие приветствовалось Тирасполем. Несмотря на это, продолжилось блокирование определенных подакцизных товаров. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Украины № 117, принятым в мае, ППП «Кучурган» для железнодорожного и автомобильного сообщения и ППП «Платоново» для автомобильного сообщения, которые расположены на приднестровском участке молдавско-украинской границы, исключаются из списка таможенных постов, в которых разрешено таможенное оформление спирта, алкогольных напитков и табачных изделий.

В результате такой меры товары не могли завозиться или перевозиться транзитом через Приднестровье непосредственно из Украины, а только через контролируемые Кишиневом таможенные посты, при этом необходимо было использовать услуги лицензированных операторов. Необходимость в изменении маршрута влечет за собой дополнительные

затраты, двойное налогообложение и увеличение времени, затрачиваемого на транспортировку, для импортеров из Приднестровья. Миссия представила некоторые технические варианты для возобновления импорта этих товаров в Приднестровье, одновременно обеспечивая надлежащие меры контроля. В апреле молдавские власти выдали лицензию экономическому оператору из Тирасполя на официальное открытие магазинов беспошлинной торговли, в которых могут продаваться табачные изделия и алкогольные напитки. Однако в сентябре власти Молдовы отзывали лицензию оператора из-за опасений, связанных с возможными рисками контрабанды. Принимая участие в деятельности по разрешению практических вопросов перемещения товаров и в через Приднестровье на рабочем уровне, Миссия в то же время пыталась оценить воздействие на региональную торговлю и содействие международным торговым соглашениям с более широкой стратегической точки зрения. В частности, на протяжении 2015 года EUBAM содействовала проведению технических обсуждений механизма сотрудничества в Приднестровье либо на прилегающей украинской границе с целью возобновления международных транспортных коридоров, проходящих через Приднестровье, включая организацию постов совместного контроля.

В августе завершилась подготовка технологической схемы осуществления совместного контроля в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган» на центральном участке границы. Правовое основание обеспечивается соглашением 1997 года (см. раздел об Интегрированном управлении границами). План действий Украины по «совместной оперативной охране государственной границы» (Указ Правительства № 695р) предусматривает обеспечение технической и экспертной поддержки со стороны EUBAM. Миссия рекомендовала партнерским службам применять постепенный комплексный подход к реализации данного проекта, учитывая опасения Приднестровья. EUBAM предложила установить таможенный контроль в сотрудничестве с Тирасполем и Киевом. Соглашение было официально подписано 4 ноября вместе с соглашением о внедрении автоматизированного обмена данными (см. ниже) на церемонии в присутствии Консультативного Совета Миссии EUBAM. Преимущества данного соглашения изложены в соответствующем блоке.



EUBAM постоянно выступает за создание двухстороннего механизма автоматизированного обмена данными о пересечении границы между Молдовой и Украиной по всей протяженности общей границы. Это могло бы значительно повысить прозрачность и безопасность в части, касающейся перемещений через границу людей и транспортных средств, в том числе и через приднестровский участок, позволяя и молдавским, и украинским партнерам проводить анализ рисков по этим перемещениям. Это чрезвычайно важно для продолжения реализации Молдовой Плана действий по либерализации визового режима. Такой обмен мог бы также позволить отказаться от миграционных процедур вдоль административной линии размежевания с западной стороны Приднестровья, обеспечивая тем самым свободу перемещения через эту линию.

Подготовка соглашения была завершена после ряда встреч, проведенных при содействии Миссии. Документ был подписан 4 ноября вместе с соглашением об организации совместного контроля в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган». Миссия также оказывает содействие партнерским службам в поиске международных фондов, которые могли бы помочь с внедрением механизма на месте. В своей совокупности эти два соглашения являются большим шагом на пути содействия перемещениям через границу и одновременно обеспечивают укрепление безопасности и повышение прозрачности. И, что не менее важно, оба соглашения обладают потенциалом стимулирования региональной торговли и развития.

Кишинев и Тирасполь подписали протокол о продлении соглашения о полном возобновлении движения грузовых поездов через Приднестровье до конца 2016 года. Ранее этот протокол продлевался на гораздо более короткие сроки. Грузовые железнодорожные перевозки возобновились в апреле 2012 года, после почти шестилетней временной приостановки, посредством политического соглашения, достигнутого двумя сторонами, и соответствующего протокола о таможенном контроле, в котором были учтены технические предложения, разработанные EUBAM.

Миссия предложила прагматичное и успешное решение (через рабочую группу экспертов в формате «5+2») потенциальных проблем, которые могли возникнуть по причине введения Тирасполем в одностороннем порядке летом 2015 года схемы обязательного страхования транспортного средства на

Совместный контроль в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган»

В ноябре было подписано соглашение о введении совместного контроля в пункте пропуска «Первомайск-Кучурган». Если позволит политическая ситуация, это приведет к значительным преимуществам:

- поможет восстановить международные транспортные коридоры через Приднестровье и по трассе М14, которая является частью европейского коридора (TRACECA), и проложить путь к возвращению в действие моста Гура Быкулуй - Бычок на автомобильной трассе М14 (это вопрос из повестки дня формата «5+2»)
- повысит прозрачность путем наблюдения и контроля за товарами, перемещающимися через приднестровский участок границы
- даст возможность Молдове и Украине выполнять обязательства по различным международным торговым соглашениям, сторонами которых они являются
- возобновит оформление некоторых подакцизных товаров в этом ПП (табачные изделия и алкогольные напитки), перемещение которых заблокировано с мая текущего года в соответствии с Постановлением Правительства Украины № 117
- украинским и молдавским (в том числе и приднестровским) экономическим операторам позволит импортировать/экспортировать всевозможные товары, снижая стоимость и время транспортировки, связанные с двойным оформлением и изменением маршрутов
- окажет поддержку одному из ключевых принципов процесса в формате «5+2» - свободному перемещению товаров и лиц

предмет гражданской ответственности и которая касалась бы всех транспортных средств с зарубежной регистрацией. В соответствии с соглашением, достигнутым между Кишиневом и Тирасполем, страховые полисы, выданные определенными кишиневскими и тираспольскими страховыми компаниями, считаются действительными на обоих берегах Днестра. Это хороший пример профилактической работы EUBAM, который способствует укреплению доверия.



В конце августа 2015 года молдавские власти ограничили перемещение зарегистрированных в Приднестровье транспортных средств через государственную границу, ссылаясь на необходимость выполнения Венской конвенции о дорожном движении и национального законодательства Молдовы. Миссия направила в Кишинев, Тирасполь, ОБСЕ и Представительство ЕС в Молдове техническое мнение, в котором в качестве основы для более постоянного урегулирования был предложен временный вариант решения. В октябре Кишинев снял запрет и установил систему в соответствии с предложенным EUBAM решением, позволив транспортным средствам с приднестровскими номерами под управлением владельцев или уполномоченных лиц, проживающих в Приднестровье, пересекать молдавско-украинскую границу. Однако Бюро по реинтеграции Республики Молдова подчеркивает, что это временная мера. Миссия будет продолжать свою работу по поиску постоянного решения.

EUBAM приняла ряд мер по содействию торговле, которые рассматриваются в данном отчете, но касаются также и Приднестровья. Для процветания любого бизнеса в регионе необходима предсказуемая, стабильная правовая и экономическая среда. EUBAM проанализировала изменения лицензионных требований к приднестровским предприятиям и сделала заключение, что они не соответствуют существующей законодательной базе. Она порекомендовала Правительству Молдовы продолжать поддержку специальной нормативной базы, которая была создана для приднестровских экономических операторов в рамках мер по укреплению доверия. Миссией были предложены технические решения, основанные на механизме сотрудничества Одесса-Кишинев-Тирасполь посредством введения совместного контроля, обмена таможенными и коммерческими данными и гармонизации таможенных тарифов и мер торговой политики между двумя берегами Днестра. Такие технические решения могли бы помочь с этими и другими вопросами без ущерба для политического урегулирования приднестровского конфликта.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

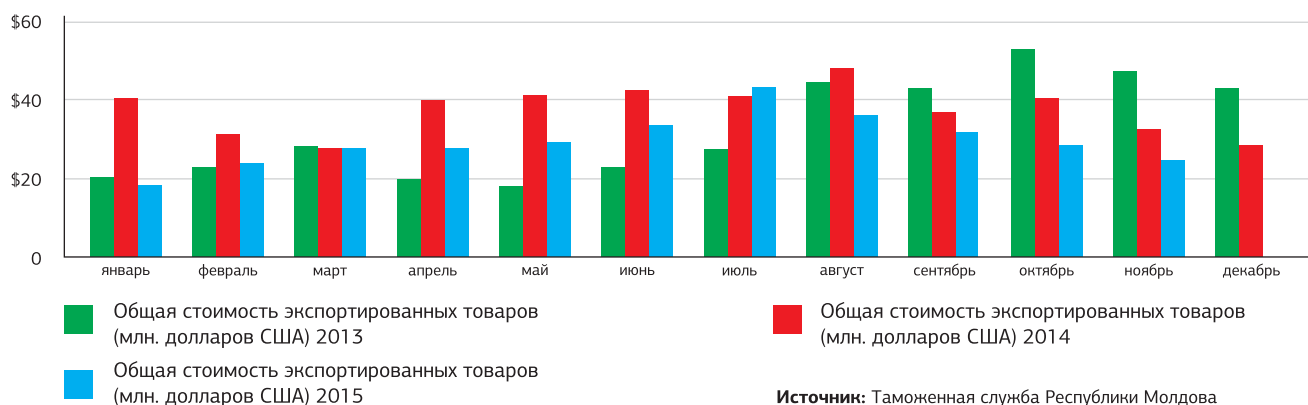
Миссия продолжала отслеживать тенденции во внешней торговле Приднестровья⁹. Эксперты EUBAM обеспечивали мониторинг процедур таможенного оформления товаров, ввозимых в Приднестровье и вывозимых из него, и предоставляли таможене Молдовы рекомендации относительно таких процедур, обеспечивая при этом соблюдение международных обязательств, в том числе касающихся правил происхождения.

Когда в сентябре 2014 года на территории Республики Молдова начала применяться УВЗСТ, распространение действовавшего до этого режима автономных торговых преференций (АТП) на Приднестровье осталось в силе с тем, чтобы регион имел беспрепятственный доступ к рынку ЕС, даже не применяя положения УВЗСТ. Эксперты EUBAM способствовали этому путем предоставления рекомендаций таможене Молдовы по процедурам таможенного оформления товаров, ввозимых в Приднестровье и вывозимых из него, обеспечивая при этом соблюдение международных обязательств, в том числе касающихся правил происхождения.

EUBAM проанализировала обстановку и подготовила возможные сценарии рисков, в том числе и практически осуществимые решения по содействию торговле в регионе. Из анализа следует, что Кишиневу необходимо продолжать свою политику реинтеграции и быть готовым расширять сотрудничество с Тирасполем через компромиссные решения до тех пор, пока не будет достигнута экономическая интеграция между двумя берегами. Соответствующие кишиневские ведомства должны также сотрудничать с деловыми кругами Приднестровья с тем, чтобы содействовать торговле через линию размежевания (торговле между двумя берегами Днестра) путем устранения технических препятствий, в том числе и с помощью гармонизации налогов.

Количество приднестровских экономических операторов, зарегистрированных в Кишиневе, возросло на 14% и достигло 1460. Стоимость товаров, экспортированных экономическими операторами Приднестровья в январе-ноябре 2015 года, снизилась на 23% (95 млн. долларов США) и составила 315,9 млн. долларов США (см. рис. 1 ниже).

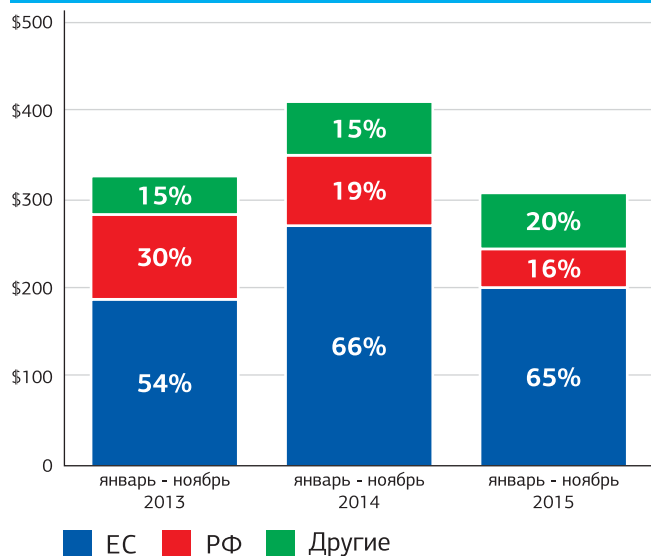
Рис. 1. Экспорт приднестровскими операторами за 2013 - 2015 (млн. долларов США)



⁹ Цифры, приведенные в данной главе, предоставлены Таможенной службой Молдовы и не включают в себя внутренние торговые операции между двумя берегами Днестра. Все валютные конвертации из молдавских леев в доллары США рассчитываются на основе среднемесячного курса Национального банка Молдовы.

Экспорт Приднестровья в ЕС составил 204 млн. долларов США, то есть 65 % всего экспорта (см. рис. 2 ниже).

Рис. 2. Рынки для приднестровских экспортеров, процентная доля стоимости в долларах США



Источник: Таможенная служба Республики Молдова

С декабря 2014 года по ноябрь 2015 года 90% приднестровского экспорта составляли металл и металлоизделия, сельскохозяйственные продукты и продукты питания, текстиль, одежда и обувь (см. рис. 3 ниже).

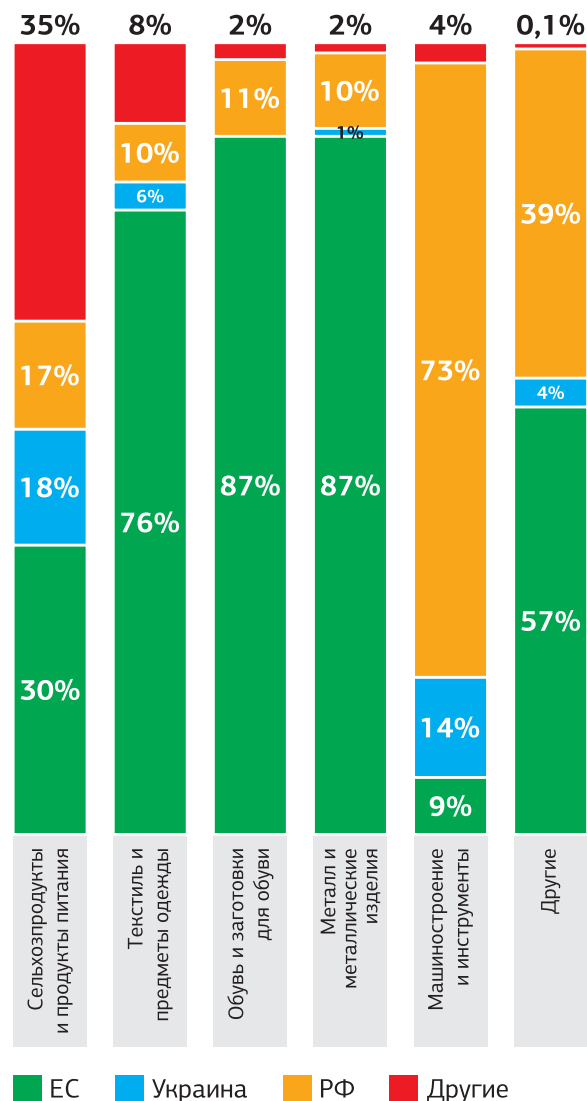
Рис. 3. Категории экспортируемых товаров и их доля, за декабрь 2014 г. - ноябрь 2015 г.



Источник: Таможенная служба Республики Молдова

Основными рынками для приднестровского экспорта металла и металлоизделий, текстиля и обуви были ЕС и Россия. Приднестровские сельскохозяйственные продукты в основном экспортировались в ЕС, Украину и Россию. Продукты машиностроения и инструменты главным образом экспортировались в Россию (см. рис. 4 ниже).

Рис. 4. Ключевые категории экспортируемых товаров и их рынок, за декабрь 2014 г. - ноябрь 2015 г., процентная доля стоимости в долларах США



Источник: Таможенная служба Республики Молдова

Приднестровские компании продолжили пользоваться преимуществом тех же преференциальных тарифов на экспорт в ЕС и на другие рынки, что и молдавские компании, при условии, что они сотрудничают с признанными законными органами власти.

Экспортные операции крупнейших одиннадцати приднестровских компаний составили 70 % всего экспорта, при этом половина их экспорта пришлась на рынок ЕС, что свидетельствует о производственных и стратегических возможностях соответствия требованиям рынка ЕС и подчеркивает необходимость поиска решения тех проблем, которые возникнут в связи с прекращением действия существующего режима, в условиях которого Приднестровье пользуется преимуществами автономных торговых преференций ЕС.

ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ МАНДАТА

С лета Миссия интенсивно работает над планированием деятельности на новую фазу, которая начинается 1 декабря 2015 года. Принимая во внимание задачи и требования партнеров, связанные с Соглашением об Ассоциации/Углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли и Планом действий по либерализации визового режима, в ходе следующей фазы Миссия все больше будет уделять внимание осуществлению мониторинга за приведением партнерскими службами своей работы в соответствие с нормами, процессами и стандартами ЕС и применением таковых, где это возможно. При выявлении пробелов и недостатков, Миссия, как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне полевых офисов, будет оказывать помощь и предоставлять рекомендации в вопросах их исправления. Миссия EUBAM также инициировала диалог с Пограничной службой Украины (Южным региональным управлением) для усиления компонента самооценки национальной партнерской службы, основываясь на передовой практике ЕС. Данный подход самостоятельной оценки внесет значительный вклад в общее оценивание партнерских служб Молдовы и Украины Миссией EUBAM.

Главными задачами на 11-ю фазу деятельности станут:¹⁰

- Вопросы трансграничного сотрудничества
- Оперативный потенциал и принципы Интегрированного управления границами (ИУГ)
- Приднестровский вопрос, вклад в урегулирование конфликта
- Торговля и реализация УВЗСТ
- Вопросы СФС (санитарные и фитосанитарные) на границе как часть соглашений с ЕС об УВЗСТ
- Визовые вопросы как часть Планов действий по либерализации визового режима, которые составлены обеими странами совместно с ЕС
- Стратегия постепенного прекращения деятельности, исходя из предположения, что это последние два года деятельности Миссии.

В начале 2015 года EUBAM создала отдельное Представительство в Молдове, которое формально было открыто 1 апреля 2015 года. С этого времени Представительство и его полевой офис «Кишинев» работают вместе в новом помещении. Работа Представительства направлена на проекцию и представление деятельности EUBAM среди других доноров и заинтересованных сторон с целью улучшения координации действий и консультативного процесса. Его деятельность позволила также определить стратегические потребности партнеров, связанные с текущим и будущим планированием, и обеспечить для EUBAM понимание более обширных вопросов и препятствий, которые могут сказываться на достижении поставленных задач.

По согласию украинской стороны, Миссия направляет сотрудников для работы в новом подразделении в Песчанке в зоне ответственности полевого офиса «Котовск». Это позволит достичь лучшего наблюдения над северным участком молдавско-украинской границы. В 11-й фазе деятельности Миссия планирует передислоцировать полевой офис «Басарабьяска» в порт Джурджулешть для более эффективного использования кадровых ресурсов. Она также перераспределит сотрудников своих шести полевых офисов для усиления своего присутствия в более стратегических местоположениях. Миссия стремится обеспечить гибкость своих стратегических планов и размещения персонала в соответствии с потребностями партнеров и новыми тенденциями.

Миссия продолжает передавать партнерским службам хорошо организованную деятельность и информационные продукты. Совместная операция по охране границ этого года является одним из примеров. В 11-й фазе деятельности текущие рамки рабочих и специальных групп¹¹ под эгидой Миссии также будут переданы партнерским службам. Рабочие и специальные группы являются важной платформой внутриведомственного, межведомственного и международного сотрудничества.



¹⁰ Для более подробной информации см. План действий EUBAM на 11 фазу деятельности (2015 - 2017) в Приложении 1

¹¹ Под эгидой EUBAM действуют три оперативных рабочих группы: РГ-1 по торговле людьми и нелегальной миграции, РГ-2 по таможенным нарушениям и РГ-3 по правам интеллектуальной собственности. РГ-2 включает в себя четыре специальные группы: по табачным изделиям, по оружию, по транспортным средствам и по наркотикам

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ EUBAM НА 11 ФАЗУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

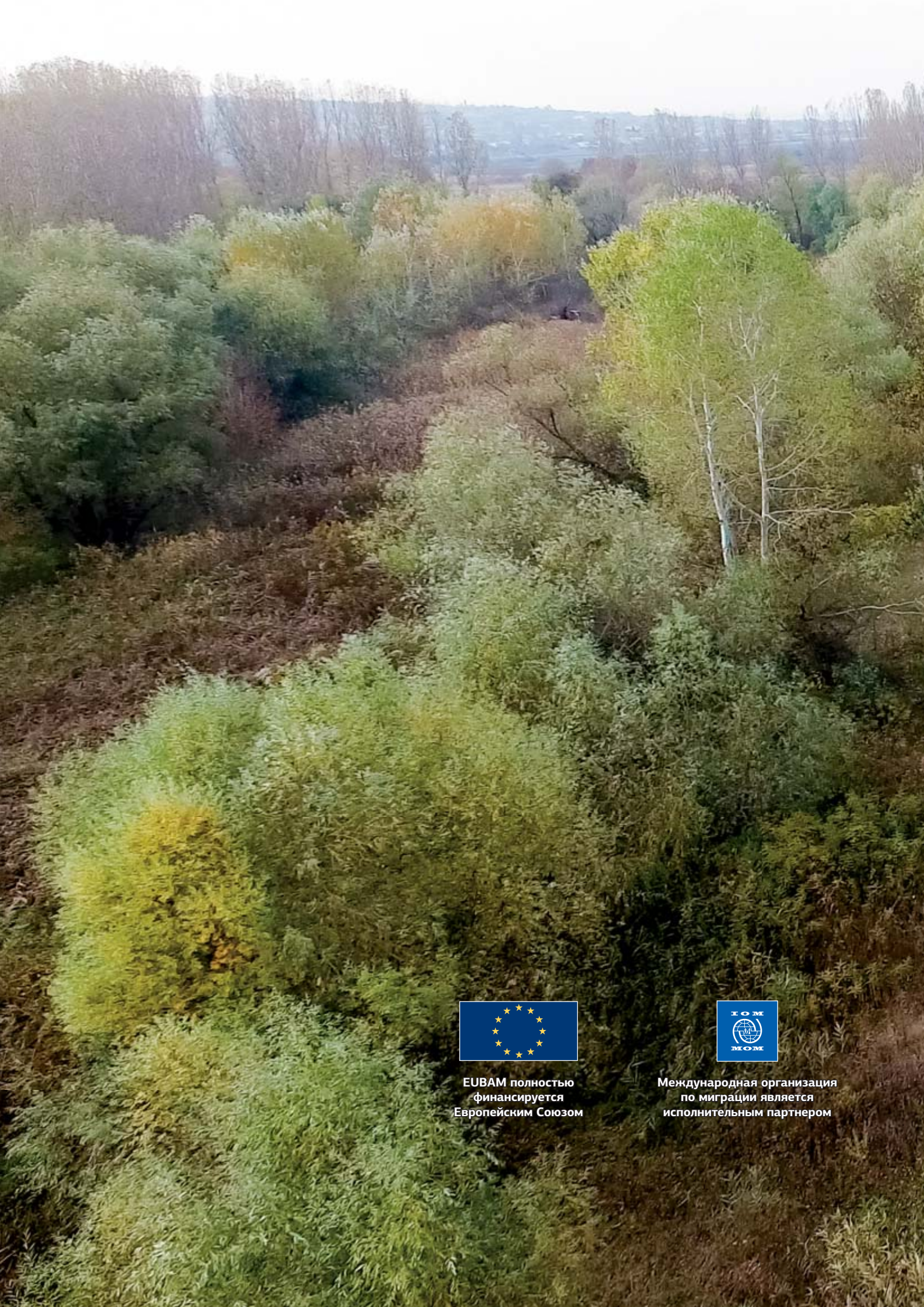
Конкретная цель 1	Содействие дальнейшему улучшению трансграничного и межведомственного сотрудничества между пограничными и таможенными органами Республики Молдова и Украины, в том числе укреплению связей с другими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях в соответствии со стратегиями ИУГ обеих стран
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 1: Увеличение эффективности пограничных и таможенных проверок в результате упрощения и повышения уровня прозрачности процедур, а также межведомственного сотрудничества на центральном, региональном и местном уровнях. ОР 2: Успешное распространение и внедрение пилотных проектов ИУГ на украинско-молдавской границе (совместно управляемые пограничные пункты пропуска - СУППП, совместный контроль, обмен информацией в режиме реального времени, принципы «единого окна» и «одной остановки», межведомственные мобильные группы и т.д.). ОР 3: Осуществление Молдовой и Украиной эффективного сотрудничества с международными партнерами в сфере борьбы с транснациональной и трансграничной преступностью.
Действия	
1.1	Мобилизация партнерских служб в реализации и дальнейшей разработке правил и процедур Интегрированного управления границами (системы обмена предварительной информацией, принципы «единого окна» и «одной остановки», обмен информацией в режиме реального времени, совместный контроль и т.д.).
1.2	Проведение мониторинга и регулирование эффективного осуществления пограничных и таможенных мер контроля в Молдове и Украине (совместное патрулирование, совместные операции по охране границы и т.д.).
1.3	Оказание поддержки властям Молдовы и Украины в укреплении двухстороннего и международного сотрудничества путем, среди прочего, разработки, внедрения и мониторинга законодательства об охране границы в соответствии с Шенгенским сводом правил.
1.4	Оказание поддержки партнерским службам в расширении контактов в сфере правоохранительной деятельности и взаимной правовой помощи на основании международного сотрудничества по борьбе с транснациональной и трансграничной преступностью, включая нарушения прав интеллектуальной собственности.
1.5	Предоставление рекомендаций по внедрению и распространению проектов совместно управляемых пунктов пропуска.
1.6	Оказание помощи в ежегодном подведении итогов относительно реализации принципов ИУГ на молдавско-украинской границе в зоне ответственности EUBAM, закрепленной в ее Мандате.
1.7	Оказание помощи партнерским службам в реализации принципов Умной границы (Интеллектуальных границ) и электронного управления.
1.8	Обучение партнерских служб на тактическом и оперативном уровнях предотвращению и борьбе с трансграничной преступностью посредством наблюдения и предоставления советов по мобильным подразделениям - до конца ноября 2017 г.
1.9	Обучение партнерских служб на тактическом и оперативном уровнях по предотвращению и борьбе с транснациональной и трансграничной организованной преступностью - наблюдение и предоставление советов постоянным совместным рабочим группам и др. - до конца ноября 2017 г.
Конкретная цель 2	Дальнейшее улучшение оперативных возможностей партнерских служб в соответствии с принципами Интегрированного управления границами, в том числе надежная реализация мер добросовестного управления и борьбы с коррупцией
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 4: Надлежащее и эффективное применение современных инструментов для комплексного анализа ситуации, анализа рисков и профилирования (Общая интегрированная модель анализа рисков - ОИМАР) и осуществление контроля/оформления в соответствии со стандартами и нормами ЕС специалистами пограничной и таможенной, ветеринарной, фитосанитарной/санитарной служб в ППП, а также в воздушных и морских портах въезда и выезда.
Действия	
2.1	Наблюдение и предоставление рекомендаций по созданию аналитических продуктов партнерскими службами (Совместный отчет об оценке безопасности на границе - СООБГ и др.) - до конца ноября 2017 г.

2.2	Оказание помощи таможенным ведомствам Молдовы и Украины в разработке эффективной среды управления кадровыми ресурсами и надлежащего управления в соответствии с требованиями пересмотренного Свода таможенных стандартов ЕС.
2.3	Предоставление советов и определение текущих потребностей в обучении партнеров на рабочих местах.
2.4	Оказание помощи в проведении оценки и обновлении систем управления рисками в Молдове и Украине, основанных на требованиях УВЗСТ и ПЛВР - до конца ноября 2017 г.
Конкретная цель 3	Активное содействие урегулированию приднестровского конфликта путем мониторинга и отчетности о событиях на границе, а также технической поддержки реализации и проактивной координации мер по укреплению доверия. Участие в разработке, проверке и пересмотре законодательных актов Республики Молдова, оказывающих влияние на Приднестровский регион.
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 5: Внесение вклада в урегулирование приднестровского конфликта, в том числе путем усиления роли EUBAM в качестве посредника/помощника для всех заинтересованных сторон. ОР 6: Регулярная проверка нормативных и законодательных инициатив, оказывающих влияние на Приднестровский регион. ОР 7: Продвижение мер по укреплению доверия путем поощрения контактов между двумя берегами реки Днестр на различных уровнях и содействие диалогу на техническом уровне. ОР 8: Соответствие мер безопасности на приднестровском участке границы стандартам ЕС, предоставление фактической информации о передвижении людей и товаров, а также о других соответствующих событиях.
Действия	
3.1	Внимательное изучение и оказание активной поддержки переговорному процессу в формате «5+2», а также участие в деятельности и заседаниях тематических рабочих групп.
3.2	Наблюдение и предоставление рекомендаций по реализации Совместной декларации, а также наблюдение и оказание помощи при проведении контроля лиц и товаров, пересекающих границу на центральном сегменте вдоль приднестровского участка границы с Украиной и на линии размежевания между двумя берегами Днестра.
3.3	Оказание поддержки в проведении мер по укреплению доверия и наглядной деятельности.
3.4	Постоянное наблюдение и содействие внешней торговле в Приднестровском регионе на местном уровне со всеми заинтересованными сторонами.
3.5	Содействие процессу составления, проверки, исправления и утверждения нормативных и законодательных инициатив, оказывающих влияние на Приднестровский регион.
Конкретная цель 4	Поддержка беспрепятственного внедрения пограничных и таможенных аспектов УВЗСТ в Украине и Молдове, в том числе проведение мониторинга, технических консультаций и оказание помощи для содействия внешней торговле из Приднестровского региона
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 9: Постоянный мониторинг и содействие внешней торговле из Украины и Молдовы, включая Приднестровский регион, что способствует беспрепятственной реализации УВЗСТ.
Действия	
4.1	Наблюдение за соответствием внедрения ветеринарных, санитарных и фитосанитарных (СФС) мер. В случае необходимости или невыполнения, инициирование корректирующих шагов.
4.2	Наблюдение и отображение мер торговой политики и модернизации таможенных процедур, мер, предпринимаемых в соответствии с требованиями УВЗСТ и таможенными правилами ЕС (гармонизация и упрощение таможенных процедур, правила происхождения, классификации и оценки стоимости, присоединение к соответствующим европейским и международным конвенциям), в предлагаемых квартальных отчетах Миссии о достижениях.
4.3	Наблюдение и предоставление направляющих советов, оказание помощи партнерским службам в разработке и прогрессивном внедрении концепции «единого окна». На протяжении всей 11 фазы.
4.4	Выполнение посреднических функций в совместном признании стандартов, процедур и категорий субъектов экономической деятельности (уполномоченный экономический оператор - УЭО и др.) между Украиной, Молдовой и, в конечном счете, ЕС.
4.5	Выполнение ожидаемых результатов, связанных с Приднестровьем, посредством оказания помощи выполнению минимальных условий для распространения УВЗСТ на Приднестровье.

Конкретная цель 5	Поддержка успешного внедрения эффективного ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля импорта/экспорта на границе партнерскими службами обеих сторон посредством передовых инструментов (анализ рисков, пропорциональность электронных систем, упрощенные процедуры и др.)
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 10: Усиление гармонизации пограничных и таможенных систем между Молдовой и Украиной. ОР 11: Адаптация и улучшение таможенных, ветеринарных, санитарных и фитосанитарных правил, процедур и операций Молдовы и Украины в соответствии с УВЗСТ, а также правилами ЕС и передовыми практиками в данной сфере.
Действия	
5.1	Оказание помощи ветеринарным и СФС органам Республики Молдова и Украины во внедрении национального законодательства, приближенного к законодательству ЕС, а также развитие и улучшение контроля импорта/экспорта на границе. Проведение совместного контроля таможенными сотрудниками на молдавской стороне будет поощряться.
Конкретная цель 6	Наблюдение за внедрением либерализации визового режима в Украине и ситуацией после внедрения такого режима в Молдове
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 12: Проверки/контроль лиц, пересекающих границу в международных и местных ППП, ориентированы на клиентов и продвигают мобильность, находясь в соответствии с принципами ПДЛВР, прав человека и человеческого достоинства, а также повторяя передовые стандарты и практики ЕС.
Действия	
6.1	Оказание поддержки властям Молдовы и Украины во внедрении критериев Планов действий по либерализации визового режима (после либерализации в случае Молдовы) в следующих областях: пограничное управление, управление миграцией, борьба с трансграничной организованной преступностью и свобода передвижения граждан обеих стран.
6.2	Наблюдение за соблюдением прав человека и уважением достоинства пассажиров/мигрантов, особое внимание обращая на уязвимые группы (места временного содержания, механизмы предоставления справок для беженцев и лиц, ищущих убежища и др.) на молдавско-украинской границе.
6.3	Наблюдение и корректировка практики по обеспечению документальной безопасности (поддельные документы, биометрический контроль и др.) на молдавско-украинской границе.
Конкретная цель 7	Предоставление информации и своевременных советов по различным типам инициатив (заседание по ИУГ в странах Восточного Партнерства, встречи высокого уровня с национальными партнерскими службами и др.), а также в подготовке стратегии прекращения деятельности и перехода в целях долгосрочного устойчивого развития
Ожидаемые результаты (ОР)	ОР 13: Разработка и внедрение полной стратегии перехода и передачи полномочий EUBAM.
Действия	
7.1	По запросу, предоставление поддержки Европейской Комиссии и партнерским службам в понимании Проекта по интегрированному управлению границами ведущей инициативы Восточного Партнерства ЕС.
7.2	По запросу, оказание поддержки внедрению инициатив ведомств ЕС, стран-членов и международных организаций.
7.3	Предоставление аналитических отчетов и оценок Миссии EUBAM (таких как специальные отчеты, брифинги, технический анализ, уведомления, информационные бюллетени и оперативные сводки) соответствующим партнерским службам для непосредственного реагирования и тактических целей, ЕСВД / Европейской Комиссии, Комитетам Европейского Совета, странам-членам ЕС и партнеру по реализации.
7.4	Обеспечение тесного координирования с другими проектами, финансируемыми ЕС, странами-членами ЕС и международными организациями, в том числе путем активного участия в учрежденных форумах по координированию.
7.5	Внедрение устойчивого перехода и планирование стратегии передачи полномочий в связи с постепенным завершением деятельности Миссии EUBAM.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности EUBAM и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.



ЕУВАМ полностью финансируется Европейским Союзом



Международная организация по миграции является исполнительным партнером