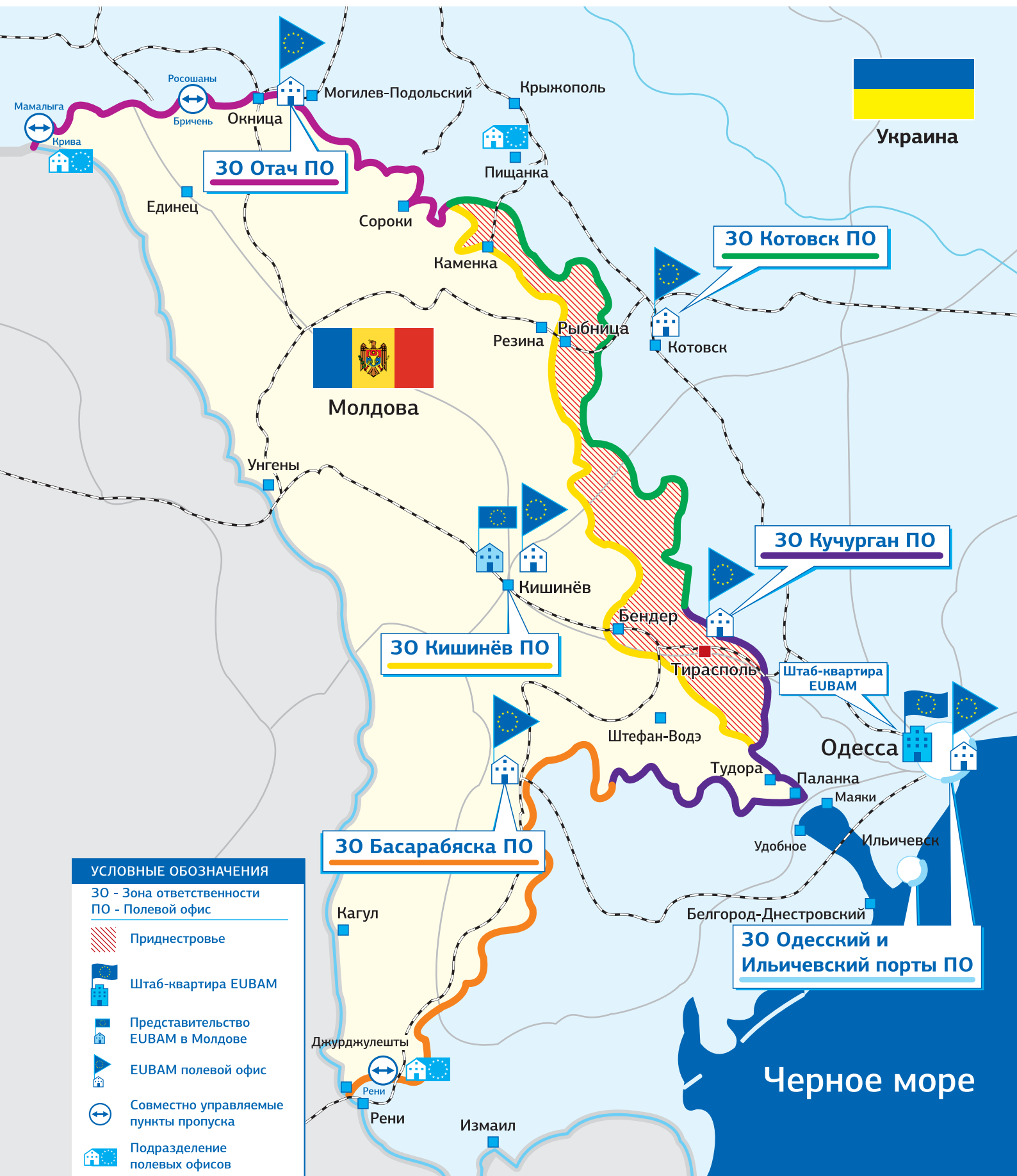


МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
ПО ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ
МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ



ГODOVOЙ
1 ДЕКАБРЯ 2013
30 НОЯБРЯ 2014 **ОТЧЕТ**

Зона ответственности EUBAM



СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА.....	2
ЕУВАМ СЕГОДНЯ.....	8
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ	10
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА	11
УКРАИНА.....	14
ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	17
ПРИДНЕСТРОВЬЕ.....	23
ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К РЕАЛИЗАЦИИ МАНДАТА	26

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА



Отчетный год был полон неопределенности и трудностей как в Республике Молдова, так и в Украине. 2014 год был также отмечен событиями огромной важности в европейской повестке дня стран-партнеров EUBAM - это подписание Кишиневом и Киевом Соглашений об ассоциации с Европейским Союзом.

В быстро меняющейся обстановке EUBAM пришлось пересматривать свои подходы, корректировать приоритеты и программы. В процессе этого мы исходили из двух наработок: хорошо отлаженного сотрудничества с пограничными, таможенными и другими национальными службами и уникального присутствия наших экспертов на самой границе.

Многообразие требований повесток дня по ассоциации и зоне свободной торговли стало причиной расширения нашего участия в нормативных и оперативных сферах торговли, охраны границы и таможенного дела. Мы также предпринимали целенаправленные усилия, такие как исследование работы Одесского порта, которое должно было выполнять функцию катализатора для общего укрепления партнерских служб. В ответ на новые проблемы безопасности на приднестровском участке границы Миссия увеличила свое присутствие с целью мониторинга и свои возможности по информированию.

На девятом году своей работы EUBAM сознательно перешла к передаче полномочий партнерским службам и их самостоятельности. Партнеры сами организовали несколько мероприятий, в ходе которых они продемонстрировали хорошие уровни компетентности, а Миссия ограничивала свое участие поддержкой и ролью консультанта. Это освободило время и ресурсы для переклечения нашего внимания на новые приоритетные задачи. Растущее количество инициатив со стороны Европейского Союза и других региональных и международных партнеров определило также необходимость усиления межведомственного координирования. Это способствовало объединению усилий и оптимальному использованию ресурсов в интересах партнерских стран. Миссия намерена продолжать двигаться этим путем.

Как видно из отчета, 2014 год стал годом наиболее впечатляющего прогресса в трансграничном сотрудничестве. Соображения безопасности, разделяемые обеими странами, усилили их взаимные обязательства, как на уровне ведомств, так и на местах. В тесном партнерстве в ходе совместных операций EUBAM содействовала подготовке новых соглашений в рамках стандартов и обязательств процесса ассоциации.

Отсутствие политического прогресса в вопросе с Приднестровьем повлияло на возможности EUBAM использовать в полной мере свои ноу-хау через процесс укрепления доверия. Некоторые проблески надежды проявились ближе к концу отчетного года. В то же время усиленное присутствие Миссии на приднестровском участке границы оказалось эффективным инструментом обеспечения соответствия повышенных мер безопасности стандартам ЕС. Расширенное присутствие также позволило предоставить партнерским странам и международному сообществу большое количество необходимой информации о развитии событий.

Настоящий отчет призван главным образом информировать о деятельности EUBAM и ее партнеров в течение прошлого года. Он также должен стать вкладом в коллективные усилия по определению общей повестки дня на будущее. Многие еще предстоит сделать в борьбе с коррупцией и трансграничной преступностью, хорошие намерения должны все больше отражаться в конкретных делах и достоверных результатах. Необходимо продолжать развивать правила и процедуры, в частности в области управления кадровыми ресурсами, и приводить их в соответствие с европейскими стандартами. Не менее важным является их универсальное и последовательное применение. Повышение стабильности структур и персонала в партнерских службах будет также способствовать преемственности и готовности брать на себя обязательства. Что касается Приднестровья, то Миссия удвоит свои усилия для достижения практических решений общих для сторон проблем, невзирая на нерешенные политические вопросы. В этом плане большое значение будут иметь открытость мнений и готовность к компромиссу всех заинтересованных сторон.

Задумываясь над тем, что нужно еще сделать, необходимо еще раз воспользоваться возможностью отдать должное тем большим успехам, которых мы добились вместе. В настоящем отчете приведены доказательства этих успехов.

Любые достижения EUBAM в прошлом году были бы невозможны без усердной работы наших молдавских и украинских коллег в условиях, которые были далеко не всегда легкими. Подтверждая вновь нашу полную приверженность общему делу, я бы хотел выразить всем глубокую благодарность EUBAM за доверие и преданность.



Франческо Бастальни

Глава Миссии

31 января 2015 года



Департамент Пограничной полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова



Внедрение лучших стандартов обеспечения безопасности государственной границы Республики Молдова открыло дорогу для развития сотрудничества с пограничными ведомствами сопредельных стран, а также стран Европейского Союза, что позволило, при непосредственном участии EUBAM, начать обсуждение совместной работы в передовых сферах деятельности.

2014 год был отмечен рядом важных событий, предусматривающих переход Пограничной полиции Республики Молдова на новый путь стратегического развития – консолидацию функциональной, структуральной и управленческой систем. Приятно осознавать, что достижения Пограничной полиции в области соответствия европейским стандартам были обусловлены профессионализмом и стабильным сотрудничеством с EUBAM.

В связи с этим хотелось бы отметить значительный вклад EUBAM в развитие и укрепление потенциала пограничного ведомства Республики Молдова в таких областях деятельности как анализ рисков, деятельность мобильных подразделений, привлечение технической помощи, противодействие коррупционным проявлениям, контроль и надзор за границей, составляющих лишь небольшую часть вопросов, рассматриваемых в рамках совместных заседаний и рабочих групп, действующих под эгидой Миссии.

Благодаря постоянному сотрудничеству, стало возможным достижение значительных результатов в развитии и внедрении интегрированного управления границей в соответствии с рекомендациями и лучшими практиками Европейского Союза. В 2014 году была разработана и утверждена Национальная стратегия интегрированного управления границы на 2015-2017 годы, основополагающий документ, реализация которого укрепит систему безопасности границы, а также будет способствовать сближению с европейской моделью интегрированного менеджмента границы.

Нельзя не отметить и успехи, достигнутые в области европейской интеграции, в первую очередь, в рамках реализации положений Плана действий РМ-ЕС по либерализации визового режима. Как следствие, с 28 апреля 2014 года граждане Республики Молдова получили право пересечения границ стран Европейского Союза без виз. Кроме того, подписание Соглашения об ассоциации РМ-ЕС выводит наше двустороннее сотрудничество с европейскими партнерами на новый уровень.

Анализируя весь комплекс совместных мероприятий, Пограничная полиция выражает благодарность EUBAM за сотрудничество и подтверждает важность поддержки, экспертизы и опыта стран-участников ЕС в настоящей и последующей деятельности ведомства. Пограничная полиция Республики Молдова рассчитывает и в дальнейшем на поддержку EUBAM в реализации обязательств, принятых в контексте европейской интеграции Республики Молдова.



Дорин Пуриче

*Начальник Департамента Пограничной полиции
Министерства внутренних дел Республики Молдова*

31 января 2015 года

Государственная пограничная служба Украины



Сотрудничество Государственной пограничной службы Украины и Миссии Европейского Союза по оказанию помощи в вопросах границы Украине и Республике Молдова в 2014 году было направлено на дальнейшее совершенствование взаимодействия охраны украинско-молдавской границы.

С целью недопущения незаконного перемещения через границу товаров, оружия и других запрещенных предметов, противодействия незаконной миграции значительно увеличилось количество мероприятий в рамках совместного патрулирования границы и проведения совместных операций. Такая форма совместных действий значительно улучшает качество охраны государственной границы и способствует снижению уровня активности противоправной деятельности.

Также нами осуществлялся совместный контроль в пунктах пропуска «Мамалыга - Крива», «Кельменцы - Ларга», «Рени - Джурджулешть» и «Россошаны - Бричень». Кроме того, после реконструкции запланировано осуществление совместного контроля в пункте пропуска «Маяки-Паланка-Удобное». Важным является укрепление наших совместных усилий в вопросах совершенствования практики анализа угроз пограничной безопасности, проведение тематических исследований, высокий уровень информационного взаимодействия в сфере обмена статистической информацией.

Мы высоко ценим помощь и выражаем благодарность за сотрудничество Миссии ЕС с пограничным ведомством Украины, за солидарность в решении актуальных вопросов противодействия трансграничной преступности на государственной границе Украины, в том числе борьбы с коррупцией, незаконной перевозки оружия, контрабанды табачных изделий и нелегальной миграции.

Сегодня поддержка Миссии ЕС является актуальной в рамках реализации Государственной пограничной службой Украины задач Национального плана мероприятий выполнения второй фазы Плана действий по либерализации ЕС визового режима для Украины и Повестки дня ассоциации Украина - ЕС.

Можем констатировать, что уровень защищенности Приднестровского сегмента украинско-молдавской государственной границы Украины вырос, но останавливаться на достигнутом мы не собираемся. Государственная пограничная служба Украины при поддержке Миссии и в дальнейшем будет укреплять составляющую безопасности и одновременно обеспечивать комфортные условия для пересечения государственной границы.



Виктор Назаренко

Председатель Государственной пограничной службы Украины

20 февраля 2015 года

Таможенная служба Республики Молдова



В 2014 году мы продолжили работу по сертификации системы менеджмента качества согласно стандарту ISO, распространив ее на всю таможенную систему РМ.

В области деятельности мобильных групп совместно с Миссией была совершенствована нормативно-правовая база, благодаря чему подразделение мобильных групп теперь осуществляет свою деятельность на прочной платформе в соответствии с европейскими стандартами.

Помощь экспертов Миссии на всех этапах внедрения европейских стандартов, оказываемая системно на местном, региональном и центральном уровнях, является важным вкладом в укрепление институциональных возможностей ТСРМ.

2014 год был ознаменован подписанием Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом, согласно которому таможене отведена весьма значительная роль во внедрении Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с ЕС.

Приоритеты ТСРМ в среднесрочной перспективе определены обязательствами в рамках данного Соглашения, которое временно применяется с 1 сентября 2014 года, и помощь EUBAM во внедрении положений Соглашения представляется особенно важной.

Безусловно, это способствование торговле, путем внедрения упрощенных процедур таможенного оформления, обеспечения четких прозрачных правил, применения современных методов анализа рисков, а также существующих международных инструментов в данных областях.

В 2014 году мы внедрили электронное декларирование в рамках экспортных операций и продолжаем работать над его полномасштабным внедрением для импорта.

Это полностью отвечает ожиданиям участников ВЭД, которые отдают предпочтение безбумажному декларированию, что в разы сокращает время и расходы, связанные с международной торговлей, а также сводит к минимуму контакт с таможенным органом.

В минувшем году совместно с EUBAM мы приложили немало усилий для внедрения других упрощенных форм таможенного оформления. В частности, была утверждена законодательная база, связанная с концепцией Уполномоченных экономических операторов (АЕО), которая соответствует европейским нормам. Данный механизм позволяет бизнесу пользоваться упрощенными процедурами, основываясь на конструктивном взаимодействии с таможней с соблюдением всех необходимых требований. В перспективе заключение соглашений о взаимном признании АЕО с ЕС, Украиной и другими странами, с которыми Молдова развивает внешнюю торговлю.

Как известно, одним из важнейших элементов в наращивании потенциала службы является развитие профессионализма сотрудников. Работа по подготовке инструкторов Учебного центра ведется совместно на протяжении последних лет. Надеемся, что ее результатом станет высокопрофессиональное образовательное учреждение по обучению начинающих и опытных таможенных сотрудников Республики Молдова.

Существующие механизмы взаимодействия в рамках правоохранительной деятельности партнерских служб, а также государств-членов ЕС и профильных международных организаций, являются эффективной платформой взаимодействия в борьбе с трансграничной преступностью. В свете существующих региональных угроз роль Миссии в обеспечении безопасности на молдавско-украинской границе особенно важна.

За прошедший год многое было сделано и многое еще предстоит в реализации комплексной программы реформ в рамках европейской ассоциации РМ. Уверены, что при поддержке EUBAM мы достигнем наивысших результатов.



Тудор Бăлцуци

Генеральный директор
Таможенной службы Республики Молдова

4 февраля 2015 года

Таможенный департамент Государственной фискальной службы Украины



2014 год для Украины был чрезвычайно важным и, без сомнения, историческим для развития страны.

Все это время мы чувствовали поддержку Миссии Европейской Комиссии по оказанию приграничной помощи Украине и Республике Молдова и благодарны за оказанную помощь.

Ключевым событием является подписание Соглашения об ассоциации Украина-ЕС.

С целью создания Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Украиной и ЕС, необходимо гармонизировать национальное законодательство с нормами ЕС, в частности положениями Таможенного кодекса ЕС, конвенций о едином режиме транзита и об упрощении торговли товарами, регламентов о защите прав интеллектуальной собственности и об освобождении от таможенных пошлин.

Поэтому при поддержке Миссии EUBAM начал работу советник ЕС, который в течение года будет оказывать консультативную помощь Государственной фискальной службе Украины (ГФСУ) по присоединению к единой транзитной системе ЕС/Европейской ассоциации свободной торговли.

Экспертами Миссии EUBAM на постоянной основе предоставлялись рекомендации по вопросам выдачи сертификатов происхождения, защите прав интеллектуальной собственности, классификации товаров, регулированию тарифных квот и т.д.

ГФСУ активно взаимодействовала с Миссией EUBAM при реализации Концепции интегрированного управления границами и Плана действий ЕС по либерализации визового режима для Украины.

Позитивная оценка Европейской Комиссией усилий Украины позволила перейти в 2014 году ко второй (практической) фазе имплементации Плана действий по либерализации визового режима.

ГФСУ и Миссией EUBAM были проведены конструктивные консультации по выработке концептуальных подходов и практической организации работы таможенных органов на административной границе с временно оккупированной территорией – Автономной Республикой Крым.

Сотрудничество с Миссией EUBAM также позволяет получать информацию относительно возможного незаконного перемещения через таможенную границу Украины подакцизных товаров, наркотических средств, оружия, психотропных веществ и их прекурсоров.

В 2014 году успешно проведены две Совместные международные операции по охране границы «Ольвия» и «Хит».

Помимо выявленных правонарушений, данные операции обеспечили обмен информацией, которая в будущем будет использоваться в работе ГФСУ и способствовать предупреждению контрабанды.

Семинары и тренинги, организованные Миссией EUBAM, играют важную роль в повышении квалификации сотрудников таможенной службы и дальнейшем внедрении в деятельность таможенных органов передовых европейских практик в таможенном оформлении и противодействии правонарушениям.

Весомой была помощь Миссии EUBAM партнерским службам Украины и Молдовы в подготовке и продвижении в Европейской Комиссии проектного предложения по обустройству пункта пропуска «Рени-Джурджулешть».

Приоритетом дальнейшего сотрудничества ГФСУ с Миссией EUBAM на 2015 год останется реализации Соглашения об ассоциации Украина-ЕС в таможенной сфере с целью упрощения таможенных процедур, повышения уровня сервиса для бизнеса и граждан и, как следствие, улучшение инвестиционной привлекательности Украины.

Уверены, что намеченные цели и существующий потенциал взаимодействия между ГФСУ и Миссией EUBAM будут в полной мере реализованы в 2015 году.



Анатолий Макаренко

Заместитель Председателя Государственной
фискальной службы Украины

3 февраля 2015 года

EUBAM СЕГОДНЯ

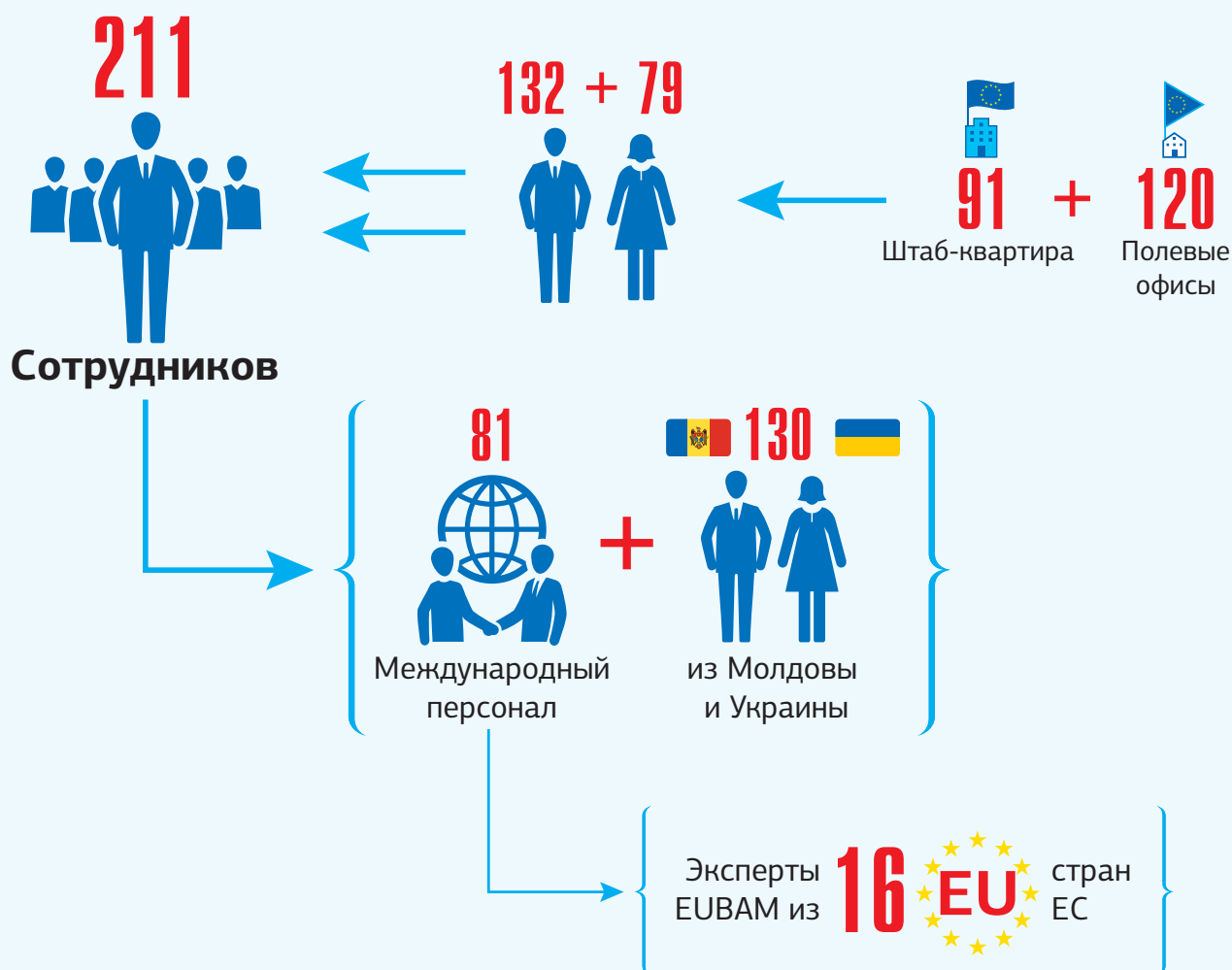
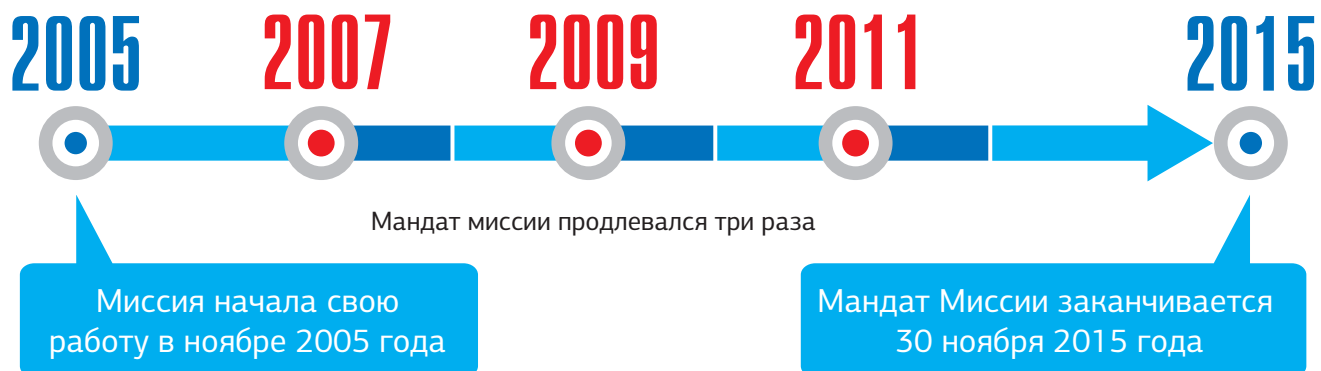
Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) была открыта в 2005 году с целью продвижения таких норм и практики охраны границы, таможенного дела и торговли, которые соответствовали бы стандартам Европейского Союза и служили бы удовлетворению потребностей ее двух стран-партнеров. Это консультативная техническая Миссия со штаб-квартирой в Одессе (Украина) и шестью полевыми офисами в зоне своей ответственности. Деятельность EUBAM способствует экономическому развитию и укрепляет безопасность в регионе. Миссия вносит свой вклад в сотрудничество соседствующих стран и создание атмосферы доверия, а также помогает повышать эффективность, прозрачность и безопасность на молдавско-украинской границе.

Задачи Миссии заключаются в следующем:

- работать вместе с соответствующими ведомствами в Молдове и Украине над приведением их стандартов и процедур управления границами, таможенного дела и торговли в соответствие с теми, которые действуют в государствах-членах ЕС;
- улучшать трансграничное сотрудничество между пограничными и таможенными ведомствами, с другими правоохранительными органами, а также содействовать координации международного сотрудничества;
- оказывать своим партнерам помощь в подготовке к реализации требований Соглашений об ассоциации между ЕС и Молдовой, а также ЕС и Украиной и созданию в будущем Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ);
- вносить свой вклад в мирное урегулирование приднестровского конфликта с помощью мер по укреплению доверия и своего присутствия на приднестровском участке молдавско-украинской границы с целью мониторинга.



EUBAM В ЦИФРАХ



КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ



Консультативный Совет является руководящим органом EUBAM. Совет возглавляет Глава Представительства ЕС в Украине, состоит он из представителей Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, Министерства иностранных дел Украины, таможенных и пограничных ведомств Молдовы и Украины, Европейской службы внешней деятельности, Европейской Комиссии, Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Некоторые учреждения имеют статус наблюдателей: министерства внутренних дел и министерства юстиции Молдовы и Украины, Служба информации и безопасности Молдовы, Служба безопасности Украины, Генеральные прокуратуры обеих стран и ПРООН.

В 2014 году состоялись два заседания Консультативного Совета под председательством Главы Представительства ЕС в Украине посла Яна Томбински. Первое заседание прошло в мае в Одессе. Совет одобрил назначение Франческо Бастальи Главой EUBAM и утвердил годовой отчет EUBAM за период с декабря 2012 г. по ноябрь 2013 г.

В ходе второго заседания в октябре в Кишиневе Консультативный Совет положительно оценил помощь, предоставленную двум правительствам в их подготовке к реализации Соглашений об ассоциации и требований ЕС относительно Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Он также одобрил поддержку EUBAM, предоставляемую партнерским службам в сферах охраны границы, либерализации визового режима и укрепления их институциональных и оперативных возможностей.

Совет пригласил оба правительства представить в ближайшем будущем соответствующим учреждениям Евросоюза свои предложения относительно продления мандата Миссии на период после 2015 года.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

В целом отмечается хороший прогресс в достижении общих целей в Молдове, который отражает наличие прочных связей и доверия между Миссией и ее ключевыми партнерами. По ряду направлений отмечено очевидное улучшение, хотя остались еще и проблемы. Четкая политическая приверженность правительства к европейской интеграции проявлялась в работе многих коллег из партнерских служб EUBAM, которые проявляли очевидную устремленность достичь тех стандартов ЕС, которые необходимы для выполнения критических компонентов Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой и требований, связанных с Углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли.

Многое еще предстоит сделать, в первую очередь в области таможенного дела, где будет сосредоточена основная часть обязательств по выполнению задач, поставленных в рамках Соглашения об ассоциации. Необходимо обеспечить реализацию ключевых аспектов реформы в области таможенного законодательства и, что особенно важно, их выполнение на практике. Нерешенный конфликт в Приднестровье продолжает оставаться источником проблем для эффективного управления границей. Ключевой задачей остается борьба с коррупцией. Коррупция существует в молдавском обществе, но особую тревогу вызывает ее влияние на государственные службы, в частности на таможенную. Для эффективной реализации Соглашения об ассоциации нужна таможенная служба, располагающая достаточными административными возможностями не только для сбора доходов в пользу государства, но и для поддержки экономической реформы и содействия торговле.

В 2014 году Молдова достигла своей многолетней цели – либерализации визового режима с ЕС. Роль EUBAM заключалась в:

- Содействию в приведении законодательных и процедурных норм Молдовы в соответствие стандартам, действующим в Шенгенской зоне
- Нарастивании потенциала для соответствия новому режиму с помощью учебных мероприятий
- Содействию в разработке стратегий и планов по интегрированному управлению границей

Несмотря на то, что в течение года была обеспечена либерализация визового режима с ЕС, по-прежнему продолжалась работа по приведению процедур контроля в соответствие со стандартами ЕС. На пути к достижению этой цели была проделана большая работа по обеспечению тесного сотрудничества с Пограничной полицией Молдовы.

В 2014 году Молдова достигла своей многолетней цели – либерализации визового режима с ЕС. Роль EUBAM заключалась в:

- Содействию в приведении законодательных и процедурных норм Молдовы в соответствие стандартам, действующим в Шенгенской зоне
- Нарастивании потенциала для соответствия новому режиму с помощью учебных мероприятий
- Содействию в разработке стратегий и планов по интегрированному управлению границей



В качестве одного из участников проектов по управлению границами EUBAM пыталась поддерживать эффективную связь со многими другими донорами в этой области. Чтобы облегчить эту задачу, с одобрения обоих представительств ЕС Миссия запланировала открыть представительство в Молдове – шаг, который получил поддержку со стороны молдавских партнеров. Этот офис начнет работать в декабре. В течение года Миссия поддерживала регулярные контакты с другими донорами и заинтересованными сторонами. В частности, следует отметить регулярное сотрудничество с OLAF (Европейское управление по борьбе с мошенничеством) и проектом BRITE (Программа по регулированию предпринимательской, инвестиционной и торговой среды) в рамках AMP США. Особенно эффективным оно оказалось при предоставлении дополнительной поддержки Молдавской таможне, с которой такое сотрудничество тщательно координировалось.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИЕЙ

Существенная работа была проделана в течение года по оказанию помощи Министерству внутренних дел и Пограничной полиции Молдовы в разработке нормативно-правовой базы для контроля лиц, въезжающих в страну и выезжающих из нее. Предоставленные советы и рекомендации касались первичного и вторичного законодательства, которое разрабатывалось с целью приведения национальных законов в соответствие со стандартами ЕС, особенно теми, которые действуют в рамках Шенгенского соглашения.

Были охвачены следующие сферы:

- «Кодекс о правонарушениях», относительно которого EUBAM предложила конкретные изменения к Закону и Приказу о его применении, которые впоследствии были внесены и утверждены;
- разработка инструкции «О запрете на въезд»¹ результатом которой стал новый Приказ, который сейчас внедряется и в котором учтены рекомендации EUBAM;
- оказание поддержки в подготовке проекта нового Приказа о признании документов, дающих право на пересечение границы, который в точности повторяет перечень ЕС и стран-членов;
- оценка Указа о применении Закона «О государственной границе», в котором EUBAM определила шестнадцать статей Закона, по которым требовалось дополнительное регламентирование конкретных процедур или имело место дублирование таких процедур в ряде других действующих нормативных документов.

EUBAM оказала помощь Пограничной полиции путем разработки рекомендаций относительно проекта текста «Национальной стратегии по интегрированному управлению границами» и Плана действий по ее реализации на 2015-2017 годы. Этот План действий получает финансовую поддержку со стороны ЕС и координировался с Международной организацией по миграции. В рамках данного Плана действий EUBAM помогала Пограничной полиции дать оценку следующих аспектов:

- функционирование и развитие проверок первой и второй линий;
- функционирование и структура Национального координационного центра под управлением Пограничной полиции;
- функционирование мобильных подразделений Пограничной полиции.

Все эти мероприятия проводились в тесном сотрудничестве с ответственными руководителями, чтобы обеспечить осуществимость, приемлемость и соответствие предложенных решений лучшей практике ЕС.

При поддержке Миссии Пограничная полиция разработала стандартные оперативные процедуры для анализа информации по охране границы. В рамках изданного приказа были разработаны политика и методика применения оперативных данных и анализа риска.

Эффективное управление границами во многом зависит от культуры профессиональной добросовестности государственных служащих, занятых в управлении границами. EUBAM оказала поддержку при введении в действие «Кодекса поведения сотрудников Пограничной полиции», напечатав копии данного кодекса для каждого сотрудника Пограничной полиции. По совету и при поддержке Миссии для пунктов пропуска были подготовлены плакаты, в которых содержатся советы для лиц, пересекающих границу, по нормам поведения персонала, а также информация о порядке подачи жалоб в случае, если такие нормы не соблюдены. На мероприятии по вводу в действие этого кодекса, которое проходило с участием прессы в Тудоре, Руководители EUBAM и Пограничной полиции подчеркнули важность такого мероприятия, дав общественности четко понять, что существуют определенные стандарты поведения, которые следует ожидать от сотрудников, и определенная культура государственной службы, которую служба хочет внедрить.

Благодаря тесному сотрудничеству между Департаментом управления кадровыми ресурсами Пограничной полиции и EUBAM была разработана и утверждена для внедрения в 2015 году новая система аттестации сотрудников. Эта новая система соответствует нормативным актам Молдовы о государственной службе и учитывает передовой опыт ЕС и всего мира.

Другие мероприятия по сотрудничеству с Пограничной полицией описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ТАМОЖНЕЙ

Выполнение своих обязательств по Соглашению об ассоциации и, в частности, по Углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ) остается основной стратегической целью для Молдовы на ближайшие годы и потребует программы преобразований и реформирования. В течение отчетного года EUBAM оказывала поддержку как администрации таможи, так и Министерству финансов в вопросах законодательной реформы, а также внедрения и применения изменений, необходимых для достижения норм и стандартов ЕС. Контакты EUBAM с Генеральным директором по налогообложению и таможенному союзу (ГД TAXUD) и ее участие в Проектной группе ЕС-Молдова по реализации «Стратегической основы для таможенного сотрудничества»

позволяют Миссии выполнять уникальную роль по идентификации и поддержке критических вопросов реформирования в области таможенного дела, вытекающих из Соглашения об ассоциации в плане приведения в соответствие с правовой базой ЕС.

В сфере правовой реформы EUBAM внесла свой вклад в анализ дополнений и изменений к действующему таможенному кодексу, касающихся транзита товаров, которые были направлены на повышение совместимости и соответствия европейским стандартам.

Что касается правил происхождения, то здесь таможене была оказана помощь с целью обеспечения беспрепятственного параллельного применения разных



¹ Полицейские меры по запрещению въезда в соответствующую страну и пребывания на ее территории



правил в рамках преференциальных торговых режимов с ЕС, таких как Автономные торговые преференции, которые заканчиваются в 2015 году, и правила УВЗСТ, которые применялись с сентября 2014 года. Эффективное применение правил происхождения позволяет торгующим организациям из государств, на которые распространяется этот режим, пользоваться преимуществами преференциальных тарифов, на которые они имеют право, отказываясь при этом от мошеннических схем. Эта помощь заключалась в подготовке рекомендаций относительно разработки правовых актов, предоставлении разъяснений и указаний. Особое внимание было уделено правилам и принципам выдачи сертификатов EUR.1, подтверждению статуса экспортеров и внесению изменений в таможенный кодекс и закон о таможенных тарифах. Кроме того, были предоставлены рекомендации по применению некоторых положений Протокола УВЗСТ о происхождении, связанных с импортом товаров из ЕС.

Что касается вопросов определения стоимости, то здесь EUBAM оказывала помощь в разработке Приказа по таможене об окончательном определении таможенной стоимости, который представляет собой важный инструмент для применения положений закона о таможенных тарифах, предназначенный как для лучшего содействия торговле, так и для сбора полагающихся пошлин.

В соответствии со стремлением Молдовы следовать стандартам Всемирной торговой организации и ЕС, связанным с таможенными сборами и расходами, EUBAM подготовила для Министерства финансов рекомендации относительно условий и ограничений таможенных пошлин и расходов, предусмотренных требованиями УВЗСТ.

Была оказана помощь в разработке Указа о применении положений, связанных с уполномоченными экономическими

операторами (УЭО). Данный указ регулирует функционирование этих мер по содействию торговле и предлагает практическое руководство по обеспечению эффективного контроля и улучшению сотрудничества между таможенной и законопослушными торговыми компаниями. В поддержку развития концепции УЭО EUBAM подготовила подробный анализ функционирования взаимного признания между Молдовой и Украиной. В настоящее время он находится на рассмотрении в соответствующих таможенных администрациях.

С помощью EUBAM был разработан новый Указ о процедурах обработки входящей таможенной документации, который привел этот механизм регулирования в соответствие с Пересмотренной Киотской конвенцией и Сводом законов ЕС.

Вместе с таможенными органами Молдовы EUBAM работала над разработкой и применением таможенного контроля с помощью мобильных таможенных подразделений. Эта поддержка включала в себя внесение изменений в Таможенный кодекс и помощь по введению таможенных мобильных подразделений в действие на местах. В настоящее время правовая база, а также системы оперативного применения и управления для этих подразделений уже подготовлены, теперь EUBAM будет продолжать оказывать помощь в их практическом развертывании.

После Отчета об оценке рисков в области профессиональной добросовестности, который был завершен в 2011 году, в центре внимания и сотрудничества EUBAM находится административная реформа Молдавской таможни. В этом плане был идентифицирован целый ряд направлений для реформирования, в частности в области управления кадровыми ресурсами. Подписание Соглашения об ассоциации поставило эти нерешенные вопросы в самый центр внимания, поскольку это Соглашение не только устанавливает высокие стандарты непредвзятости, но требует, чтобы реализующие его ведомства обладали достаточным административным потенциалом для поддержания этих стандартов. Основным инструментом для работы в направлении достижения этой цели является Свод таможенных правил ЕС. Соответственно, в течение года при непосредственной и целенаправленной поддержке EUBAM был подготовлен проект нового закона о таможенной службе. Он направлен в Кабинет министров на рассмотрение и для внесения в парламентские процедуры. К сожалению, из-за летних каникул и последовавших за ними выборов закон не был рассмотрен парламентом. Для дальнейшего прогресса важно, чтобы этот закон был принят парламентом в ближайшем будущем.

Таможня добилась определенных успехов в изменении действующего законодательства с целью приведения его в соответствие с законодательством ЕС, однако все еще ждет своего решения остающийся важным и злободневным вопрос подготовки проекта нового таможенного кодекса.

Другие мероприятия по сотрудничеству с таможней описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.

УКРАИНА

На запланированных EUBAM совместных мероприятиях с ее партнерами в Украине сильно сказалась сложная организационная обстановка и состояние безопасности. На плечи Государственной пограничной службы Украины, давнего партнера EUBAM, легла значительная ответственность в связи с проблемами в Крыму и на востоке страны, а также вдоль общей границы с Молдовой. Вполне понятно, что возможности пограничников сотрудничать с EUBAM снизились.

В результате смены правительства таможня была выведена из Министерства доходов и сборов и передана Государственной фискальной службе. На среднем и высшем уровне произошел ряд кадровых перестановок. Кроме того, подписание Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной и положения об Углубленной всеобъемлющей зоне свободной торговли потребовали существенной переориентации в планировании и адаптации реформ, необходимых для выполнения обязательств в рамках этих Соглашений. Как и в случае с Молдовой, таможне нужна будет серьезная программа управления преобразованиями. EUBAM быстро наладила хорошее сотрудничество с новым руководством и определила на стратегическом уровне ряд конкретных направлений совместной работы, чтобы дать таможне возможность выполнять свои задачи по реформированию.

Ситуация в сфере политики и безопасности также повлияла на расстановку приоритетов EUBAM в рамках донорской поддержки. Вместе со сменой правительства Украина возобновила свой путь к европейской интеграции. Такое развитие событий, наряду с целым рядом критических проблем, с которыми пришлось столкнуться Украине, принесло также и много новых возможностей для оказания помощи, особенно со стороны ЕС. Большой объем работы предусмотрен на этапе планирования и должен принести свои плоды в 2015 году. Это потребует очень тесного сотрудничества между существующими и новыми действующими структурами, такими как вновь созданная Консультативная Миссия Евросоюза (EUAM). EUBAM быстро наладила отношения с новой Миссией. Своевременный диалог с EUAM, а также признание наших общих интересов и потребности в эффективных совместных усилиях послужит моделью для сотрудничества с другими проектами и заинтересованными сторонами.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБОЙ

Учитывая крайне ограниченные возможности Пограничной службы для достижения существенного прогресса по ряду вопросов, запланированных изначально на 2014 год, EUBAM в основном сосредоточила усилия на оказании помощи по вопросам безопасности. Плодотворная работа продолжалась на уровне полевых офисов и в сотрудничестве с другими партнерами. Ограничения в работе с Пограничной службой не позволили осуществить формальные мероприятия по либерализации визового режима, хотя, как и следовало ожидать, они красной нитью проходят через большую часть деятельности Миссии.

Миссия последовательно содействует партнерским службам в переходе к концепции «одной остановки», которая позволит ускорить оформление, поскольку для всех административных процедур потребуется лишь одна остановка. Миссия оказывала помощь как Пограничной службе, так и Таможне Украины в определении эффективной технологической схемы для применения концепции «одной остановки» в пункте пропуска «Платоново». И хотя эту схему еще только предстоит внедрять, по мнению EUBAM и украинских партнерских служб, ее дизайн можно было бы использовать как модель для других пунктов пропуска, что позволило бы улучшить сотрудничество между контролирующими ведомствами и в конечном счете реализовать концепцию «одной остановки». Что касается «Отказа во въезде», то EUBAM подготовила предложения о внесении подробностей в паспорта. Эта идея была принята, а соответствующий закон был изменен и начал применяться. Это значит, что местные и зарубежные пограничники в пунктах пропуска и аэропортах получают соответствующее предупреждение о том, что данному лицу было отказано во въезде. В то же время рекомендация использовать ту же систему внесения записей, которая применяется в странах ЕС, не была выполнена.

По просьбе Представительства ЕС в Киеве Миссия представила свое экспертное мнение об успехах и достижениях Пограничной Службы. Для Оценочной миссии ЕС в Украине были предоставлены выводы о выполнении основных моментов второй фазы в рамках Плана действий по либерализации визового режима (Блок 2 «Незаконная миграция»). EUBAM

подготовила оценку наличия достаточного прогресса в рамках финансируемого ЕС проекта «Поддержка секторной политики управления границами» для выделения дополнительного финансирования.

Другие мероприятия по сотрудничеству с Государственной пограничной службой описаны в разделе о трансграничном сотрудничестве.



СОТРУДНИЧЕСТВО С ТАМОЖНЕЙ

Несмотря на сложности, связанные с реорганизацией, EUBAM удавалось достаточно регулярно проводить мероприятия на высшем уровне с целью выявления и разработки направлений для сотрудничества и оказания помощи.

С ликвидацией Министерства доходов и сборов и включением таможни во вновь созданную Государственную фискальную службу возник вопрос возможной и критической утраты таможней своих функциональных обязанностей. EUBAM подготовила всестороннюю оценку для Заместителя министра доходов и сборов. В ней особое внимание было уделено несоответствиям между предложенными функциональными задачами и новой структурой, а также были конкретизированы риски для способности Украины выполнять свои международные обязательства в рамках Пересмотренной Киотской конвенции и свода законодательных актов ЕС.

Позже в том же году во время встречи с представителем высшего руководства таможней были определены конкретные направления, требующие технической помощи. Таможня также осознавала, что соблюдение обязательств Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной, в частности положений об Углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, потребует существенного изменения таможни с целью создания необходимого административного потенциала. Была достигнута договоренность о том, что первым шагом станет разработка Плана стратегического развития, в котором будут отражены четыре главы свода таможенных правил ЕС,

связанные с управлением и организацией, управлением кадровыми ресурсами, этикой и обучением. Такая разработка начнется в 2015 году.

Предложение EUBAM о подготовке обзора по Одесскому и Ильичевскому портам было охотно принято таможней и другими контролирующими органами. Был проведен глубокий анализ контрольных процедур и процессов, применяемых по отношению к товарам, импортируемым или следующим транзитом через эти порты. В отчете были представлены схема процесса таможенного оформления, анализ недостатков и потребностей по шести стратегическим направлениям реформирования и исследование требуемого времени на процесс декларирования. Были подготовлены двадцать девять ключевых рекомендаций. И хотя это было не первое изучение работы портов, оно рассматривалось как уникальное благодаря его всеобъемлющему характеру и тому, что проводились всесторонние консультации с деловыми кругами, изучались и принимались во внимание их точки зрения и мнения.

Таможня и другие органы оказали существенную помощь в подготовке этого обзора и приняли итоговый отчет и его рекомендации. Многие рекомендации имеют более широкую сферу применения для деятельности таможни и других контролирующих органов на всех границах Украины. Кроме того, многие результаты подчеркивают потребность в стратегических реформах, целесообразность которых рассматривается в настоящее время. По причине важности этого отчета существуют намерения организовать совместно с Представительством ЕС и EUBAM его презентацию в Киеве в начале 2015 года с участием представителей СМИ, таможни и других контролирующих органов, а также представителей деловых кругов.



EUBAM оказала поддержку в ряде технических вопросов, связанных с таможенным законодательством и применением процедур, соответствующих Своду законодательных актов ЕС. Практическим примером этого являются рекомендации EUBAM относительно решения проблемы нелегального ввоза в Украину фруктов и овощей через пункт пропуска «Могилев-Подольский». Вследствие этого были внедрены изменения, которые должны существенно снизить потери доходов.



Были подготовлены рекомендации относительно изменений к Таможенному кодексу, которые позволили бы таможене применять более реальное время перемещения товаров, которые ввозятся в режиме транзита с последующим ре-экспортом. Предполагалось, что такие изменения будут иметь особое значение для товаров, которые ввозятся через одесские порты для транзита в Молдову, включая Приднестровье, и относительно которых существуют высокие риски переадресации.

Что касается правил происхождения, то здесь EUBAM оказала Государственной фискальной службе помощь в обеспечении беспрепятственного параллельного применения разных правил в рамках преференциальных торговых режимов с ЕС,

в частности Автономных торговых преференций, которые были введены в 2014 году и действие которых истекает в конце 2015 года. Общей системы преференций и ожидаемой Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Эта помощь заключалась в подготовке рекомендаций относительно разработки правовых актов, предоставлении разъяснений и указаний. Особое внимание было уделено правилам и наставлениям по выдаче сертификатов EUR.1, подтверждению статуса экспортеров с целью использования правила преференциального происхождения.

Миссия предоставила практическую и техническую консультативную помощь по вопросам определения таможенной стоимости и управления тарифными квотами в соответствии с аналогичной практикой в ЕС и мире.

Система уполномоченных экономических операторов (УЭО) является очень важной мерой содействия торговле. Наряду с предоставлением Государственной фискальной службе рекомендаций о проведении предварительных аудитов до присвоения статуса УЭО, EUBAM провела исследование возможности взаимного признания Украиной и Молдовой уполномоченных на национальном уровне операторов. В настоящее время результаты исследования находятся на рассмотрении в соответствующих таможенных администрациях.

В течение года было достигнуто соглашение о том, что EUBAM совместно с TAXUD будет оказывать техническую помощь с целью дать Украине возможность разработать и внедрить Новую компьютерную систему транзита, которая будет играть важную роль в условиях УВЗСТ.

Другие мероприятия по сотрудничеству с Таможей представлены в разделе о трансграничном сотрудничестве.

Защита интеллектуальной собственности

Когда Молдова и Украина подписали в 2014 году Соглашения об углубленной и всеобъемлющей торговле как часть Соглашений об ассоциации с ЕС, то одним из обязательств, которые они приняли на себя, стало приведение защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) в соответствие с нормами и стандартами ЕС. Помощь EUBAM заключалась в следующем.

Молдова

- Помощь в приведении законодательства о ПИС в соответствие со сводом законов ЕС, включая новый Регламент ЕС по обеспечению соблюдения ПИС таможенными органами.
- Проведение совместных семинаров для правообладателей и сотрудников таможни по выявлению подделок
- Повышение уровня информированности студентов университетов о подделках и пиратстве

Украина

- Рекомендации Государственной фискальной службе Украины относительно существующих пробелов в законодательстве
- Ознакомление с новым Регламентом ЕС по обеспечению соблюдения ПИС таможенными органами совместно с ГД TAXUD
- Продвижение решений по упрощению и оптимизации таможенных процедур
- С помощью EUBAM украинская таможня присоединилась к онлайн-инструменту Interface Public Members Всемирной таможенной организации, глобальному инструменту для борьбы с подделками

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



Работа Миссии главным образом сосредоточена на оказании партнерам помощи в сотрудничестве по вопросам, связанным с пересечением границы. Отражая мандат и План действий Миссии диапазон сотрудничества оказался весьма широким. В ходе отчетного года были достигнуты существенные успехи.

ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦЫ

EUBAM продолжала оказывать активную поддержку и осуществлять мониторинг работы Совместной украинско-молдавской комиссии по демаркации границы (СУМКДГ). На протяжении нескольких лет Комиссия работает над процессом демаркации с целью завершения подготовки двухстороннего соглашения. Существенные успехи были достигнуты в физическом обозначении границы на местности, а на конец года оставалось демаркировать всего 3,73 км. Главным образом это касается 3,2 км на центральном (приднестровском) участке, где для завершения демаркации на местности необходимо было достичь соглашения с представителями Приднестровья. Однако это не должно сказаться на сроках завершения двухстороннего соглашения, поскольку процесс демаркации на картах успешно завершен.

На южном участке остается пятьсот метров рядом с портом Джурджулешты, однако соглашение о демаркации этого отрезка должно быть завершено в 2015 году. И наконец, на севере все еще ожидается утверждение линии государственной границы на дамбе Днестровской гидроэлектростанции по юридическим причинам. При условии, что будет проведена оставшаяся работа, демаркация может быть завершена к концу 2015 года, что откроет путь к подписанию соответствующего двухстороннего соглашения о демаркации границы.

БОРЬБА С МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Система EUBAM, заключающаяся в создании рабочих и специальных групп, является ключевым механизмом взаимодействия как с украинскими и молдавскими партнерами, так и с более широкими заинтересованными кругами по конкретным вопросам, связанным с трансграничной преступностью и требующим согласованного подхода. Такая систематическая и целенаправленная концепция оказалась успешной. Она воодушевляет партнеров на обмен оперативными данными и разработку интегрированных методов для противостояния общей проблеме, а также способствует взаимодействию как с соответствующими коллегами в странах-членах ЕС и других государствах, так и с широкими деловыми кругами. EUBAM надеется, что прочный фундамент, заложенный с помощью данной системы, обеспечит дальнейшее самостоятельное развитие после завершения мандата Миссии.

Миссия располагает тремя рабочими группами: РГ-1 по торговле людьми и нелегальной миграции, РГ-2 по нарушениям таможенных правил и РГ-3 по правам интеллектуальной собственности. РГ-2 включает в себя четыре специальные группы: по табачным изделиям, по оружию, по транспортным средствам и по наркотикам.

В течение года особенно активно работала Специальная группа по табачным изделиям. Под эгидой этой специальной группы были улучшены оперативный контроль и применение профилей риска на всей совместной границе. EUBAM оказала поддержку в расследовании двенадцати международных преступлений, по которым фигурировали в общей сложности 1,5 млрд. сигарет. Одним из примечательных успехов стало задержание партии из 12,4 млн. сигарет молдавского происхождения, которые следовали контрабандой в Румынию. Это достижение стало возможным благодаря своевременному обмену информацией между правоохранительными органами внутри страны и на международном уровне.

EUBAM организовывала мероприятия и совещания, в которых участвовали партнеры и правоохранительные ведомства ЕС и производители сигарет. Были определены общие проблемы, что позволило добиться более эффективного сотрудничества и более качественного профилирования рисков, а также был организован обмен результатами конкретных расследований.

Введение в южном регионе Украины в действие электронных замков с функцией навигации GPS-GSM для коммерческих партий грузов оказало положительное воздействие на повышение безопасности цепочек поставок. Тем не менее, такие вопросы как введение уголовной ответственности за контрабанду определенных товаров и предоставление таможен правоохранительных и следственных полномочий по-прежнему остаются теми направлениями, по которым, по мнению EUBAM, необходимо добиваться дальнейшего прогресса, чтобы повысить эффективность контрольных мер в борьбе с контрабандой табачных изделий и других товаров.

Специальная группа и Рабочая группа по борьбе с контрабандой наркотиков и других товаров, облагаемых таможенной пошлиной, организовали несколько совместных мероприятий, чтобы задействовать вместе наших партнеров и другие правоохранительные органы в регионе и дать толчок подходу, основанному на оперативной информации. Результатом этого стало улучшение профилирования и обмена информацией, что должно содействовать самодостаточному развитию возможностей партнеров проводить в будущем такие мероприятия самостоятельно. С помощью содействия обмену информацией, знаниями и экспертными оценками была оказана поддержка проекту ЕС, в центре внимания которого находилась контрабанда диаморфина через данный регион в Западную Европу. В Украине были налажены контакты между правоохранительными органами и крупнейшими международными компаниями, занимающимися экспресс-доставкой, с целью подписания ими меморандумов о взаимопонимании, которые позволили бы улучшить сотрудничество и возможности выявлять контрабанду наркотиков через эти каналы. EUBAM также оказала содействие сотрудничеству между Пограничной полицией Молдовы и Таможенной службой Франции в расследовании незаконных поставок психотропных веществ из Молдовы во Францию. Результатом стало выявление участвующих должностных лиц, маршрутов поставок и систем распределения.

Специальная группа по транспортным средствам оказывала поддержку в расследовании текущих дел, помогая партнерам выявлять текущие тенденции по угону автомобилей, в стратегических и аналитических вопросах, а также в налаживании контактов с соответствующими органами в странах-членах

СОПИ

Система обмена предварительной информацией (СОПИ) была внедрена на молдавско-украинской границе в апреле 2008 года при поддержке EUBAM. Она способствует более эффективному контролю движения коммерческих грузов. СОПИ быстро показала конкретные результаты в предотвращении таможенных нарушений. В 2013 году Миссия организовала встречу своих партнёрских служб с официальными лицами и экспертами в сфере управления границами из Беларуси и ЕС и поделилась опытом по СОПИ. Признание успеха СОПИ привело к тому, что подобная система будет внедрена на границе Беларуси и Украины в рамках финансируемого ЕС проекта PRINEX. Новая информационная система начнет полноценную работу в 2015 году.



ЕС. В дополнение к этой работе EUBAM подготовила учебное пособие по выявлению угнанных автомобилей.

По проблемам нелегальной миграции успешно развивалось сотрудничество между соответствующими ведомствами Польши и украинскими и молдавскими партнерами, в центре внимания которого находились уголовные расследования, связанные с международной организованной преступностью. Кроме того, в сотрудничестве с представительствами Международной организации по миграции и правоохранительными ведомствами был подготовлен и разослан партнерам и заинтересованным сторонам отчет «О незаконной миграции и торговле людьми на украинско-молдавской государственной границе». В этом отчете, основанном на анализе за 2013 год, отмечены улучшения правовой основы и систем управления границами и контроля за миграцией в рамках перемен, связанных с либерализацией визового режима как в Молдове, так и в Украине. В отчете также отмечено, что совершенствование контроля на украинско-молдавской границе позволило сократить нелегальную миграцию и торговлю людьми. С целью повышения знаний и навыков партнеров EUBAM провела несколько практических семинаров по передовому опыту в области профилактики и борьбы с торговлей людьми.

Через Рабочую группу-3 Миссия способствовала внедрению и совершенствованию законодательной базы по защите прав интеллектуальной собственности. Партнеров информировали о нововведениях в законодательной базе ЕС, в обеих странах проводились тренинги. EUBAM оказала поддержку по внесению изменений в Таможенный кодекс Молдовы и внутренние руководящие документы таможи.

В сотрудничестве с молдавским Агентством по регулированию ядерной и радиологической деятельности для пограничников и таможенников обеих стран были организованы практические занятия. Участники ознакомились с процедурами транспортировки радиоактивных веществ, а также получили информацию о европейском и международном законодательстве в этом плане. Кроме того, после вмешательства EUBAM члены Специальной группы по оружию были приглашены принять участие в международных полевых учениях на польско-украинской границе. Значительная часть методики проведения этих и других учений позволяет считать, что партнеры достаточно оснащены и обучены, чтобы в будущем проводить такую работу самостоятельно.

СОВМЕСТНЫЙ ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ГРАНИЦЕ

Совместный отчет об оценке безопасности на границе (СООБГ) является важным и успешным продуктом совместной деятельности молдавских и украинских таможенников и пограничников. Путем систематического анализа СООБГ представляет оценку ситуации в области безопасности на всей общей границе на ежемесячной, полугодовой и годовой основе. Партнерские службы используют такие оценки для принятия тактических, оперативных и стратегических решений. В 2014 году информация из СООБГ служила платформой для активизации сотрудничества между партнерами и содействовала планированию Совместной операции по охране границы «Ольвия», а также двадцати двух совместных упражнений по оказанию поддержки, реализованных на местном уровне.

В соответствии с политикой EUBAM передавать все больше полномочий партнерским службам, было решено, что в дальнейшем ежемесячные СООБГ будут составляться в виртуальном режиме с минимальным участием EUBAM.

СИСТЕМА ОБМЕНА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

Другим давно работающим и успешным продуктом EUBAM, наряду с СООБГ, является Система обмена предварительной информацией (СОПИ). Данная система позволяет двум таможенным службам более эффективно контролировать и оценивать риски, связанные с коммерческими грузами. Преимущество системы СОПИ заключается в том, что она позволяет «виртуально присутствовать» на приднестровском участке границы, что повышает прозрачность и позволяет производить эффективный контроль товаров, импортируемых экономическими операторами через этот сегмент. Для обеспечения должного функционирования и практического применения данной системы сотрудники Миссии вместе с представителями центрального уровня обеих таможенных служб в течение года посещали отдельные пункты пропуска. Эти визиты оказались полезными как для определения и решения проблем, возникающих на месте, так и в целях повышения осведомленности об этой системе, в том числе о преимуществах улучшенного контроля и содействия законной торговле.



По итогам этих визитов EUBAM провела трехсторонние встречи со своими партнерами для оценки результатов и согласования вариантов решения выявленных технических проблем. В целом, было решено, что система функционирует хорошо и помогает противодействовать нарушениям таможенных правил. Было решено, что поскольку таможня взяла на себя больше ответственности за СОПИ, Миссия ограничит свое участие, в случае необходимости, помощью в обслуживании и усовершенствовании технических возможностей.

Безопасность общей границы

EUBAM постоянно ищет возможность собрать вместе партнерские службы обеих стран для работы над совместной оценкой безопасности общей границы. Это позволило добиться совместимости стандартов и совместного планирования мер по борьбе с противозаконными действиями на границе. Миссия и партнерские службы совместно готовят ежемесячные Совместные отчеты об оценке безопасности на границе (СООБГ). Механизм СООБГ:

- Благодаря своевременному выявлению тенденций и рисков работает как система раннего предупреждения
- Улучшает обмен информацией о трансграничной преступности
- Обеспечивает совместный анализ и оценку рисков на общей границе в соответствии со стандартами ЕС
- Содействует планированию совместных операций по охране границы

С целью обеспечения самостоятельного развития партнерские службы берут на себя полную ответственность за данный процесс, при этом техническая поддержка EUBAM сокращается.

КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕЩАНИЯ

Сразу после того, как EUBAM начала свою работу, появился формат координационных совещаний, на которых партнеры из таможенных и пограничных служб/полиции могли озвучить и обсудить вопросы, представляющие общий интерес. Такие совещания проводились ежемесячно в течение всего года в партнерских службах и в Миссии на ротационной основе. Они и сегодня остаются важным ключевым элементом взаимодействия Миссии, где укрепляется сотрудничество и доверие путем обсуждения практических и оперативных вопросов, а также являются платформой для обмена информацией о планируемых изменениях в рамках соответствующих организаций. Систематическим пунктом на повестке дня остается Совместный отчет об оценке безопасности на границе. Уровень представительства на совещаниях позволяет принимать решения на основе результатов и тенденций, определенных в данном отчете.

СОВМЕСТНЫЕ ОПЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ГРАНИЦЫ

В течение 2014 года Миссия EUBAM участвовала в двух операциях по контролю границы, которые состояли из нескольких фаз.



В центре внимания совместной операции «Ольвия», организованной EUBAM, находилась совместная граница. В операции приняли участие национальные партнерские службы при поддержке международных партнеров и контролирующих органов некоторых государств-членов ЕС. По итогам операции сообщалось о задержаниях 16,1 миллионов штук сигарет, более 40 тысяч литров алкоголя, 25 автомобилей, некоторого количества оружия, а также коммерческих объемов психотропных веществ. Общая стоимость составила 1,2 миллиона евро. По отношению к 35 лицам были применены санкции или произведено задержание, 11 из них оказались нелегальными мигрантами. Операция также способствовала укреплению профессиональных и личных связей между представителями служб обеих стран, проясняя и совершенствуя процедуры сотрудничества и укрепляя взаимное доверие.

Результаты операции «Ольвия»

- Задержания на сумму 1,2 млн евро
- 16,1 млн штук сигарет
- 40 000 литров алкоголя
- 25 угнанных транспортных средств
- психотропные вещества в коммерческих объемах
- 35 лиц задержаны/применены санкции

Это была двенадцатая по счету операция по охране границы, проведенная EUBAM вместе с партнерами, и во многих отношениях она ознаменовала собой кульминацию их развития и возможностей для достижения поставленных целей и ожидаемых результатов. Эта операция продемонстрировала эффективность оперативных механизмов и технологий партнерских служб. Представляя результаты операции на Координационном совещании в ноябре, Миссия оценила это достижение и отметила значительные успехи, которых удалось добиться с начала проведения совместных операций по охране границы. В связи с этим была достигнута договоренность о том, что следующая операция будет организовываться и проводиться партнерскими службами, а EUBAM

будет предоставлять поддержку в оперативном планировании, но преимущественно в роли наблюдателя.

Второй совместной операцией по охране границы, в которой Миссия приняла участие в прошлом году, был Дунайский форум (DARIF). Эту операцию проводили правоохранительные органы десяти стран-членов ЕС Дунайского региона совместно с представителями Пограничной полиции Молдовы и Государственной пограничной службы Украины. EUBAM и FRONTEX оказывали поддержку. Операция проводилась в три фазы в течение года. EUBAM оказала поддержку партнерским службам при подготовке к каждой фазе и в ходе мероприятий по участию в операции. В результате операции были выявлены контрабандные товары и нелегальные мигранты, нарушения трудового кодекса и правил транспортировки на воде. Самое главное – это то, что операция позволила всем участвующим ведомствам выработать эффективные механизмы сотрудничества.

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

Миссия активно поддерживала партнерские службы в достижении большей интеграции пограничного контроля между партнерскими службами.

В то время как общее или совместное функционирование со всеми своими преимуществами продолжало успешно осуществляться в пункте пропуска «Бричень-Россошаны», разочаровывает тот факт, что, несмотря на значительные усилия всех сторон, новое двухстороннее соглашение о совместной деятельности по-прежнему осталось несогласованным. Есть надежда, что в течение предстоящего года будут преодолены барьеры на пути к новому соглашению, что позволит развернуть деятельность этой формы работы вдоль всей границы.

В рамках Флагманской инициативы по интегрированному управлению границами в рамках Восточного партнерства Миссия поддерживала партнеров и предоставляла им рекомендации в разработке совместных проектов для подачи в ГД по развитию и сотрудничеству для возможного финансирования. Это предложения об усовершенствовании возможностей ПП «Джурджулешты-Рени», создании контактных центров для обмена информацией между молдавскими и украинскими ведомствами. Миссия предоставляла поддержку в разработке предложений для переговоров между молдавскими и украинскими партнерами по составлению



ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СООБЩЕНИЯ

По запросу Молдовы EUBAM провела оценку двухстороннего соглашения от 1993 года о железнодорожном движении и других значимых законодательных актов. Стояла задача дать возможность украинской железнодорожной компании организовать работу внутреннего железнодорожного движения между Черновцами и Киевом, маршрут которого проходит по молдавской территории, без остановок и проверок молдавскими пограничниками.

Советы и рекомендации EUBAM были приняты и был подписан соответствующий протокол. Данный железнодорожный маршрут начал работу летом 2014 года.



БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Повсеместная коррупция признана препятствием для прогресса и развития в обеих странах, и партнерские службы Миссии ЕС также не застрахованы от ее влияния. Эффективное применение большинства рекомендаций EUBAM относительно передового опыта ЕС также оказывает важное положительное влияние на борьбу с коррупцией. В то же время Миссия продолжала оказывать целенаправленную поддержку в борьбе с коррупцией и в повышении уровня профессиональной честности.

проекта необходимого протокола. Создание контактных центров будет содействовать обмену информацией между двумя странами в соответствии с положениями Соглашений об ассоциации с ЕС обеих стран и их Планов действий по либерализации визового режима.

В 2104 году Пограничная полиция Молдовы и Государственная пограничная служба Украины проводили совместное патрулирование северного и южного участков общей границы. Полевые офисы EUBAM осуществляли мониторинг соблюдения Соглашения о совместном патрулировании, подписанного в 2011 году, путем участия в отдельных совместных патрулях. По просьбе партнерских служб EUBAM предоставила рекомендации по разработке процедур и практических подходов.

В ноябре Главы Пограничной полиции Республики Молдова и Государственной пограничной службы Украины подписали соглашение об обмене статистической и аналитической информацией. Службы высоко оценили бесперебойную работу системы, которая дает возможность обмениваться статистическими, оперативными и аналитическими данными на центральном и региональном уровнях. Соглашение, заключенное при содействии EUBAM, обеспечивает двухсторонний обмен информацией в формате, похожем на тот, которым пользуются обе службы в рамках Сети анализа рисков на восточных границах агентства Frontex.

Проект «Образцовый пункт пропуска» охватывает два пункта пропуска (ПП) – по одному на севере и на юге совместной границы между Молдовой и Украиной. В каждом из них проводится ежегодный опрос общественного мнения относительно случаев коррупции и качества предоставления услуг в этих ПП. В течение года сотрудники полевых офисов EUBAM продолжали проводить наблюдение и давать рекомендации относительно мер по борьбе с коррупцией. Миссия считает, что данный проект следует распространить на все остальные ПП, при этом партнерские службы возьмут на себя больше ответственности, а EUBAM будет выполнять вспомогательную роль.

EUBAM напрямую предоставляла и содействовала в выделении ресурсов партнерским службам из стран-членов ЕС для проведения учебных мероприятий по предотвращению, обнаружению и расследованию случаев коррупции, а также проверке профессиональной честности. Важно отметить, что EUBAM способствует развитию контактов между партнерскими службами и агентствами из государств-членов ЕС, участвующими в борьбе с коррупцией. Эти связи предоставят необходимые ресурсы и поддержку партнерским службам в их последующей работе.

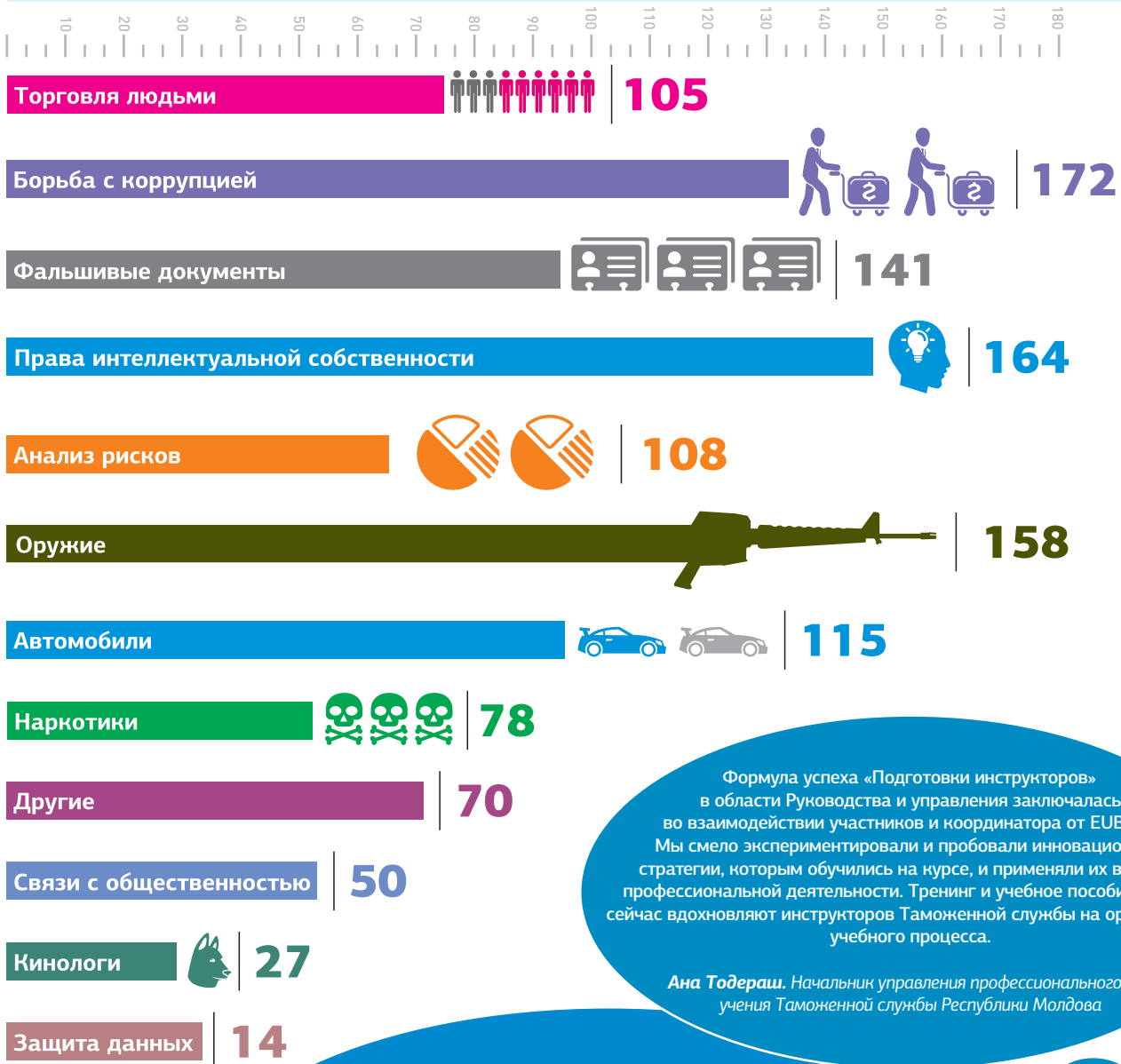
После прошлогодней публикации Учебной программы по борьбе с коррупцией, разработанной совместно EUBAM, партнерскими службами, ОБСЕ и агентствами из стран-членов ЕС, проводились мероприятия по подготовке инструкторов для ее реализации. В Украине эта учебная программа включена в образовательную систему таможенников, а пограничники предоставляют ее в качестве пакета учебных материалов для дистанционного обучения.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Главным фокусом учебных мероприятий Миссии стало гарантирование жизнеспособности образовательных структур внутри партнёрских служб после того как закончиться мандат EUBAM. На практике это означало фокусирование на разработке учебных программ и подготовке местных инструкторов. По мере возможности, Миссия сотрудничала с другими международными донорами, такими как ОБСЕ. Обучение на рабочем месте остается важным элементом консультативной работы полевых офисов Миссии. В остальном Миссия будет проводить учебные мероприятия только:

- когда четко выявлена очевидная потребность
- для содействия новым приоритетам партнёрских служб, таким как исполнение требований Соглашений об ассоциации с Европейским Союзом и Углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, а также в вопросах безопасности
- для поддержки конкретных операционных потребностей, таких как развитие сотрудничества между ведомствами по мобильным подразделениям
- для помощи партнерам во внедрении новых систем или для того, чтобы получить как можно больше от использования нового оборудования

Персонал пограничных ведомств, прошедший обучение EUBAM



Формула успеха «Подготовки инструкторов» в области Руководства и управления заключалась во взаимодействии участников и координатора от EUBAM. Мы смело экспериментировали и пробовали инновационные стратегии, которым обучились на курсе, и применяли их в нашей профессиональной деятельности. Тренинг и учебное пособие к нему сейчас вдохновляют инструкторов Таможенной службы на организацию учебного процесса.

Ана Тодераш. Начальник управления профессионального обучения Таможенной службы Республики Молдова

Курс «Инструменты эффективного управления» открыл для меня новое видение лидерства, видение, не основанное на военных принципах, когда приказы исполняются безоговорочно. Курс помог мне расширить спектр моего стиля лидерства, стать более гибким лидером и более решительным наставником. Сейчас мне кажется, что способность к наставничеству – это одно из самых важных качеств руководителя, поскольку это способствует созданию более открытых отношений с командой. Таким образом также создается благоприятный механизм ведения диалога и взаимодействия, а это уже основа эффективного менеджмента.

Валентин Федоров. Заместитель начальника департамента Пограничной полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова

ПРИДНЕСТРОВЬЕ

С первых дней существования EUBAM вопросы, связанные с приднестровским конфликтом, являются важным элементом деятельности Миссии. Через сотрудничество со своими партнерскими службами Миссия способствует решению проблем с пересечением границы и мерам по укреплению доверия. Она помогает таможенным и пограничным службам/полиции улучшать сотрудничество и наращивать возможности в соответствии с европейскими стандартами и передовым опытом.

В связи с кризисом в Украине в течение 2014 года усугубилась также напряженность в вопросах Приднестровья. Это сказалось на перемещении людей и грузов через границу с Украиной. Подписание Молдовой и Украиной соответствующих Соглашений об ассоциации с ЕС, которые предваряют Углубленные и всеобъемлющие зоны свободной торговли, в свою очередь вызвали озабоченность в Тирасполе по поводу возможной изоляции в будущем.

На фоне обстановки с безопасностью в Украине EUBAM пришлось взять на себя важную роль независимого наблюдателя и заслуживающего доверия партнера. Миссия увеличила количество своих экспертов на приднестровском участке границы. В то же время были предприняты усилия по улучшению диалога между представителями таможен Одессы, Кишинева и Тирасполя с целью обеспечения соблюдения правил и содействия перемещению людей и товаров через приднестровский участок границы. Используя свой консультативный потенциал, Миссия вносила свой вклад в выполнение Молдовой требований УВЗСТ без ущерба переговорному процессу по Приднестровью или будущему урегулированию территориальных вопросов Республики Молдова.

МОНИТОРИНГ И БЕЗОПАСНОСТЬ

В ответ на ухудшение обстановки с безопасностью Государственная пограничная служба Украины и другие органы государственной власти усилили меры безопасности и контроля на границе с Молдовой, особое внимание при этом уделялось приднестровскому участку.

На главных дорогах, ведущих к пунктам пропуска, были установлены пункты контроля, а вдоль участков зеленой границы, наиболее уязвимых с точки зрения контрабанды и нелегального перехода границы, были вырыты траншеи. Планом предусматривалось вырыть примерно 120 км траншей на конкретных направлениях вдоль приднестровского участка. К концу 2014 года были подготовлены около 53 км.

Новые меры контроля предусматривали увеличение количества проверок второй линии, особенно для владельцев паспортов России. Соответственно возросло количество отказов во въезде таким лицам.

Все это вскоре негативно отразилось на перемещении людей через границу – объем движения через данный участок границы сократился на 34% по сравнению с предыдущим годом.

В ответ на повышение напряженности EUBAM временно переместила своих экспертов с других мест для обеспечения большего присутствия на приднестровском участке границы. В связи с этим, Представительство ЕС в Киеве поддержало увеличение персонала с 1 декабря, включая пятнадцать экспертов и дополнительное количество местных специалистов, за счет резервного фонда.



После поступления дополнительных ресурсов EUBAM получила возможность лучше наблюдать за деятельностью вдоль этого участка и предоставлять более широкий диапазон технических рекомендаций партнерским службам, задействованным в мероприятиях по охране границы. Это касается применения соответствующих процедур второй линии контроля и выявления сокрытого оружия и боеприпасов путем физического досмотра товаров и транспортных средств. Позже это помогло украинским органам обнаружить в оставленном багаже из Приднестровья боеприпасы и взрывные устройства, предназначенные скорее всего для дестабилизирующих актов.

Такая обстановка сказалась также и на перемещении товаров. Осенью Государственная фискальная служба Украины прибегла к усилению контроля путем введения новых требований сначала по отношению к транзиту подакцизных товаров, а затем и товаров, не подлежащих акцизу, предназначенных для Приднестровья. Эти требования включали в себя необходимость для импортеров доказывать свою регистрацию в Кишиневе и наличие молдавских акцизных марок на ввозимых подакцизных товарах. Товары также подвергались тщательным проверкам и анализу. Транзит подакцизных товаров в Приднестровье был прерван и сократился до нуля.

EUBAM проанализировала такую таможенную практику и предоставила Государственной фискальной службе Украины рекомендации относительно обеспечения соблюдения соответствующего национального законодательства и международных конвенций о свободе транзита товаров. Позже четырехстороннее взаимодействие с Одесской, Кишиневской и Тираспольской таможнями, а также Министерством иностранных дел Украины позволило Миссии использовать свое посредничество для сглаживания некоторых трудностей на границе. В то же время вопрос транзита подакцизных товаров в Приднестровье остался нерешенным.

В течение всего года роль EUBAM как независимого наблюдателя позволяла ее экспертам предоставлять общественности объективную информацию по вопросам безопасности. Это помогало противодействовать различным утверждениям и обвинениям, которые также распространялись в общественной среде. Брифинги, презентации и отчеты предоставлялись как местным властям, так и международному сообществу.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

В июле Парламент Молдовы принял резолюцию о территориальной реинтеграции страны, призывая усилить роль ЕС в урегулировании приднестровского конфликта и выражая поддержку мерам по укреплению доверия, ожидаемым от EUBAM.

Возможности EUBAM в сфере содействия мерам по укреплению доверия между сторонами конфликта оставались в течение года ограниченными из-за преобладающего отсутствия политического прогресса. Однако после встречи Главы EUBAM с политическим представителем Приднестровья Миссия согласилась возобновить свое участие в рабочих группах формата «5 + 2» и встречах с Тираспольской таможней на уровне экспертов, что открыло возможности для разработки некоторых конкретных инициатив по сотрудничеству.

Эти инициативы EUBAM положили начало процессу диалога и создали перспективу для более эффективного сотрудничества в ближайшем будущем в форме четырехстороннего взаимодействия таможен Киева, Кишинева и Тирасполя, а также EUBAM. Результатом такой совместной работы могла бы стать перспектива возобновления международных транспортных коридоров через Приднестровье, что позволило бы избежать дублирования таможенного оформления и объездов вокруг данной территории. EUBAM считает, что введение предложенных мер позволило бы Молдове выполнить определенные минимальные условия в рамках Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли и в то же время обеспечить Тирасполю соответствующий простор для экономического управления без ущерба для территориального урегулирования.



ТЕНДЕНЦИИ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

Эксперты EUBAM обеспечивали мониторинг процедур таможенного оформления товаров, ввозимых в Приднестровье и вывозимых из него, и предоставляли Молдавской таможене рекомендации относительно таких процедур, обеспечивая при этом соблюдение международных обязательств, в том числе касающихся правил происхождения. По рекомендации EUBAM указом молдавского правительства были отменены таможенные сборы, экологический налог и акцизные налоги для приднестровских операторов. Это позволило снять нагрузку двойного налогообложения и оказало положительное воздействие на политический климат.

Приднестровские компании продолжают пользоваться преимуществом тех же преференциальных тарифов на экспорт в ЕС и на другие рынки, что и компании остальной части Молдовы, при условии, что они сотрудничают с признанными законными органами власти. Число приднестровских экономических операторов, зарегистрированных в Кишиневе, возросло на 33% до 1277 компаний.

Общая стоимость товаров, экспортируемых в ЕС, возросла на 58,6 миллионов евро. Доля рынка ЕС в приднестровском экспорте выросла на 10% и составляет две трети всего экспорта.

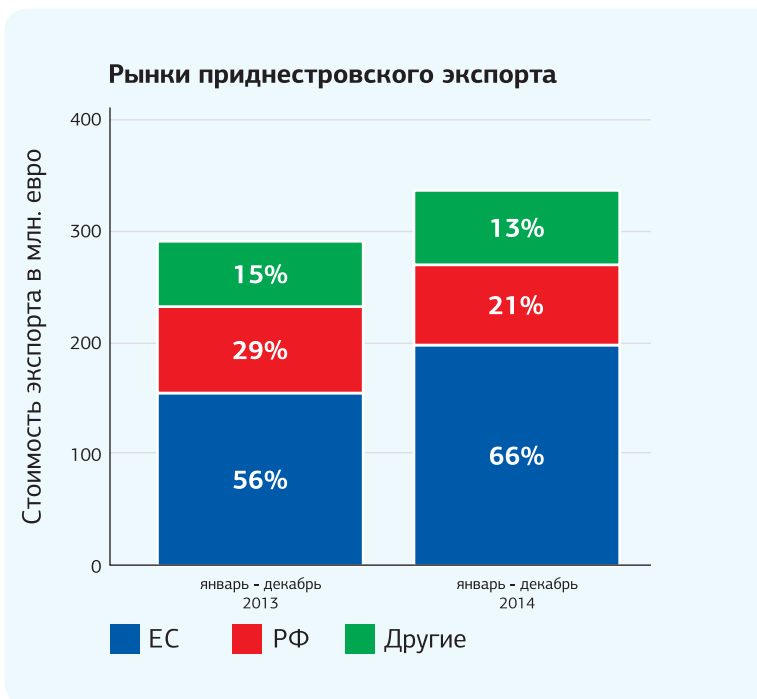


Рис. 1 - Стоимость экспортированных товаров ежемесячно в 2014 по сравнению с 2013 (в молдавских леях)

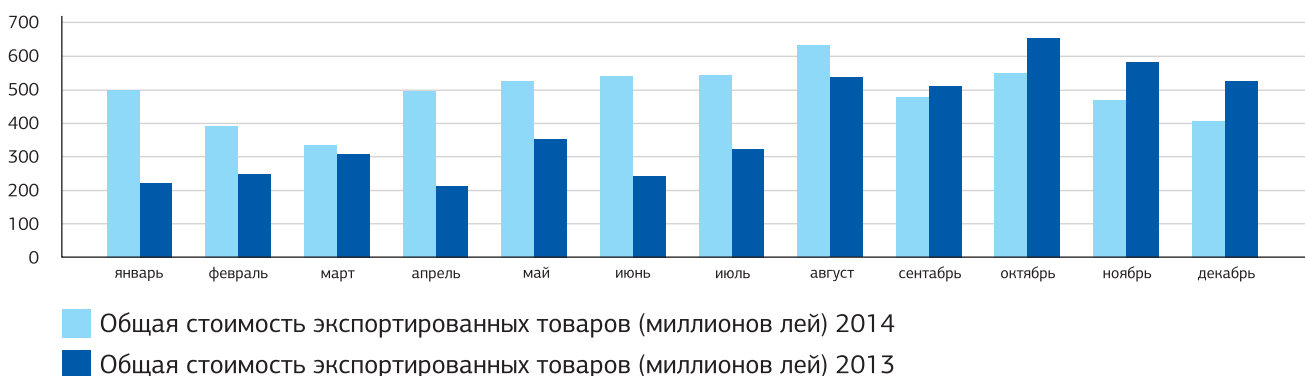


Рис. 2 - Стоимость импортированных товаров ежемесячно в 2014 по сравнению с 2013 (в молдавских леях)



ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К РЕАЛИЗАЦИИ МАНДАТА

Мандат EUBAM был согласован в Меморандуме о взаимопонимании, подписанном в 2005 г. между Европейской Комиссией и правительствами Республики Молдовы и Украины. Изменения с тех пор в него не вносились. В целом мандатом предусмотрено, что Миссия оказывает помощь соответствующим правительствам в пограничной, таможенной и налоговой сферах, содействует обмену информацией и сотрудничеству между двумя странами в таможенной деятельности и охране границы, а также вносит свой вклад в урегулирование приднестровского конфликта посредством развития управления границами и содействия мерам по укреплению доверия.

В мандате не подразумевается, что такая помощь ограничена молдавско-украинской границей. Однако присутствие EUBAM в этом регионе дает уникальные возможности. Через полевые офисы Миссия осуществляет мониторинг деятельности на местах и выявляет вопросы, которые могут требовать систематических реформ для сближения со стандартами и процедурами ЕС. Такие реформы касаются организационных структур и управления, в то время как юридические изменения, направленные на гармонизацию со «сводом законов», обычно требуют внесения изменений в основное законодательство и подзаконные акты. Присутствие EUBAM непосредственно на границе помогает Миссии усилить воздействие на центральном и стратегическом уровне в обеих странах.

Ряд недавних изменений в регионе привели к тому, что EUBAM пересмотрела свои приоритеты и программы. Эти изменения связаны как с подписанием Молдовой и Украиной Соглашений об ассоциации с Европейским Союзом, так и с растущим беспокойством по поводу безопасности в пограничном регионе вследствие конфликта в Украине.

Соглашения об ассоциации налагают существенные обязательства на обе страны. Были определены конкретные обязательства партнерских служб EUBAM, связанные с национальными Повестками об ассоциации и УВЗСТ. Миссия уже начала содействие в этом направлении, предоставляя практические рекомендации по сближению законодательства и реализации. Работа в этой сфере будет усиливаться в следующем году.

Для содействия постоянному сотрудничеству с партнерами и его изменяющимся приоритетам, связанных с Повестками дня об ассоциации, EUBAM также намерена выделить отдельные вопросы, имеющие долгосрочное влияние на пограничный контроль, торговлю и таможенную деятельность. Такие вопросы должны рассматриваться как катализаторы изменений за пределами их конкретной компетенции. Они будут тщательно изучаться совместно с национальными партнерами. Будут предложены конкретные, действенные рекомендации для выполнения службами, которым Миссия оказывает содействие, и другими национальными агентствами. Исследование Одесского порта должно стать хорошим примером для порта Джурджулешты в Молдове. Рассматриваются и другие вопросы, связанные с борьбой с трансграничной преступностью, например, в том, что касается основной проблемы – незаконного перемещения табачной продукции.

EUBAM занимает прочную позицию касательно того, что ответственность за законодательство и реализацию несут суверенные партнеры. Это подразумевает, что Миссия никогда не должна забывать о финансовых возможностях и степени обеспеченности ресурсами своих партнеров, а также об их стремлении выполнить взятые обязательства как на международном, так и на национальном уровне. В связи с этим, EUBAM будет предоставлять рекомендации, чтобы партнеры начали постепенно действовать самостоятельно:

- Адресные, экономически эффективные меры контроля в борьбе с незаконной торговлей;
- Оптимизированные административные процедуры для осуществления законной торговли;
- Полный и оптимальный сбор таможенных и акцизных пошлин;
- Полностью подотчетные системы и процедуры, о которых общественность хорошо информирована.

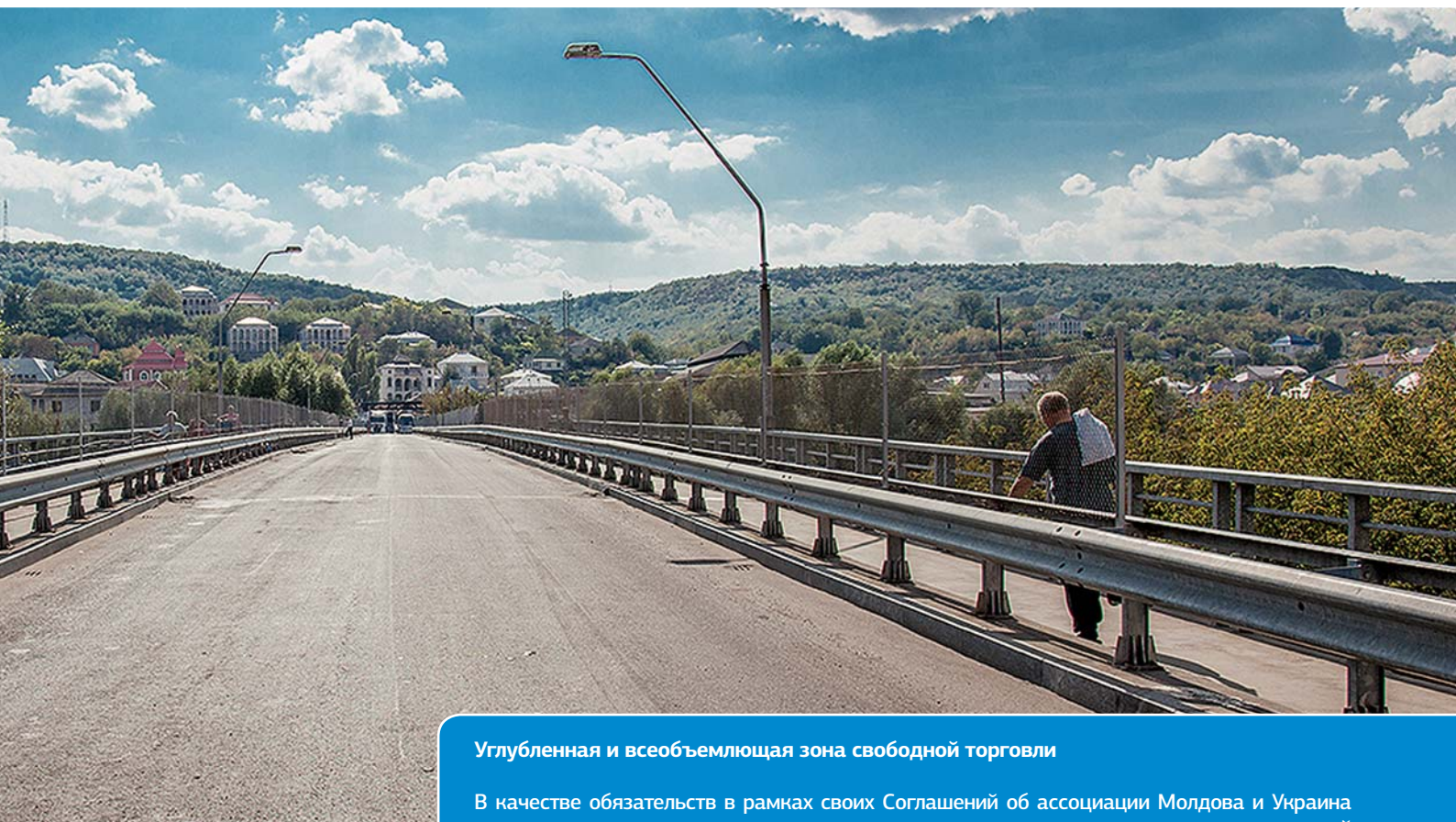


Вклад EUBAM в процесс укрепления доверия в сфере урегулирования приднестровского конфликта зависит от готовности всех заинтересованных сторон прийти к компромиссу. Техническая компетенция Миссии может быть доступна как в рамках формата «5+2», так и в любом другом эффективном формате. В процессе работы на приднестровском участке границы постоянного внимания могут потребовать мониторинг, обеспечение соблюдения мер безопасности и параметры сдерживания.

В том, что касается порядка работы, растущее количество двухсторонних и многосторонних инициатив в обеих странах потребует еще большей заинтересованности в обмене информацией, координировании действий и сотрудничестве. EUBAM уже наладила сотрудничество с такими партнерами, как Frontex, OLAF и EUAM. Вопросы потенциального дублирования деятельности других программ были решены либо посредством отказа от деятельности, например, анализа рисков на центральном уровне, либо через согласие на комплементарный подход, направленный на удовлетворение интересов партнеров. Поскольку число программ может продолжать увеличиваться, более централизованное управление ЕС будет иметь положительное воздействие на эффективное координирование действий.

Как отражено в отчете, за этот год Миссия передала партнерам лидирующую роль в надежно отработанных мероприятиях. Роль EUBAM была ограничена предоставлением содействия и рекомендаций. Также было сокращено количество учебных программ, чтобы сосредоточиться на новых технологиях или процедурах, необходимость которых предусмотрена Соглашениями об ассоциации, а также на наращивании потенциала учебных заведений в партнерских странах. Благодаря таким мерам стало возможным перераспределить персонал и ресурсы в ответ на возникающие потребности и ожидания партнерских служб. Эта тенденция будет продолжена и в следующем году.

Допуская, что мандат EUBAM будет продлен по истечении данного срока, в следующем году Миссия будет планировать свой следующий рабочий цикл. План действий EUBAM должен быть проще и короче, в нем должны быть указаны различные результаты, которые необходимо будет достичь в согласованные сроки. По возможности план будет включать количественные базовые данные для оценки достижений. В отличие от существующей практики новый план будет разрабатываться с учетом географии и установленных желаемых результатов для каждой принимающей страны и для Приднестровья. Благодаря этому станет возможным выявление целей в соответствии с различными потребностями партнеров. План будет заранее согласован с национальными партнерами, чтобы они смогли начать работу по достижению конкретных результатов в надлежащие сроки.



Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли

В качестве обязательств в рамках своих Соглашений об ассоциации Молдова и Украина должны гармонизировать свои правила, нормы и стандарты по ряду связанных с торговлей направлений с теми, которые действуют в ЕС. Вот примеры помощи EUBAM в этой сфере за отчетный период.

- Анализ законодательных поправок к Таможенным кодексам
- Разработка правовых инструментов и подготовка объяснительных инструкций по правилам происхождения
- Подготовка всесторонних рекомендаций с целью содействовать процессу достижения договоренности о взаимном признании уполномоченных экономических операторов

СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

Logo	Organization	Cooperation in the field of
	FRONTEX	Нелегальная миграция/торговля людьми
	Международная организация по миграции/ проект MIGRECO	Анализ рисков
	Европейское бюро по борьбе с мошенничеством	Контрабанда сигарет
	Генеральный директорат по налогообложению и таможенному союзу ЕС	Приближение законодательства к стандартам ЕС/ предотвращение нелегального перемещения прекурсоров
	Совет Европы Группа Помпиду	Предотвращение нелегальной перевозки наркотиков и следственная деятельность
	EUROPOL	Контрабанда сигарет/Специальная группа по оружию/торговля людьми/нелегальная миграция
	INTERPOL	Угнанные автомобили/организованная преступность
	Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности	Наркотики/угнанные автомобили/таможенные нарушения/нелегальная миграция/торговля оружием/ нелегальное перемещение оружия
	Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Контрабанда наркотиков
	Управление ООН по наркотикам и преступности	Контрабанда наркотиков
	Международный комитет по контролю над наркотиками	Предотвращение контрабанды прекурсоров
	Производители сигарет: PM, BAT, JT1 и IT	Предотвращение контрабанды сигарет
	Международная ассоциация следователей по вопросам автомобильных краж	Угнанные автомобили
	Всемирная таможенная организация Региональные офицеры связи в сфере оперативной деятельности	Реализация Совместной операции по охране границы
	Всемирная таможенная организация	Права интеллектуальной собственности/ внедрение в Молдове и Украине публичной платформы по обмену информации о контрафактной продукции и пиратству
	Международная ассоциация торговых марок	Права интеллектуальной собственности
	Федерация европейских производителей спортивных товаров	Права интеллектуальной собственности
	Сеть по борьбе с контрафактом REACT	Права интеллектуальной собственности
	Мировое агентство по борьбе с допингом	Организованная преступность

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Издание опубликовано при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности EUBAM и не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.
